

(仮称)佐倉西部自然公園整備基本計画(素案)に寄せられた意見と市の考え方

1. パブリックコメントの実施概要

意見募集期間 平成21年10月1日～平成21年10月30日

意見件数 15名 39件

意見に対する対応

意見を参考に素案を修正したもの 0件

原案のとおりとしたもの 39件

意見公募により提出された内容については、市の考え方を述べておりますが、多くの意見につきましては、今後の個別計画策定時に検討してまいりたいと考えております。

また、意見の中で多く寄せられている、市民の意見を反映できる組織のあり方については、今後の個別計画の策定にあたり、現在、下志津・畔田地区において準備されている、地元協議機関との会議を基本に、市民及び市民の団体あるいは、公園に隣接する病院、学校など誰もが何らかの参加ができる組織の充実を図り、計画の策定を進めたいと考えております。なお、個別計画づくりに係る、全体の運営については、整備基本計画(素案)との整合性や、調整・まとめをする協議機関を段階的に設置してまいりたいと考えております。

No	種別	提出された意見の内容	意見に対する考え方
1	自然環境	現在の田畑や斜面林の保存はどのように考えるのか、その自然の状況をどのように監視するのか、不法投棄ゴミはどうするかなど、どのような自然であれば良いのかといった方向づけがあやふやである。	公園予定地全体として、斜面林についての保全、必要であれば再生しながら、斜面林の管理を考えています。今後の維持管理も含め、個別計画策定時に検討してまいります。また、不法投棄については、県と連携を図り指導をお願いするとともに不法投棄されない環境づくりは必要と考えております。
2	自然環境	Cゾーンはそれを囲む比較的成長した樹木の斜面林があり、ここはサシバなどが羽を休める梢が見られる。Cゾーンには便宜施設として多くの建造物や広場が配置される計画に見受けられるが、これらの斜面林の樹木の保存や藪は、極力開発されないように保存が保証される記述が欲しい。	No1の回答を参照ください。
3	自然環境	貴重なタカに敬意を払って、公園のシンボルにし、サシバの行動を尊重した形で公園計画をすすめていただきたいと考えます。 西部自然公園が「サシバ舞う谷津」をキャッチフレーズにした、日本でただ1つの公園になるようにと期待しております。	公園予定地内の特にB・Dゾーンについては、サシバの生態調査を行い、経過観察等を行うことにより、影響の少ない整備手法や工法を考慮することとしております。

No	種別	提出された意見の内容	意見に対する考え方
4	自然環境	豊かな緑に包まれた、多目的広場、駐車場、遊技場などには緑豊かな木陰がある施設であるのをお願いします。市と市民の協働で、在来の里山景観と生物多様性の自然環境の頂点に位置するサシバの目撃されていることから、人と生きものが共存できる公園作り、全国に人と生きものが共存している日本の故郷の原点であると発信できる、佐倉から日本、世界に誇れる自然環境保護の公園を望む。	今後、計画施設についてもゾーン別の個別計画策定時に検討してまいります。なお、サシバについては、No 3 の回答をご参照ください。
5	自然環境	かつての名産品であった「佐倉炭」、「佐倉茶」の復活・再生を目指し、佐倉西部自然公園のCゾーンあるいはAゾーン内に炭焼き小屋、小規模な茶樹園、小規模な茶葉の加工所を設置して、若い人達が炭焼きや茶葉の収穫・加工を学習・体験できるようにすれば、この自然公園はクヌギやナラ、茶樹といった人間にとって身近な植物から受ける恩恵を実感できる機会を提供するだけでなく、ふるさとの里山文化を次世代に伝え、農林業の活性化を図るための有力な基地になることもできると思います。なお、クヌギやナラの間伐材の利用という観点から、炭焼きだけでなくシイタケのほた木栽培を付け加えても良いと思います。	当該計画におきましても、維持管理の中で、公園予定地内の間伐材を利用したシステムの構築も考えておりますので、ご提案の考え方も、今後、ゾーン別の個別計画策定時に検討してまいります。
6	自然環境	畔田の自然環境は、近隣自治体に比べても誇りうる市民の財産です。公園整備を進める上で、既存の自然を破壊することなく、生物多様性に優れた環境の維持を希望します。具体的には、公園予定地全てを、昔の里山の姿に復元すること。サシバを始めとして希少生物が棲める環境を維持すること。人工建造物は極力少なくすること。以上を希望します。	No 1・3 の回答をご参照ください。
7	自然環境	環境調査も十分に行われていない現状では、公園整備がサシバの生息に悪影響を及ぼす危険性も高く、まずは早急な環境調査の実施が必要であると考えます。また整備を進めるなかで、万が一サシバの生息に悪影響を及ぼす事態が生じた場合には、計画中断・変更などの措置をお願い致します。生きものは、もの言えぬ弱い存在です。でも私達が少し譲ることで、サシバと人とが共生できる公園はつくれると思います。トキやコウノトリのように、いなくなってから騒ぐのではなく、今、サシバが生息していることを佐倉市の誇りとして、「絶滅危惧種のサシバがすむ里山公園」を、全国に発信していかれることを切に望みます。	No 3 の回答をご参照ください。

No	種別	提出された意見の内容	意見に対する考え方
8	自然環境	<p>公園予定地は、竹林の拡大が目立つ、このままでは、生態系の劣化と景観の悪化がさらに進む。竹林の適切な管理を早急を実施し、本来の里山景観と谷津環境を取り戻す必要がある。</p> <p>佐倉市として「従来型の都市型公園ではなく、現存する自然環境を上手く活かした新しいタイプの都市公園を目指していく」のであれば、竹林の整備に関連して次に掲げる事項を実践して欲しい。1) 竹林を含めた里山林の保全の意義を広く市民に知らしめる。</p> <p>2) 竹林の整備は、「自分たちができる環境対策の実践」としては比較的取り組みやすい活動である。間伐材の利用まで行うことができればさらに意義深いものとなる。企業の力を借りるなどして材料の利用システムの構築を図ってほしい。目的からして各種の助成金も取りやすいはずである。</p> <p>3) 民有地についても、活動場所として使えるように地権者との仲介の労をとってほしい。</p> <p>竹林の有効利用について、佐倉市のバックアップを願う。</p>	<p>竹林の荒廃問題については、当該公園内におきまして基本的な課題として認識しています。現在、緊急雇用創出事業として昔ながらの里山復元の一環として、竹林の一部を含めた基礎的な事業を実施しております。また、ご提案につきましては、今後、ゾーン別の個別計画策定時の参考とさせていただきます。</p>
9	市民協働	<p>決定には拙速は避け政権交代による環境・農政の政策変化も見極め、市民協同事業推進の見地からも多数の市民の意見を集約し、数年かけて決定すべきである。</p>	<p>整備基本計画(素案)は、(仮称)佐倉西部自然公園整備検討会など、市民協働の観点から、公募委員が参加のもと策定しております。今後、当該計画の考え方を基本として、ゾーン別の個別計画の策定を図ってまいります。</p>
10	市民協働	<p>公園素案全体に関して、基本計画に合致して計画進行状況を監視しアドバイスできる公募抽選市民委員会(一年交代)を設置し、公園緑地課と協働してゆく方式を期待する。</p>	<p>公園の整備は、整備基本計画(素案)の考え方を基本に進めることとしています。今後、ゾーン別の個別計画策定に合わせ協議の場(協議会等)としての協議機関などを考えています。また、ゾーン別の個別計画づくりに係る、全体の運営については、整備基本計画(素案)との整合性や、調整・まとめをする機関を段階的に設置してまいりたいと考えております。</p>
11	市民協働	<p>施設の規模や配置の設計段階から市民の意見が反映できる場(会議体)を再度設けて欲しい。</p>	<p>No 10の回答をご参照ください。</p>
12	市民協働	<p>今後の進め方、公園予定地は、低地の湿地部分と台地、そして両者をつなぐ斜面林とが一体となった景観のつくりとなっている。管理計画のために便宜的にゾーニングしたことは理解できるが、それぞれのゾーンが生態的には相互に強い関連性をもっており、計画予定地を一体として管理する必要がある。そのために、予定地全域を対象として、関係者と市民が加わった協議会を構成し、合意形成を図りながら事業を進めるべきである。</p>	<p>公園の整備は、整備基本計画(素案)の考え方で進めることを基本としています。</p> <p>No 10の回答をご参照ください。</p>

No	種別	提出された意見の内容	意見に対する考え方
13	市民協働	<p>(仮称)佐倉西部自然公園整備基本計画は取り止め公園計画を白紙にすることを求める。</p> <p>公園予定地は佐倉市谷津環境保全指針を最大限生かした中で、畔田・下志津里山谷津環境整備基本計画として取り上げることを提案いたします。事業費はどのくらい？ 新たなる市民参画による検討委員会を設置</p>	<p>当該公園予定地は、佐倉市自然環境調査において、重要地域の候補地であり、谷津環境保全指針の中でも重要な位置づけをされています。</p> <p>今後も、経済環境部門と連携を図り、公園づくりを考えております。詳細については、ゾーン別の個別計画策定時に検討してまいります。</p> <p>市民参画につきましては、No10の回答をご参照してください。</p>
14	ゾーニング	<p>ゾーニングするのは必要だが、各ゾーンの性格・機能明瞭化が必要である。ゴルフなどの多目的広場は、自然公園にはそぐわない。範囲に厳しく制約すべきである。</p>	<p>各ゾーンの性格・機能などの考え方は、整備基本計画(素案)の中で明記されております。また、多目的広場につきましては、防災空地やレクリエーション系などにも利用できる機能が考えられております。今後、ゾーン別の個別計画策定時に検討してまいります。</p>
15	ゾーニング	<p>自然保護区域としてのDゾーンは狭すぎる、幹線市道の西部全体を区域とするべきである。</p>	<p>幹線市道の西部全体は、公園予定区域としては、ゾーンが分かれているものの、一体として考えております。</p>
16	ゾーニング	<p>独自に先行している谷津環境保全事業は自然公園整備の内の事業に組み入れ、自然保護の見地から見直しが必要。</p>	<p>畔田谷津環境保全整備事業は、環境担当部門が県の補助を受けて平成19年から平成23年まで事業を行っています。その活動については、連携を図ってまいります。</p>
17	ゾーニング	<p>幹線市道に面して正面入り口に必要な施設を設置することは理解できるが、大駐車場は不要。展望所・古民家庭園なども不要。</p>	<p>(仮称)佐倉西部自然公園整備検討会において、必要な施設として表記しておりますので、今後ゾーン別の個別計画策定時に、検討してまいります。</p>
18	ゾーニング	<p>予定地の現状に対する査察結果(起伏、景観、植生、利用状況)の記述が少ない、Dゾーンに関して言えば、他のゾーンと道路(I-13号線)によって隔てられているが、それを一つの公園としてまとめてゆ�ためにどう考えるかがわからない。</p>	<p>当該計画では、各ゾーンの現状を示し計画の策定してまいりました。幹線-13号線は、下志津と畔田をつなぐ幹線道路として畔田谷津を横断しておりますが、現状を大きく改変することは考えておりませんので、今後ゾーン別の個別計画策定時に検討してまいります。</p>
19	ゾーニング	<p>A及びCゾーンには多くの施設が考えられているが、極力、高低差をさわらず保存することを明記して欲しい。大規模な土木工事を行うことが最も多くの自然の破壊をもたらす。基本には便益施設、休養施設はいいが、グランドゴルフ等多目的使用は止めたい。湿地、藪なども可能な限り保存し、生物多様性の保存に配慮して草刈りなどは一度に刈らず部分的に区分けして年次ごとに交互に刈ることなどを明記したい。</p>	<p>公園予定地全体として土地の大きな改変はしないとしております。台地の利用については、もともと畑として使用していたところが多いことからその再現や防災的な空地利用あるいは、ニュースポーツ系の施設として、計画はされております。また、自然環境の保全については、維持管理手法等を含め、今後、ゾーン別の個別計画策定時に検討してまいります。</p>

No	種別	提出された意見の内容	意見に対する考え方
20	ゾーニング	Bゾーンは環境保全課と市民の協働によって比較的自然が保たれた部分であり、草地、池、田んぼなどが保存されている。この中には自然の農道などがありこれらが斜面林によって囲まれてサシバ、キジ、ウグイス、シジュウガラなど野鳥や野うさぎなどの餌場になっている。が、この状態を保全するための努力が必要であり、そのための方策が確保できるような記述が必要であろうと思う。	Bゾーンについては、当該計画において、里山・谷津環境に配慮した計画及び整備を考えております。今後、整備手法等を含め、ゾーン別の個別計画策定時に検討してまいります。
21	ゾーニング	Dゾーン（人の出入りを制限する地域）の面積拡大を求める。ゾーニング図ではBゾーンが大きく食い込んだ形となっているが、これでは貴重な野生生物の保護、保全に不足と思うのでBゾーンの中流域、及びCゾーンの南側もDゾーンに加える線引きの変更をお願いしたい。	各ゾーン割りについては、整備検討会において各委員がゾーン割りの案を持ち寄り最終的に整備基本計画（素案）となっておりますので、変更については考えておりません。No15の回答もご参照ください。
22	ゾーニング	展望所、古民家風庭園がいかなるものかイメージできない。現有するものを保存するなら新たに作るべきものか、自然公園に似つかわしいものか疑問があり、不要と思う。	No17の回答をご参照ください。
23	ゾーニング	Aゾーン、Cゾーンに重複する施設が多い。どちらかに集約できないかプレーパークとは子供たちが自由に使える空間で、自然の林や草原と理解している。特に作るものではなく、利用上の禁止事項を少なくすれば済む事ではないか。	今後、計画施設についてもゾーン別の個別計画策定時に検討してまいります。
24	ゾーニング	Cゾーンの畑地からの土砂の流出が激しい。これは耕運だけして作付されていない事に起因している。これを防ぐために菅原の育成を奨励して、市内外の文化財的建物のかやぶき屋根の材料として買い取り、利用する事は出来ないか。菅原は里山に付き物の風景でもあり、ヤマユリ等の野草との相性も良いのでご検討願いたい。	私有地の土地利用については、今後地権者等との協議によります。また、ご提案につきましてはゾーン別の個別計画策定時に検討してまいります。
25	ゾーニング	素案内の、AゾーンやBゾーンの計画内容に「2つの谷津に関しては、水路を復元し、ビオトープ等を配置します。また、在来種及び貴重種を移植し」ありますが、ビオトープとは、本来そこにあるべき環境を作り、自然にそこにあるべく生物を再現することであると思いますが如何か？また、在来種及び貴重種を移植し、とありますが、決してビオトープに近くに移植地を作ることは絶対に避けてください。ビオトープに入り込み生態を変えます。特に、Bゾーンでは、移植は避けて欲しい。現在の特に植生は、代掻きや耕耘により、埋設種が再び復活し、昔ながらの植生ができて生きているのが、報告されていますので、このような、その土地にあった生きものが生き生きと生活できることが理想です。	Aゾーンについては、主に体験や学習の場所として活用し、来園者の憩いの場所や自然と触れ合えるゾーンとして、計画されております。また、ご提案につきましては、今後、ゾーン別の個別計画策定時の参考とさせていただきます。

No	種別	提出された意見の内容	意見に対する考え方
26	ゾーニング	ゾーニング、ゾーン分けすることは賛成だが、自然公園として人の立ち入らないDゾーンが少ない。さらに各ゾーンの中にも貴重な保護すべきエリアがある。まず当初の計画にあったBゾーンの中流域もBゾーンの中の保護すべきゾーンとする。またAゾーンの五反目谷津と斜面林、Cゾーンの坊谷津と斜面林はサンクチュリアエリア(SA)として人の立ち入りは制限すべきと考える。特に坊谷津は斜面林と併せてDゾーンにつなげれば畔田沢と上手繰川を結んだ自然保護区域の連続性が保たれることになる。	公園予定地全体として、斜面林についての保全、必要であれば再生しながら、斜面林の管理を考えています。今後の維持管理も含め、個別計画策定時に検討してまいります。
27	ゾーニング	上流域および下志津側の斜面林と台地、公園範囲外になるが、畔田沢上流及び畔田沢中流域の下志津側斜面林と台地は畔田沢の集水域になる。この台地から汚水等が流れ込んだり斜面林が伐採されたりすると、畔田谷津の環境に大きな影響が考えられ、自然が破壊される恐れがある。公園計画と同時並行して地権者と話し合いを進めていく。	公園予定区域外については、市の担当部署と連携をとりながら、ゾーン別の個別計画策定を進めてまいります。
28	ゾーニング	各ゾーンの計画内容と計画施設について 多目的広場：芝生ではなく、原っぱとし、農薬が不要な野草にする。草高は5～10cm程度にする。木登りのできるような木は残す。 プレーパーク：内容が明確でない。もし設けるとしても人工的な遊び道具は設置せず、自然の素材で遊べる場所とする。 谷津の水路：斜面林の散策路に沿った浅い土水路とする。またビオトープは、基本的には自然に溜まった池を利用し、あまり深く掘らないのが望ましい。 在来種および希少種の移植：草刈り後の自然植生を見極めてから5～10年後慎重に行う。 駐車場：自然にやさしい駐車場とする。大きなものは造らない。 散策路：Bゾーンの中流域とDゾーンには管理用の道は整備するが散策路とはしない。 展望所、古民家風庭園：不要。ビジターセンターは古民家にする。	ご提案の公園施設などにつきましては、今後、ゾーン別の個別計画策定時に検討してまいります。
29	ゾーニング	維持管理 土地から利益の得られる田んぼや畑は貸出とし、湿地や林の保全を行う個人、団体には市から管理を委託する。 いろいろな団体が入り込んだ時、草刈りの時期や程度、刈残すもの、間伐や枝打ちなど、公園全体を総合的に管理するセクションを設ける。	維持管理も含め今後、ゾーン別の個別計画策定時に検討してまいります。

No	種別	提出された意見の内容	意見に対する考え方
30	ゾーニング	<p>理念だけが決まっているだけで、時期尚早である。意見公募の評価基準を決め公表してはどうか。提案具体案示す。コンセプトとして、理念を一段と具体化し、公園設立思想を言葉で表現す。畔田で本当に必要なものは何か？なすべき事伝え残すべきは何か？これを明確にする。構想として、専門家による自然調査結果の報告を受け、市民から構想募集する。畔田に残された貴重な自然の全体像を把握し構想作りの基本とする。市民に複数案を提示し選択と同時にパブコメを求める。以上より、具体化プロセスを経た上なら市民もパブコメに取組みやすいし行政も初めて正しくコメントを評価できる。</p> <p>取り進め条件 パブコメ用基本計画案作成委員に過半数の市民参加 基本計画案説明会開催 過半数の市民から構成されるパブコメ審査会設置 全てのコメントと審査の公開 がある。</p> <p>具体例「自然豊かな畔田谷津において人と自然との持続的共生を実現し未来の世代に残す」</p> <p>人類が自然を過剰に利用した結果、地球規模の気候変動、生物多様性減少、水質悪化と水資源枯渇等々を招きその悪影響は人類自身へ降りかかり健康ひいては生存まで危険に曝されています。畔田は都市近郊には珍しく豊かな自然、多様な生物に恵まれた貴重な場所です。この地で自然環境を護り人との持続的共生を実現し未来に伝えるのは、地域に於ける地球環境への貢献であり将来に対する我々の責務であると考えています。</p>	<p>今後、ゾーン別の個別計画策定時の参考とさせていただきます。</p>
31	ゾーニング	<p>独自の理念「自然と人との共生を目指す公園」が挙げられる。全体基本計画公園整備・維持管理の担い手を佐倉市内に限らず広く募り、地元の農業者にその指導者として活躍していただき、水田を希望者に貸し出して工作してもらうオーナー制も有効であり、このようなシステムづくりが大切である。各ゾーンの基本計画、里山・谷津田の景観保全・再生するという目的のためにアクセスしやすいAゾーンに主に人の利用に供する場とする。BCDゾーンについては、本来の里山谷津田の景観を保全、再生する場とする。公園の進め方、連絡協議会等の組織の立ち上げの要望、里山・谷津田の順応的管理が必要、サシバの保護として、十分な調査再検討</p>	<p>ご提案は今後、ゾーン別の個別計画策定時の参考とさせていただきます。サシバ、組織づくりについては、No10・3・12の回答をご参照ください。</p>

No	種別	提出された意見の内容	意見に対する考え方
32	ゾーニング	<p>今後の整備作業は、膨大であり、佐倉市の環境活動を築いて来た実践団体の意見を聞き、計画の具体策を立て、印旛沼提携プラン・養子縁組制度を試験的にモデルとして探るべきである。また、計画と持続性と実現できる担い手に一定期間試験的に実践してほしい。運営成果をより実践と結果検証すべきである。</p> <p>活動希望として、こどもの自然遊びと環境教育活動・生物多様性、水田の広域推進、病院患者を含め癒しのビオトープの造成</p> <p>素案に不足している、CO₂ 25%削減構想、呼応する地域計画樹立、社会情勢を見据えた地域都市再生計画、地域住民相互扶助型コミュニティーの醸成の中核的实践としての位置付け。</p> <p>行政・市民の協働確立、活動資金額検証と獲得努力、公園施設の費用や草刈りの資金確保をして、優先順位をつけ実践すべき。</p> <p>その他新しい格付け、温暖化防止、環境教育の場、市民の散策・憩い・健康・交流の場、都市計画化の推進、</p> <p>進入路・駐車場等の検証として、歩道がない -13号線より、 -9号線東邦大西側・西高校東側からとすべき。</p> <p>ヘリコプター基地・野球場・パークゴルフは不要。</p> <p>農業振興と都市づくりとして、農業への市民参加・農業の振興地とする。</p> <p>生物多様性基盤の水田畑作化・直売所、地産地消の販売拠点化・市民農業学校・市民農園を含む農業観光化・生ゴミ集積肥料化・民有地を核とする新規観光農業村の提唱。</p> <p>こども体験場自然遊び環境塾の「もう一つのがっこう」運動拠点化</p>	<p>当該公園は、社会情勢を考慮しこの地域の里山環境を次世代に引き継げるような公園を市民とともに作りあげることで計画を考えております。また、ご提案等につきましては、今後、ゾーン別の個別計画策定時の参考とさせていただきます。</p>
33	道路関係	<p>道路；園内通路は舗装を避け、木製タイル・チップなどとし、車輛・バイクの進入を阻止すること。</p>	<p>公園予定地内の赤道、昔ながらの道については、当面は、人が通れる状態にすることから進め、今後ゾーン別の個別計画策定時に、整備手法なども含め検討してまいります。</p>

No	種別	提出された意見の内容	意見に対する考え方
34	道路関係	当面は赤道含む境界の確定と遊歩道の整備・簡易駐車場・便所設置程度にとどめ、むしろ、全体を、法的に民有地を含め公園予定地と設定し、廃棄物投棄や用地内改変を禁止すること。	当該計画においても赤道等の整備及び最低限の施設として整備を進めることとしております。 また、公園予定地の民有地の土地利用については、今後土地所有者等と公園計画に配慮していただけるよう、協議してまいります。
35	道路関係	Bゾーン及びCゾーンはDゾーンの間に道路（I-13号線）が走っているが、この道路は歩道がなく見通しも良くないし車が多い危険な道路でもある。従って道路に沿ってBCゾーン内に遊歩道を設けて公園内を回遊できる散策道とすることを提案したい。	幹線道路 - 13号線については、今後ゾーン別の個別計画策定時に道路管理者と協議する中で、検討してまいります。また、散策路等についても、全体の動線計画を考慮しながら、合わせて検討してまいります。
36	その他	生物モニタリングをきちんと優先的に、速やかに行い、公園計画を早急に進めるべきだと思います	今後も環境部門との連携を図ってまいります。
37	その他	大規模なスポーツ施設を作ることは時代の流れに逆行するものと考えます。お金をかけず、市民協働でゆっくりと手作りの、ひとつにも自然にも優しい公園作りを目指して欲しい。そして、市民の税金で取得した市民の財産である自然に使用料を取るの、素案にある自然に親しみ健全な心身を育むという趣旨からすると自然へのふれ合いの機会を促進しようというこの公園の存在意義を否定するもので、理解に苦しみます。公園全体のありようを「多様な生き物を育む公園」にして下さい。	当該計画において、大規模なスポーツ施設の計画は考えておりません。 また、使用料については、佐倉市都市公園条例の中で規定されておりますので、公園内での行為(商行為など)によっては、使用料として徴収することになります。
38	その他	その他、名称は公園とせず、の里などにする。公園という言葉は芝生やブランコをイメージする人が多く、理念と違ったイメージを持たれる可能性がある。また名称については市民公募とする。	公園名は、市民公募を予定しております。
39	その他	公園予定地内に「市民の手による自然のままの遊び場づくり」として、プレーパークを要望する。	整備基本計画(素案)の中でも、プレーパーク施設が示されております。今後、詳細については、ゾーン別の個別計画策定時に検討してまいります。