

平成 26 年度第 2 回佐倉市入札監視委員会議事概要

日 時	平成 27 年 1 月 28 日（水） 午前 10 時 00 分～正午
場 所	佐倉市役所 議会棟 2 階 第 2 委員会室
出席者	<p><委 員> 湯川委員長、野村委員、櫛田委員</p> <p><事務局> 契約検査室</p> <p><担当課> 下水道課・資産管理経営室・土木河川課・防災防犯課・健康保険課・子育て支援課・学務課・公園緑地課</p>
<p>【議事概要】</p> <p>○議題 1 入札・契約の手続きの運用状況等について</p> <p>平成 26 年 4 月から平成 26 年 9 月までに実施した一般競争入札・随意契約・低入札価格調査実施案件及び指名停止業者について、事務局から報告をしました。</p> <p>[主な質疑]</p> <p>(質問) 議会案件について予算書にも事業の詳細が記載してあれば、議会に付す必要もないのではないですか。</p> <p>(回答) 予算書では、付帯工事も含めて予算計上しているもので、契約 1 件ごとの金額を示しているものでなく、各工事について設計・積算をしたうえで議会の議決が必要な契約かが決定します。</p> <p>○議題 2 制限付き一般競争入札参加資格の設定経緯等について</p> <p>平成 26 年 4 月から 26 年 9 月までに実施した一般競争入札・随意契約の中から当番委員が抽出した 10 件の案件について、事業担当課職員による事業説明及び質疑応答を行いました。</p> <p>[主な質疑内容]</p> <p>案件①八幡台二丁目地先外汚水柵取付管改修工事（一般競争入札）</p> <p>(質問) 開札調書を見ると入札者が 1 者しかいなかったようですが。</p> <p>(回答) 3 者の参加申請がありましたが、2 者が入札辞退をしたため入札がありませんでした。昨年度から公共事業の発注が増加したことで、選択の幅がひろがっている中、今回は、下水道管の入れ替えが主な内容で手間のかかる工事であり、それを避ける考えも働いたのではないかと推測しております。</p> <p>(質問) 市内業者を対象に発注していますが、下水道工事の入札に参加できる業者はどれくらいいるのですか。</p> <p>(回答) 参加資格を有する業者は 43 者、一般的な土木一式工事の入札に経常的に参加してき</p>	

ている業者は10者以上いますが、既存下水管を入れ替える下水道の改修工事に参加する業者が少なくなっている状況は見受けられます。

案件②佐倉市立下志津小学校第2棟解体工事（一般競争入札）

（質問） 当案件を受注した業者は、大きい会社なのですか。

（回答） 解体工事の専門業者であり、県内でも大きい規模の会社です。また、廃棄物に関し独自に処理ができる業者であるため、リサイクル処理をして、商品として売ることができるので、入札価格を積算するにあたり有利な条件を有していると考えます。

案件③佐倉市立下志津小学校第2棟解体に伴う給食配膳経路改修工事（随意契約）

（質問） 落札業者以外がすべて辞退となっていますが、これは公共工事が増え、手間のかかる工事を選択しない傾向のある案件①と同じ理由ですか。

（回答） 会社側が他の事業で手一杯であるとか、予定価格内で人員の確保や技術者の確保ができない等の理由で辞退しています。

（質問） このような工事は、業者にとってあまりやりたくない仕事なのですか。

（回答） 改修工事は手間がかかるため、工事を選ぶ際に技術者や人員をどこに投入するかとなった際に施工しやすい工事を選ぶ傾向があります。また、使用中の施設の改修工事では、施設使用スケジュールとの工程調整に苦勞することが予想されます。

（質問） 給食配膳経路の改修とはどのような工事なのですか。

（回答） これまで給食室から各校舎へ給食を運ぶ際に、案件②で議題となった解体する校舎の中を通して配膳していました。その校舎を解体したのちに給食を運ぶ配膳経路と各校舎に配膳室を配備する工事であるため、このような名称にしました。

案件④間野第2調整池改修工事事前事後調査業務委託（一般競争入札）

（質問） 落札業者が他の案件も低落札率で受注していますが。

（回答） 年度当初で比較的発注が少ない時期であったため低落札率が下がったものと考えます。手持ち業務が行き渡った現在ではこの低落札率での受注は厳しいと思われます。

また、本件のような補償関係建設コンサルタント業務を一般競争入札で実施している県内市町村は限られていることから、この結果につながったものと考えています。

（質問） 業者側の実績づくりという側面はないのでしょうか。

（回答） 今回落札した業者は、同種業務の実績を有しておりますが、同種業務の実績がない場合に、入札への参加条件で門前払いもありうることから、参加業者の中には、実績

を作りたくて低い価格で受注する者もいるものと把握しております。

案件⑤佐倉市デジタル移動系防災行政無線実施設計業務委託（一般競争入札）

（質問） 落札業者が他の業者と比べて非常に低い落札率でしたが他業者と比べて何か有利なものがあるのでしょうか。

（回答） 落札業者は、他市町村での電波・電探調査をいくつか請け負っており、そのノウハウを有しているものと思います。また、今回の入札条件として過去5年間における同種業務の実績を求めています。自治体によっては、過去2年間等と比較的短い期間で求められることもあり、コンスタントな受注実績が欲しいとの要素もあったものと考えております。

（質問） 定期的に事業の報告は行われ、履行状況を確認しているのですか。

（回答） 事前の打ち合わせは何回も繰り返し、その時点での報告は受けています。現時点において事業の執行に問題はありませぬ。

案件⑥平成26年度後期高齢者医療保険料帳票類の印刷製本（一般競争入札）

（質問） このようなプライバシーを扱う業務は同一業者に頼んだ方が良いというのがあるのですか。

（回答） 個人情報保護については仕様の中に記載しており、どの業者でなければならないというのはありません。実績としてこれまでの信頼が高いというのがありますが、特にそれによってこの業者でなくてはならないという理由にはならないと考えています。

（質問） 当該業者は当案件を去年も受注しているのですか。

（回答） はい昨年も受注しています。当該業者は、佐倉市の他部局の印刷業務を受注していますが、最近競争が激しくなっており、他の業者が受注しているケースもあります。基本的に条件さえそろえばどの業者でも受注できるという形で入札を行っているため、そのような状況になっています。

案件⑦保育園機械警備業務委託（一般競争入札）

（質問） この事業は継続業者の方が有利ということはあるのでしょうか。

（回答） 業務を実施するにあたり継続事業者であれば、新たに警備員の待機場所を設置したり、警備員を雇ったりする必要もないことから有利性はあるものと思います。また、当該業者は、佐倉市の学校や社会教育施設で既に機械警備を履行しておりますので、その点からも他の業者よりも低価格での入札が可能となったものと考えます。

(質問) 予定価格の作成にあたり積算基準があるのでしょうか。

(回答) 機械警備業務について統一した積算基準はありません。そこで、警備機器については見積もりを徴取し、警備員の人件費等は積算資料や物価資料などの出版物を参考に、複数の積算を組み合わせて設計しています。

案件⑧平成 26 年度保育園 8 園消防用設備等点検業務委託（一般競争入札）

(質問) 佐倉市で実績があり、こういう業務に関し、効率的に実施するノウハウがあることからこのような落札率で受注できるのでしょうか。

(回答) 今回の保育園だけでなく、他施設の消防設備点検も受注し、巡回点検等を並行して行うことで経費を節減していると考えます。

(質問) 設備というのは、受注業者が持っているものではないのですか。低い落札率ですが履行は適正にされているのでしょうか。

(回答) 本件は施設に設置されている火災報知器などの設備点検業務です。この業務では法令等で消防署への定期点検結果報告が義務付けられております。また、点検に際して施設の責任者が立ち会って履行の確認をしております。

案件⑨平成 26 年度佐倉市立小中学校用ソフトウェアライセンス購入（一般競争入札）

(質問) ソフトウェアを一括で購入するのであればもっと安くなると思われるのですがいかがですか。

(回答) 今回の発注にあたっては、予定価格作成の際、過去に実施したソフトウェアのバージョンアップ購入での割引率を適用しましたが、今回の内容がソフトウェアの新規購入であったことから、入札を辞退している 3 者とも予定価格内での入札が厳しいとの理由でした。その中で、当該落札業者は、学校教材のソフトウェアに強い業者であるため唯一予定価格内での入札がなされたものと考えます。

(質問) このソフトウェアはどのように活用しているのですか。

(回答) 子ども用のタブレット端末においてタッチ操作に対応したアプリケーションが複合して入っています。電子黒板と連携することもできるようになっています。

案件⑩平成 26 年度さくら庭園清掃業務委託（随意契約）

(質問) 入札にかけても他に競争相手が現れないような状態があるのでしょうか。

(回答) もともとこの業務委託の履行場所は契約相手方である病院の持ち物で、病院と一体となっていました。病院を建て替えるために庭園の売却計画があり、佐倉市の財産として保存しようと買い受けた経緯があります。

委託の仕様書上は、1日1回清掃を行うこととなっておりますが、履行場所と受託者事務所と接しているため、現状では専従の従業員が雨や風、利用状況など見て受託業者の施設清掃の一環として臨機対応をしていることから競争入札になじまないものと考えております。

(質問) 樹木管理は当契約に入っているのですか。

(回答) 樹木の管理については別の契約で履行しています。

(質問) 契約金額はこちらからお願いして決めている金額なのですか。

(回答) 毎年見積書を徴しています。随意契約であるため、予定価格は公表していませんが、何年も継続して履行していることから、例年と同程度の金額が見積もられているものと考えます。

その他

次回の日程は7月29日（水）10時に開催することと決定しました。

以上