

令和元年度 第3回

佐倉市環境審議会

事前送付資料 1

第2次佐倉市環境基本計画

素案 ver5.5

2019年（令和元年）10月

目 次

第1章 計画の基本的事項	1
1 計画策定の背景	2
2 計画の目的と位置づけ	3
3 計画の期間	4
4 計画の対象範囲	4
5 計画の推進主体	5
6 計画の構成	6
第2章 環境像と基本目標	7
1 目標とする環境像	8
2 基本目標	9
第3章 環境施策	15
1 環境施策の体系	16
2 環境施策	18
基本目標1 豊かな自然を守り育てるまち	19
基本目標2 限りある資源を有効に利用するまち	27
基本目標3 安心して快適に暮らせるまち	30
基本目標4 地球環境に配慮したくらしを実践するまち	35
基本目標5 協働による環境活動の楽しさを未来に伝えるまち	43
第4章 重点プロジェクト	49
1 重点プロジェクトの考え方	50
2 重点プロジェクト	51
プロジェクト1 谷津保全を継続する仕組みづくり	51
プロジェクト2 親しまれる印旛沼の再生	56
プロジェクト3 環境パートナーシップの形成	59
第5章 計画の進行管理	65
1 計画の推進体制	66
2 計画の進行管理	68
参考資料（作成中）	69
1 環境問題をとりまく社会情勢の変化	70
2 市内の環境の現状	79
3 環境に関する市民・事業者の意識	87
4 前計画の進捗評価	89
5 計画策定にあたっての課題と対応	92
6 市域の温室効果ガスの算定方法	100
7 用語集	101

第1章 計画の基本的事項

1 計画策定の背景

今日の環境問題は、ごみの増加、水質汚濁、ヒートアイランド現象、自然の喪失といった身近な問題から、地球温暖化による気候変動などの地球規模の問題に至るまで多岐にわたります。このような環境問題の多様化は、物質的な豊かさを重視する経済活動やライフスタイルそのものが原因であり、特に地球温暖化による気候変動については、生物多様性はもとより人類の存続をも脅かす恐れが指摘されています。

私たちは、日々刻々と変化している社会や経済の状況を踏まえながら、かけがえのない環境を未来の世代に引き継いでいかなければなりません。

本市では、市民がいつまでも健康で文化的な生活を送ることができるよう、1997(平成9)年4月に「佐倉市環境基本条例」(以下、「環境基本条例」といいます。)を施行しました。1998(平成10)年3月には、環境基本条例に基づき、「佐倉市環境基本計画」を策定し、同計画に基づく基本方針の実現を目指して、印旛沼の再生や谷津環境の保全、公害対策やごみ減量など市の環境の保全および創造に関する施策の総合的かつ計画的な推進に努めてきました。

「佐倉市環境基本計画」の計画期間が2018(平成30)年度で満了したことに加え、東日本大震災以降の社会環境の変化や人口減少社会への移行、2030 アジェンダ(SDGs)^{*1}やCOP21におけるパリ協定の採択、生物多様性の保全への対応、気候変動への適応など、新たな環境課題に対応するために、「第2次佐倉市環境基本計画」(以下「本計画」といいます。)を策定し、環境の保全等に関するさらなる取組を推進していきます。

佐倉市環境基本条例第3条(基本理念)

- 1 環境の保全及び創造は、健全で恵み豊かな環境が、全ての市民の健康で文化的な生活に欠くことのできないものであることにかんがみ、その環境を将来にわたって維持及び向上させ、かつ、現在及び将来の世代の市民がその恵沢を享受することができるよう適切に推進されなければならない。
- 2 環境の保全及び創造は、環境資源の利用について世代間の格差が生じぬよう、全ての者が生活様式及び生産・消費様式の在り方を問い合わせし、環境資源の合理的、効果的及び循環的な利用に積極的に取り組むよう推進されなければならない。
- 3 環境の保全及び創造は、人と自然が共存できるよう多様な自然環境が保全され、及び自然の物質循環を損なうことなく、地域の自然、文化、産業等の調和がとれた、潤いと安らぎのある快適な環境を形成していくよう推進されなければならない。
- 4 地球環境保全は、地域の環境が地球全体の環境と深く関わっていることにかんがみ、全ての者がそれぞれの役割のもとで身近な問題として考え、及び自主的かつ積極的に行動するよう推進されなければならない。

*1 2015(平成27)年9月の国連サミットで採択された持続可能な世界を実現するための2030(令和12)年までの国際開発目標で、相互に密接した17のゴールと169のターゲットから構成される持続可能な開発目標(Sustainable Development Goals: SDGs)を掲げている。

2 計画の目的と位置づけ

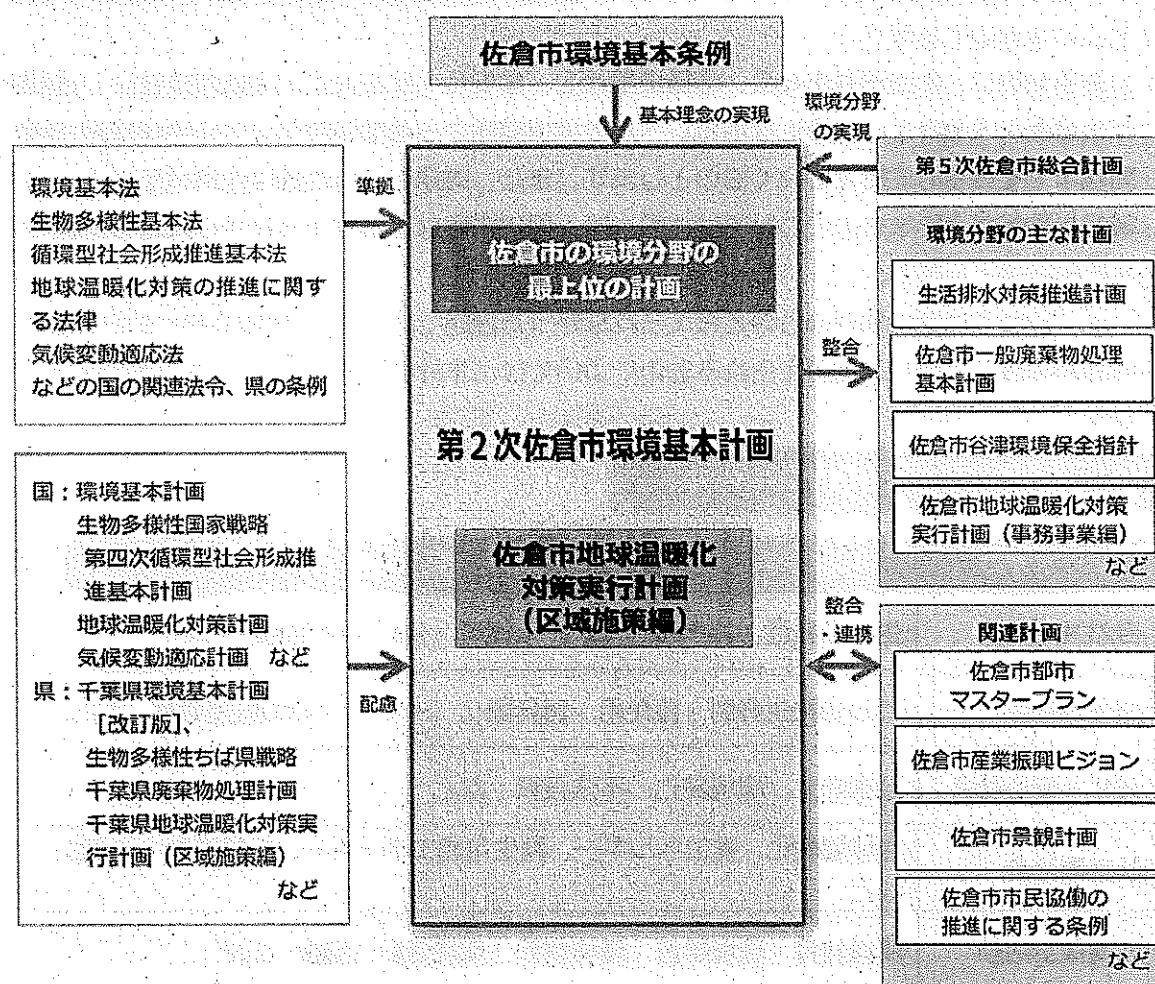
本計画は、環境基本条例の基本理念（第3条）の実現に向けて、環境の保全および創造に関する施策を示すとともに、市民、事業者、市のそれぞれが担うべき取組を明示するものです。本市のまちづくりの最上位計画である「第5次佐倉市総合計画」に掲げる環境施策を実現するための計画であり、本市の環境に関連する計画においては最上位に位置づけられます。また、市が施策の策定及び実施を行うに当たっては、本計画と整合を図るよう配慮しなければならないとされています。

さらに、地球温暖化対策の推進に関する法律第21条に基づく「佐倉市地球温暖化対策実行計画（区域施策編）」を包含した計画として位置づけます。

本計画の策定にあたっては、国や県の環境基本計画との関連性に配慮するとともに、本市が策定する環境に関連するその他の計画や各種事業計画などと整合を図っています。

また、本計画の推進にあたっては、SDGsの達成に向けて、環境・経済・社会をめぐる様々な課題の解決に資するように取組を実施します。

第2次佐倉市環境基本計画の位置づけ



3 計画の期間

本計画の期間は、中・長期的な将来を見据えながら、「第5次佐倉市総合計画」の期間との整合を図り、2020（令和2）年度から2031（令和13）年度までの12年間とします。

また、本計画の中間にあたる2025（令和7）年度をめどに、佐倉市総合計画の見直しや、国、県における法改正及び関連計画改正、本計画の施策・事業の評価結果や重点プロジェクトの進捗状況等を勘案し、計画の見直しの必要性について評価を行い、必要な場合には取組内容の見直し等を行うものとします。

その他、社会経済情勢や環境問題の変化などにより、見直しの必要が生じた場合は、適宜対応するものとします。

4 計画の対象範囲

本計画では、身近な環境問題から地球温暖化などの地球規模の環境問題まで、総合的に捉えていくものとします。

対象分野は、①自然共生社会、②循環型社会、③安全・安心社会、④低炭素社会、⑤環境保全活動の5分野とし、身近な地域レベルの環境問題から地球温暖化などの地球規模の環境問題までを総合的に捉えていくものとします。また、対象とする地域は佐倉市全域とし、広域的な取組が必要なものについては、国、県、周辺市町などと協力しながら課題の解決に取り組むものとします。

なお、従来は環境分野のものと考えられなかった課題であっても、環境分野における取組が課題の解決に資すると考えられるものについては、本計画の対象に含めて取り組むものとします。

第2次佐倉市環境基本計画の対象範囲

対象分野	対象範囲
自然共生社会	生物多様性、みどり・水辺、水循環、公園、自然景観 など
循環型社会	ごみの発生抑制・再使用・再資源化（4R）、ごみの収集処理 など
安全・安心社会	公害防止、環境美化、不法投棄 など
低炭素社会	地球温暖化、省エネルギー、再生可能エネルギー、気候変動への適応 など
環境保全活動	環境教育・環境学習、環境情報、環境活動、協働 など

5 計画の推進主体

本計画の推進主体は市民^{*1}、事業者、市^{*2}とし、それぞれの役割に応じて環境に配慮した行動を、協働により実践していきます。

第2次佐倉市環境基本計画の推進主体

市民

- 良好的な環境の実現に主体的に取り組み、日常生活において自らの生活行動が環境を損なうことのないように配慮します。
- 環境の保全及び創造に自ら努めるとともに、市が実施する環境の保全及び創造に関する施策に積極的に協力します。

事業者

- 事業活動を行うにあたっては、環境への負荷の低減に努めるとともに、良好な環境の実現への妨げとなることのないよう、自己の責任と負担において必要な措置を講ずるよう最大限の努力をします。
- 市の規制を遵守するとともに、市が実施する環境の保全及び創造に関する施策に積極的に協力します。

協働で計画を推進

市

- 環境の保全及び創造を図るために、基本的かつ総合的な施策を策定し、実施します。
- 環境の保全及び創造に関する市民意識の高揚に努めます。
- 必要に応じ、国、県等に対し市の施策に関する協力を要請し、良好な環境の実現に努めます。

*1 市民には、市民団体、NPO を含む。

*2 市には、市が参加している協議会組織、公益法人等を含む。

6 計画の構成

本計画は、第1章から第5章まで構成し、第1章に計画の基本的な考え方、第2章に環境像と基本目標、第3章に環境施策、第4章に重点プロジェクト、第5章に計画の進行管理について示します。

計画の構成

第1章	計画の基本的事項	計画の目的、期間、対象範囲、推進主体などの基本事項
第2章	環境像と基本目標	目標とする環境像 環境像達成のための基本目標
第3章	環境施策	目標達成のための市の施策・事業 市民の取組、事業者の取組
第4章	重点プロジェクト	SDGsの考え方のもと、分野横断的に重点的に推進する施策
第5章	計画の進行管理	計画の推進体制、計画の進行管理

第2章 環境像と基本目標

1 目標とする環境像

平成10年に「佐倉市環境基本計画」を策定してから20年が経過しました。

「第2次佐倉市環境基本計画」では、これまでの取組を継続・推進することを基本としながら、社会情勢の変化や市内の環境現状などを踏まえ、新たな課題への対応を追加した計画として策定します。(計画策定にあたり、とりまとめた現況等は資料編に掲載しています。)

第2次計画の目標とする環境像については、前計画の基本方針を継承し、以下を掲げます。

印旛沼をめぐる
私たちの暮らしを理解し、
水と緑とのつきあい方を
みんなで考えるまち

私たちのまち佐倉は、印旛沼や谷津、樹林地など、豊かな恵みをもたらす自然を享受しながら、都市と農村が共存する緑豊かな田園都市として発展してきました。

その佐倉の豊かな自然のシンボルとも言うべき印旛沼は、動植物の生息の場として、流域の水がめとして、そして市民の憩いの場として、私たちにはかり知れない恵みを与えてきました。印旛沼と沼をとりまく自然と、人を含む生きものたちのつながりが健全に保たれている時、私たちは自然から多大な恵みを受けることが可能となります。

しかし現在、印旛沼をめぐる自然環境は、私たちの生活や事業活動から出る排水による汚濁、流域の森林の減少、外来生物の繁殖、地球温暖化やそれに伴う気候変動など、様々な問題により窮地に立たされています。

印旛沼は、流域の住民や事業者などの暮らしぶり・営み・環境への配慮の姿を映す鏡です。私たちは、印旛沼の姿を見つめ直すことで、私たちの日常生活や事業活動の一つひとつが、印旛沼や沼をとりまく環境—自然環境や地球環境、水や資源の循環—に密接につながっていることに思いを巡らせ、沼をはじめとする佐倉の恵まれた自然と、潤いと安らぎのある生活を享受することができる環境を、時代を超えて、将来へ継承していきます。

2 基本目標

目標とする環境像を達成するために、5つの分野における基本目標とそれが実現した12年後の佐倉市のイメージを描きました。

これらの基本目標と将来イメージのもとで、市民、事業者、市の協働により、目標とする環境像の実現に向けた取組を進めていきます。

基本目標 1

豊かな自然を守り育てるまち [～自然共生社会の実現～]

12年後の将来イメージ

県や流域市町をはじめとして、市民、農業・漁業・観光等沼利用者、事業者、研究機関など多様な主体が連携しながら、印旛沼の浄化と水辺の再生に取り組んだ結果、沼に流れ込む汚濁の量がさらに低減し、多様な動植物が生息する心地よい水辺として、市民や観光客に親しまれる存在となっています。

また、谷津をはじめとする雨水の貯留やかん養能力を持つ豊かな緑が、市民や事業者との協働で保全、再生され、多様な動植物の生態系が維持されていると同時に河川流量の維持や地下水・湧水の保全が図られています。

さらに、これらの身近な自然は、貴重な地域資源として、人々が自然と触れ合う場として活用され、自然体験学習やふるさと文化体験などの講座・イベントが数多く開催されています。

公園の植栽や街路樹など公共の場の緑化に加え、印旛沼や谷津、樹林地などとともに、身近に自然を感じられるまちになっています。

関連する SDGs	他分野との関連
	<ul style="list-style-type: none"> 地域の価値や魅力の向上 自然とのふれあいによる健康の維持・増進 エコツーリズム、グリーンツーリズム 環境保全型農業による農産物の付加価値向上 農産物の地産地消 グリーンインフラ^{※1}による地域の防災・減災力の強化

※1 社会資本整備や土地利用等のハード・ソフト両面において、自然環境が有する多様な機能を活用し、持続可能で魅力ある国土・都市・地域づくりを進める取組のこと。

基本目標2

限りある資源を有効に利用するまち [～循環型社会の実現～]

12年後の将来イメージ

食品ロスの削減やプラスチックごみによる海洋汚染の防止に向けた意識が高まり、市民や事業者は、ごみになりにくいもの、リユースが容易な商品を販売・購入したり、本当に必要な量だけを購入する、不要なものをもらわないなど、市民1人が1日当たりに排出するごみの量が少ないまちになっています。

また、リユースの取組が浸透し、ごみとして捨てるものでも資源として活用できるよう分別して排出することが当たり前に行われ、リサイクルも進んだことから、焼却処理されたり、最終処分されるごみの量が減っています。

関連するSDGs	他分野との関連
   	<ul style="list-style-type: none">・健康を含む様々な生活の質（QOL※1）の向上・環境の保全に寄与する新たなビジネス・安心・安全に暮らせる居住環境・資源回収等による市民活動の活性化・余剰食材のフードバンクでの活用

※1 クオリティ・オブ・ライフ（Quality of Life）の略。物理的な豊かさやサービスの量、個々の身辺自立だけでなく、精神面を含めた生活全体の豊かさと自己実現を含めた概念。

基本目標3

安心して快適に暮らせるまち [～安全・安心社会の実現～]

12年後の将来イメージ

大気や騒音、放射線などに対する調査・監視・指導の継続や、家庭や事業所などにおける自主的な環境配慮の取組が広がることにより、環境基準が達成され、公害への苦情が減っています。また、事業所・工場などの排水対策、家庭の生活排水対策が進み、河川の水質が改善され、印旛沼に流入する負荷量が減少しています。

市民と関係機関の協力・連携による地域パトロールにより、不法投棄や不正な埋め立て行為が防止されるなど、安全・安心に暮らせるまちになっています。

関連するSDGs	他分野との関連
    	<ul style="list-style-type: none"> ・地域の価値や魅力の向上 ・健康を含む様々な生活の質（QOL）の向上 ・環境保全型農業による農産物の付加価値向上 ・環境の保全に寄与する新たなビジネス ・安心・安全に暮らせる居住環境

基本目標4

地球環境に配慮したくらしを実践するまち [～低炭素社会の実現～]

12年後の将来イメージ

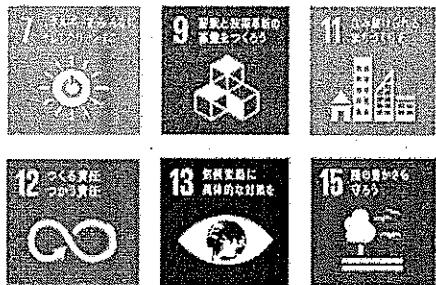
省資源・省エネルギー型の賢いライフスタイル、ビジネススタイルを選択することは、市民や事業者にとって日常的な習慣になっています。

再生可能エネルギー設備などにより家庭や地域でのエネルギー創出がさらに進み、また、エネルギー創出に加え断熱性などの省エネルギー性能を追求したエネルギー収支がプラスマイナス「ゼロ」の住宅や工場、「ビルの建設が進んでいます。

鉄道駅周辺を中心に、生活利便施設などの集積した拠点が形成され、これらの拠点と居住地を結ぶ交通ネットワークの強化などにより、歩いて暮らせる低炭素型のまちづくりが進んでいます。

さらに、集中豪雨に対する防災対策や異常高温に伴う熱中症予防のための意識が高まるなど、気候変動の影響による被害を最小限とする行動が定着しています。

関連する SDGs



他分野との関連

- ・住居の快適性の向上
- ・歩行量・自転車利用の増加による健康の維持・増進
- ・環境の保全に寄与する新たなビジネス
- ・省エネ等による事業活動のコスト改善
- ・I C T (情報通信技術) の活用による、テレワークなどの働き方
- ・エネルギーの自立による地域の防災・減災力の強化

基本目標5

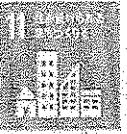
協働による環境活動の楽しさを未来に伝えるまち [～環境保全活動の拡大～]

12年後の将来イメージ

環境をより豊かにして未来の子どもたちへ引き継ぐために、家庭や学校、職場など様々な場面で、環境問題について学ぶ仕組みが整っています。

また、日々の生活や事業活動によって自らが周囲の環境に及ぼす影響を理解し、環境にやさしい暮らしや環境に配慮した事業活動を実践する市民や事業者が増えています。

子どもから大人まで誰もが気軽に楽しみながら参加できる環境学習会やイベントが数多く開催されるなど、環境学習の機会も増え、市民、事業者、市の協働による環境保全活動が積極的に行われています。

関連するSDGs	他分野との関連
  	<ul style="list-style-type: none"> ・地域の価値や魅力の向上 ・協働の推進、地域コミュニティの活性化 ・健康を含む様々な生活の質（QOL）の向上 ・活動を通じた健康の維持・増進 ・社会教育、生涯学習の活性化

SDGsの考え方を取り入れた分野横断的な施策展開について

SDGsの考え方にも示されているとおり、今日のような環境・経済・社会的課題が複雑に絡み合っている状況においては、各分野の目標の達成に向かって取り組みを進めるほか、複数の異なる課題をも統合的に解決するような、分野横断的な視点を持って取り組んでいくことも重要です。

本市における環境分野の取組が、異なる分野の課題の解決にも資することを目指すとき、参考となるのは、国の第5次環境基本計画に掲げられている「重点戦略」です。

国の第5次環境基本計画では、特定の施策が複数の異なる課題をも統合的に解決するような、横断的な「重点戦略」が6つ設定されています。そのうち本市の環境部門でも目指すべき共通の戦略として、主に次の3つがあります。

本計画の施策の推進においては、持続可能な地域社会の構築という大きな目標に向かって、このような視点も念頭に、環境分野のみならず本市の抱える様々な課題への貢献を目指していくものとします。

「国土のストックとしての価値の向上」

- 環境に配慮するとともに、経済・社会的な課題にも対応するような国土づくりを行う。
- 都市のコンパクト化やストックの適切な維持管理・有効活用による持続可能で魅力あるまちづくりを推進する。
- 自然環境が有する多様な機能を有効に活用した防災・減災力の強化等、環境インフラやグリーンインフラ等を活用し、強靭性（レジリエンス）を向上させる。

「地域資源を活用した持続可能な地域づくり」

- 地域資源の質を向上させ、地域における自然資本、人口資本、人的資本を持続可能な形で最大限活用する。
- 資源循環や再生可能資源の活用により、地域循環共生圏の主要な部分の形成に貢献する。

「健康で心豊かな暮らしの実現」

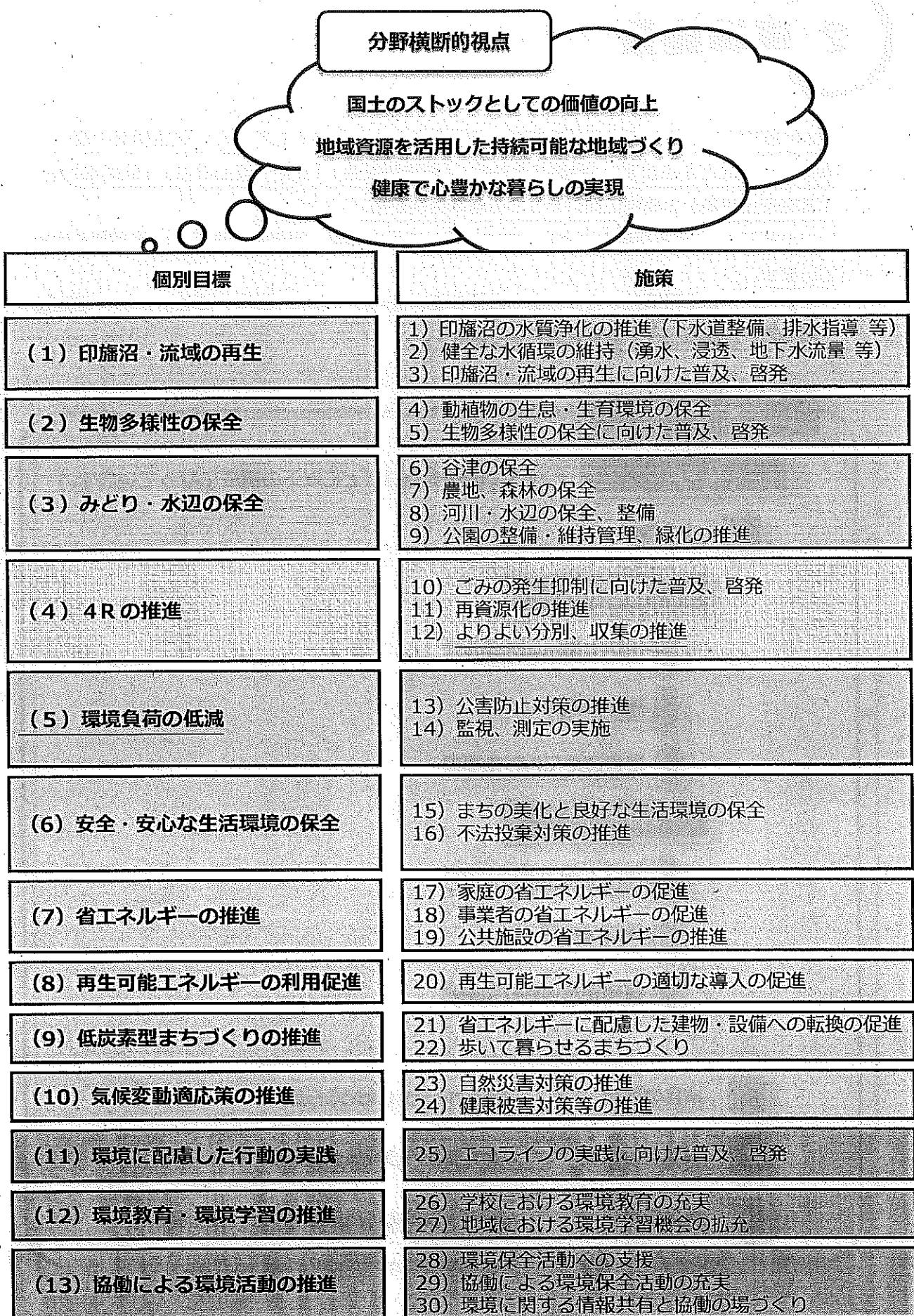
- ライフスタイルのイノベーション^{※1}を創出し、環境にやさしく、健康で質の高いライフスタイル・ワークスタイルへの転換を図る。
- 森・里・川・海などの自然の価値を再認識し、人と自然、人と人とのつながりを再構築する。

※1 新しい方法、仕組み、習慣などを導入すること。新製品の開発、新生産方式の導入、新市場の開拓、新原料・新資源の開発、新組織の形成などによって、経済発展や景気循環がもたらされるとする概念。

第3章 環境施策

1 環境施策の体系

目標とする 環境像	基本目標	関連する SDGs
印旛沼をめぐる私たちの暮らしが理解され、 水と緑とのつきあい方をみんなで考えるまち	<p>1 豊かな自然を守り育てるまち [~自然共生社会の実現~]</p>	
	<p>2 限りある資源を 有効に利用するまち [~循環型社会の実現~]</p>	
	<p>3 安心して快適に暮らせるまち [~安全・安心社会の実現~]</p>	
	<p>4 地球環境に配慮した くらしを実践するまち [~低炭素社会の実現~]</p>	
	<p>5 協働による環境活動の楽しさを 未来に伝えるまち [~環境保全活動の拡大~]</p>	



2 環境施策

本計画では、これまでの取組を継続・推進することを基本としながら、社会情勢の変化や市民ニーズなどをふまえ、「自然共生社会」「循環型社会」「安全・安心社会」「低炭素社会」「環境保全活動」の実現に向けた5つの基本目標を掲げています。

この章では、「基本目標」ごとに、市の取組、市民の取組、事業者の取組、成果指標を定めています。

また、市の取組においては、基本目標の達成に向けた「個別目標」ごとに、現状と施策展開の方針、施策内容、事業を整理しています。

環境施策の構成

基本目標

(5つの基本目標ごとに以下の構成になっています。)

市の取組

個別目標

現状と施策展開の方針

施策の内容

目標達成に向けた事業

個別目標

現状と施策展開の方針

施策の内容

目標達成に向けた事業

⋮

市民の取組

(市民が行う環境配慮行動)

事業者の取組

(事業者が行う環境配慮行動)

成果指標

(施策・事業の達成度合いを計る数値目標)

基本目標 1**豊かな自然を守り育てるまち
[～自然共生社会の実現～]****市の取組****個別目標（1）****印旛沼・流域の再生****現状と施策展開の方針**

印旛沼流域は、下総台地とこれを侵食している谷津、谷津に面した斜面や崖から構成されています。台地は保水性・透水性の優れた関東ロームと呼ばれる土層で覆われ、台地や斜面に沿った雨は地表水として流下したり、地下へ浸透して、湧水となって印旛沼に流入します。

印旛沼流域では、このような地形を背景とした谷津や斜面からの豊富な湧水が、流域の自然環境や人の暮らしの基本的な要素となっており、本市での市民生活や経済活動を支える水道水は、約6割が自己水源の井戸からくみ上げた地下水となっています。また、印旛沼流域に降った雨水や私たちの生活や産業活動から出る排水は、河川や水路、地下水のいずれかを経て、その多くが印旛沼に流れ込んでいます。

水が本市のみならず、人類共通の財産であることを再認識し、雨水の貯留やかん養能力を持つ農地、森林の保全を図り、水が健全に循環し、そのもたらす恩恵を享受できるよう、水資源の保全に努めていく必要があります。

特に、本市の自然の象徴的な存在である印旛沼の水質改善に向けて、県を含めた流域市町と連携を図りながら水質浄化に向けた様々な対策を実行していますが、明確な成果は現れておらず、引き続き水質改善に向けた努力が必要となっています。

印旛沼をめぐる多様かつ困難な課題の解決には、国や県、流域市町と連携して、水循環や水質浄化に向けた対策を推進するほか、市をはじめとして、市民、事業者など、多様な主体による自主的な行動をさらに活性化することが必要です。

施策の内容

施策1) 印旛沼の水質浄化の推進

- ・印旛沼に流入する汚濁負荷を減少させるため、事業所・工場などからの排水や生活排水の適切な処理を推進します。
- ・千葉県及び印旛沼流域の市町と連携して、水循環の健全化や水質浄化に向けた取組を推進します。

施策2) 健全な水循環の維持

- ・河川の流量維持や地下水・湧水の保全のため、雨水の貯留やかん養能力を持つ谷津・農地・緑地などの保全を図ります。
- ・市街地における雨水の浸透を促進します。

施策3) 印旛沼・流域の再生に向けた普及、啓発

- ・印旛沼の現状や水質改善のための取組について広く情報発信を行い、多様な主体による取組を活性化させます。
- ・印旛沼を、多様な動植物が生息し、市民や観光客に親しまれる水辺として保全します。

目標達成に向けた事業

	事業	該当する 施策No.	担当部署
①	印旛沼水質保全協議会への参加をはじめとして、千葉県及び印旛沼流域の市町と連携して、印旛沼の水質浄化に向けた取組を推進します。☆	1-1) 1-2) 1-3)	生活環境課
②	市民、事業者に対し、生活排水や肥料等による印旛沼への流入負荷の削減のための指導・P Rを推進します。☆	1-1) 1-3)	生活環境課
③	家庭でできる生活排水対策を支援するため、広報紙、ホームページ等を通じた情報提供の充実を図ります。	1-1) 1-3)	生活環境課
④	水質を保全するため、事業所などに対し、関係法令の規制基準を遵守するよう指導するとともに、定期的な監視を行います。	1-1) 3-13)	生活環境課
⑤	地下水の水質調査、監視を行うとともに、浄化対策を推進します。	1-1) 1-2) 3-13)	生活環境課
⑥	千葉県環境保全条例及び佐倉市環境保全条例に基づく、地下水の採取規制を実施し、地下水のかん養及び湧水の保全を図ります。	1-1) 1-2) 3-13)	生活環境課
⑦	適正な生活排水処理施設への誘導を図ります。	1-1)	維持管理課 生活環境課 農政課

※本計画からの新規事業には★を、一部新規、拡充等のものには☆をつけています。

事業	該当する 施策No.	担当部署
⑧ 下水道処理区域外においては、高度処理型合併処理浄化槽への転換の促進と適正な管理を呼びかけます。	1-1)	生活環境課
農地の多面的機能を維持・発揮するため、農業者や市民が	1-1)	
⑨ 協働で行う農地の維持管理や田畠の景観形成などの活動を支援します。	1-2) 1-7)	農政課
⑩ コンクリート等による地表面の被覆の抑制、浸透性舗装や雨水浸透ます等の設置促進、排水施設の整備や適切な管理を行うなど、雨水の流出抑制対策を推進し、降雨時に市街地から流出する汚濁負荷の軽減を図ります。	1-1) 1-2) 4-23)	建設課 道路維持課 治水課
⑪ 千葉県と連携して、印旛沼流域における親水施設の整備を検討します。★	1-3) 1-9)	企画政策課 産業振興課
⑫ 広報紙、ホームページ、イベント等を通じて、水資源や水循環への関心を深めます。☆	1-3)	生活環境課
⑬ 市民、事業者などと連携して、印旛沼及び鹿島川周辺での清掃活動を行います。	1-3) 3-15)	生活環境課
⑭ 印旛沼周辺における景観の向上、回遊ルートの設定など印旛沼の観光資源としての活用を図り、印旛沼の魅力向上を図ります。☆	1-3)	企画政策課 産業振興課 都市計画課

事業欄：★新規のもの ☆一部新規、拡充等のもの

個別目標（2）

生物多様性の保全

現状と施策展開の方針

下総台地と印旛沼低地で構成された本市は、鹿島川と手織川からの支流が樹枝状に広がり、台地を侵食して大小の谷を刻み、谷津を形成することで、複雑かつ特徴的な地形が形成され、多様な動植物の生息・生育環境となっています。市内の谷津では、二ホンアカガエルやトウキョウウダルマガエル、サシバをはじめとする希少な動植物の生息・生育が確認されています。

本市では、市と市民団体が協働して、保全管理作業や動植物の観察、生物調査など、谷津田や斜面林の田園環境の回復・整備に取り組んでおり、希少な動植物の確認数が増加するなど豊かな自然環境が復元しつつあります。

一方、カミツキガメ、ナガエツルノゲイトウなどの特定外来生物が増加しており、地域固有の生物や生態系にとって大きな脅威となっています。

また、私たちの暮らしは多様な生物が関わりあう生態系から得られる恵みによって支えられていることから、生物多様性を守り、保持していくとともに、生物多様性の大切さを市民に広く周知していく必要があります。



施策の内容

施策4) 動植物の生息・生育環境の保全

- ・多様な動植物の生息環境の保全に取り組みます。
- ・市内の動植物の生息・生育の実態を把握します。
- ・森林や谷津の改変、耕地面積の減少を最小限にとどめます。
- ・外来生物等による生態系などへの被害防止に努めます。

施策5) 生物多様性の保全に向けた普及・啓発

- ・生物多様性の保全が私たちの日常生活や農業生産などの経済活動に密接した問題であることを、市民、事業者へ普及・啓発します。

目標達成に向けた事業

	事業	該当する 施策No.	担当部署
①	市内の動植物の生息・生育の実態を把握するため、生物調査を継続的に実施します。★	1-4) 1-5)	生活環境課
②	貴重な動物や植物・植物群落を保護するため、土地所有者などの理解・協力を得ながら適切な管理を推進するとともに、保護活動の支援に努めます。	1-4)	生活環境課
③	谷津や里山の保全を市民との協働で行います。	1-4)	生活環境課
④	生物多様性に影響を与える開発行為などに対しては、環境保全対策を講じるよう適切に指導するとともに、特に重要な地域を保全する仕組みを検討します。★	1-4) 1-5)	生活環境課
⑤	外来生物による生態系への被害防止に努めます。	1-4)	生活環境課
⑦	印旛沼や谷津、貴重な自然や生物についての市民の理解を深めるため、自然観察イベントなどを開催します。	1-5)	生活環境課
⑧	生物多様性保全の重要性について情報発信を行い、市民、事業者の意識の高揚に努めます。★	1-5)	生活環境課

事業欄：★新規のもの ☆一部新規、拡充等のもの

個別目標（3）**みどり・水辺の保全****現状と施策展開の方針**

本市の豊かな自然は、歴史・文化と並ぶ本市の魅力のひとつとして、多くの市民に親しまれているとともに、健康を含む市民の様々な生活の質（QOL）の向上にも貢献しています。

中でも印旛沼や谷津に代表される田園風景は、水と緑に恵まれた本市の特性を形づくる重要な環境要素です。

谷津をはじめとする豊かな自然や里山景観は、自然のままに放置して得られたものではなく、水田や水路、そして斜面林の季節的な維持管理、野焼き、除草、かつての炭焼き、山菜採りなどといった、人々の自然と共生する生産・生活活動を通じた働きかけによって、植生が保たれ、継承されてきた貴重な資産です。

しかしながら、農業活動の縮小などに伴って、これら先人たちが築き上げてきた里山環境は、荒廃、消滅の危機に瀕しています。

また、本市の環境のシンボルとも言える印旛沼は、水質汚濁や特定外来生物の増加などによるイメージの悪化や、水辺に近寄れる場所が少なく親水性に乏しいことから、人と沼の関りが希薄化し、市民の愛着も失われつつあります。

そのため、谷津の改変や耕作放棄地の増加を最小限にとどめるとともに、かつての景勝地としての印旛沼の面影を取り戻すべく、今ある自然を守り、育てるとともに、市民が自然とふれあい、その恩恵を実感できる機会と場を提供していく必要があります。

施策の内容**施策6） 谷津の保全**

- ・市民や市民団体、農業者等と協働し、谷津や里山を保全します。
- ・谷津や里山を人と自然とのふれあいの場や環境学習の場として活用します。

施策7） 農地、森林の保全

- ・作物の生産や良好な景観の形成、動植物の生息・生育空間といった多面的な役割を担う農地や、水源かん養、大気浄化、動植物の生息・生育空間などの公益的機能を持つ森林の保全に努めます。

施策8） 河川・水辺の保全、整備

- ・河川や湧水地などの身近な水辺の維持管理を推進します。
- ・印旛沼の水辺の親水性を高めます。

施策9） 公園の整備・維持管理、緑化の推進

- ・公園の植栽や街路樹など公共の場の緑化を推進します。
- ・佐倉市開発事業の手続き及び基準に関する条例などに基づき、開発事業における緑地を確保します。

目標達成に向けた事業

	事業	該当する 施策No.	担当部署
①	農業従事者、土地所有者、市民団体等と連携を図りながら、谷津の特徴である水田、湧き水、小川、斜面林などの多様な環境要素を一体として保全を図ります。☆	1-4) 1-7)	生活環境課 農政課
②	農地の多面的機能を維持・発揮するため、農業者や地域住民が協働で行う農地の維持管理や田畠の景観形成などの活動を支援します。（再掲）	1-1) 1-2) 1-7)	農政課
③	環境保全型農業に取り組む農業者への支援を行い、環境にやさしい農業の普及・拡大を図ります。	1-1) 1-6) 1-7)	農政課
④	農業後継者の育成支援や新規就農者の受け入れ環境の整備などの支援により農業従事者の減少を抑え、農地の保全を図ります。	1-4) 1-6) 1-7)	農政課
⑤	ハクビシンやアライグマ、イノシシなどによる農作物の食害、人体や住居への被害を防止するため、地域や関係機関と連携しながら、捕獲対策、防除対策、生息環境対策などを推進します。☆	1-4) 1-7) 3-13)	生活環境課 農政課
⑥	特別緑地保全地区の指定や市民緑地制度などを活用するとともに、市内に残る名木・古木・樹林・草地等の周知を図ります。	1-7) 1-9)	生活環境課 公園緑地課
⑦	千葉県と連携して、河川の堤防や護岸の維持管理を図るとともに、環境に配慮した護岸づくりの検討を行います。	1-8)	治水課
⑧	都市計画法に基づく開発許可等の基準に関する条例や緑地協定などに基づく緑化を推進します。	1-9)	市街地整備課 公園緑地課
⑨	公園清掃協力団体の拡大・普及を図ります。	1-9)	生活環境課 公園緑地課
⑩	市民、事業者による花と緑のまちづくりを支援します。	1-9)	公園緑地課 道路維持課 建築指導課
⑪	印旛沼や河川などの水辺や、里山、田園、斜面緑地、谷津を、その周辺とともに「ふるさとの風景」として維持育成します。	1-6) 1-7) 1-8)	都市計画課 生活環境課

事業欄：★新規のもの ☆一部新規、拡充等のもの

市民の取組

- ・印旛沼や谷津環境など身近な自然や動植物に関心を持ち、自然を大切にする心や環境保全への意識を持つとともに、環境保全活動や環境学習会などに進んで参加します。
- ・水循環に関心を持ち、節水に取り組みます。
- ・流しに油や生ごみを流さないなど、家庭でできる生活排水対策を実践します。
- ・下水道や農業集落排水整備区域では、処理施設へ接続します。
- ・下水道や農業集落排水整備区域外では、単独処理浄化槽やくみ取り便槽から合併処理浄化槽へ転換します。特に、高度処理型合併処理浄化槽の設置に努めます。
- ・浄化槽を適切に維持管理します。
- ・自宅に雨水貯留タンクや雨水浸透マスを設置し、雨水を地下に浸透させます。
- ・外来生物等の地域の生態系に影響を与える動植物について、繁殖・拡大の防止に努めます。
- ・地場の農産物を購入し、地産地消に努めます。
- ・植栽やグリーンカーテンなど、身近な緑を適切に管理します。
- ・地域の公園の清掃など美化活動に協力します。
- ・庭や家庭菜園での肥料は適正量を使用します。

事業者の取組

- ・印旛沼や谷津環境に関心を持ち、環境保全活動や環境学習会などに進んで参加します。
- ・水循環に関心を持ち、節水に取り組みます。
- ・法令に基づく排水処理対策を遵守します。
- ・雨水貯留タンクや雨水浸透マスを設置します。
- ・開発行為を実施する際は、地域の自然環境の保全に配慮します。
- ・事業所や工場周辺の自然環境や生物生息環境に配慮し、保全活動や対策を進めます。
- ・外来生物等の地域の生態系に影響を与える動植物について、法に則り適切に管理するほか、繁殖・拡大の防止に努めます。
- ・地産地消の普及に努めます。
- ・自然を大切にし、地域の環境保全活動や自然観察イベントなどに協力します。
- ・植栽やグリーンカーテン、屋上緑化など、身近な緑を適切に管理します。
- ・地域の公園の清掃など美化活動に協力します。
- ・肥料は適正量を使用します。

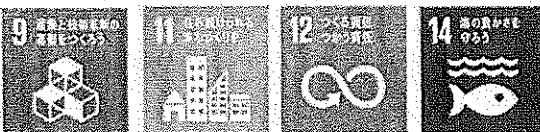
成果指標

指標	現状値	中間値	目標値
	2018（平成30）年度	2025（令和7）年度	2031（令和13）年度
印旛沼の COD 値（年平均、健全化計画）	12 mg/L	9 mg/L	5 mg/L 以下
ニホンアカガエルの卵塊確認地点数	11 地点	11 地点	11 地点
生物多様性の認知度（アンケート結果）	38.2%	45.0%	50.0%
佐倉ふるさと広場の来場者数※	355,703 人	381,362 人	404,823 人

※年度集計ではなく、1月から12月の期間の集計値（イベント開催時を除く）

基本目標2

限りある資源を有効に利用するまち [～循環型社会の実現～]

**市の取組****個別目標（4）****4Rの推進****現状と施策展開の方針**

本市では、ごみの減量化・資源化に向けて3R運動を推進しており、本市のごみの排出量は2018（平成30）年度で51,398tと減少傾向で推移しています。1人1日当たりのごみ排出量は801gで、全国平均や千葉県内の市町村の平均と比較して低い傾向にありますが、2015（平成27）年度からほぼ横ばい傾向のため更なる減量化に向けての努力が必要です。

不要なものをもらわない（リフューズ）や排出抑制（リデュース）、再使用（リユース）に取り組み、ごみが排出される前の段階で「ごみを作らない」というライフスタイルやビジネススタイルの普及に努めつつ、ごみとして排出されたものを再生利用（リサイクル）するなど、より一層のごみ減量化を進めていく必要があります。

さらなるごみ減量の推進に向けて、2019（令和元）年5月に成立した「食品ロス削減推進法」で「国民運動」として位置づけられた食品ロス削減を、本市においても強化していく必要があります。

また、海の生態系に甚大な影響を与え、世界的な問題となっているプラスチック製品について、生産・使用の削減、特に、廃プラスチックの約半分を占めるレジ袋やペットボトルなどの使い捨てが中心の容器包装等のプラスチックの使用削減に向けた一層の取組が必要となっています。

本市における家庭からのごみの収集は、市内各集積所を巡回して収集するステーション方式となっていますが、近年、集積所数が増加しており、収集時間や収集ルートなど収集運搬作業の効率化が必要となっています。

また、高齢者などごみ出しに困難を伴う市民への対応等も含めて、よりよい収集の方法について検討を進めていく必要があります。

施策の内容

施策10) ごみの発生抑制に向けた普及・啓発

- 不要なものをもらわない（リフューズ）やごみの排出抑制（リデュース）、再使用（リユース）など、ごみを作らないライフスタイルやビジネススタイルを普及します。

施策11) 再資源化の推進

- 分別排出を徹底し、ごみとして排出されたものの再生利用（リサイクル）を進めます。

施策12) よりよい分別、収集の推進

- よりよい分別方法や収集運搬方法について検討します。

目標達成に向けた事業

	事業	該当する 施策No.	担当部署
①	分別の徹底を図るため、分かりやすいリーフレットの作成、多言語のごみの分別一覧表の作成、市の広報紙やHPでごみに関する情報を掲載し、出しやすい環境づくりを行います。☆	2-10) 2-11)	廃棄物対策課
②	レジ袋の使用を減らすため、マイバックの活用を啓発します。また、過剰包装を断り、容器包装ごみの発生を抑制するよう啓発します。☆	2-10)	廃棄物対策課
③	食べ残しや余分な食材の購入を減らすことで食品廃棄物の発生を抑制するよう啓発します。	2-10)	廃棄物対策課
④	生ごみ重量の削減に向けて、家庭や飲食店などへの生ごみの水切りの徹底の呼びかけや、生ごみ処理機器などの普及を行います。	2-10)	廃棄物対策課
⑤	生活ごみの減量化を促進する観点から、有料化の導入について検討します。	2-10)	廃棄物対策課
⑥	事業者自らの責任を自覚し、過剰包装、流通包装廃棄物の抑制、店頭回収の実施、再生品の利用・販売等を積極的に取り組むよう働きかけます。☆	2-10) 2-11)	廃棄物対策課
⑦	ごみの分別・収集方法を周知し、ごみ集積所などの設置場所や管理方法などについて適切に周知・助言します。	2-10) 2-11)	廃棄物対策課
⑧	事業系ごみの分別、排出方法、リサイクル方法について、広報、啓発、直接指導等により、分別排出、再資源化、適正処理を促します。★	2-10) 2-11)	廃棄物対策課
⑨	カン、BIN、その他紙製容器包装、その他プラスチック製容器包装、ペットボトル、金属・小型家電などの回収、再資源化を推進します。	2-10) 2-11)	廃棄物対策課

事業欄：★新規のもの ☆一部新規、拡充等のもの

事業	該当する 施策No.	担当部署
⑩ 地域の集団回収など市民や事業者による再資源化の活動を支援します。	2-10) 2-11)	廃棄物対策課
ごみの分別品目について、法令やリサイクル技術の動向や市民意識などを考慮しながら、必要に応じて見直しを行います。	2-12)	廃棄物対策課
⑫ 収集運搬方法の効率化や、ごみ出し困難を伴う市民への対応など、より良い収集方法について検討します。	2-12)	廃棄物対策課
⑬ 海洋プラスチックごみの問題について理解を深めるとともに、使い捨てのプラスチック製品の使用を削減するよう啓発します。★	2-10)	廃棄物対策課

事業欄：★新規のもの ☆一部新規、拡充等のもの

市民の取組

- すぐにごみになるようなもの、資源化しにくいものは買わないようにします。
- 環境にやさしい製品や、リサイクル製品を積極的に使います。
- 食品ロスを出さないように配慮します。
- リサイクルの手間を惜しません。
- ごみは正しく分別してから出すことを徹底します。
- 資源物を出すときは、市の回収や地域の回収活動に参加します。

事業者の取組

- すぐにごみになるようなもの、資源化しにくいものは作りません。
- 環境にやさしい製品や、リサイクル製品を積極的に使います。
- 食品ロスを出さないように配慮します。
- ごみと資源物は自らの責任で正しく処理します。
- 資源にできるものは主体的に回収します。

成果指標

指標	現状値	中間値	目標値*
	2018(平成30) 年度	2024(令和6) 年度	2029(令和11)年 度
総排出量	51,398 t/年	45,934 t/年	42,238 t/年
市民1人1日当たりの総排出量	801 g/人・日	737 g/人・日	708 g/人・日
リサイクル率	19.1%	19.0%	19.0%

*佐倉市一般廃棄物処理基本計画における目標値

基本目標3

安心して快適に暮らせるまち

【～安全・安心社会の実現～】



市の取組

個別目標（5）

環境負荷の低減

現状と施策展開の方針

本市では、大気、水質、騒音、振動及び放射線量について、監視を定期的に行ってています。

これらの公害については、概ね環境基準を達成し、良好な環境が維持されていることから、引き続き、監視を継続するとともに、法令に基づく公害防止に向けた事業所・工場などへの指導の実施や環境保全協定の締結等による事業者の自主的な環境配慮への取組の拡大を行い、健康被害への懸念を払拭し、安心・安全に暮らせる居住環境を確保していく必要があります。

また、印旛沼流域の汚濁負荷量は、生活系や産業系からの汚濁負荷量は、公共下水道の整備や事業所・工場の自主的な排水対策が進んだことで、年々減少傾向を示していますが、自然系（山林、水田、畑、市街地など）からの汚濁負荷量が増加傾向となっており、自然系からの汚濁負荷量の削減にも取り組んでいく必要があります。

施策の内容

施策13) 公害防止対策の推進

- ・法令に基づく事業所・工場などへの指導の実施など、環境基準の達成に向けた取組を実施します
- ・環境保全協定の締結等による事業者の自主的な環境配慮の取組を拡大します。
- ・暮らしの中から生じる公害の未然防止を図ります。

施策14) 監視、測定の実施

- ・大気、水質、騒音、放射線量など、市内の環境の監視・測定を実施します。

目標達成に向けた事業

事業	該当する 施策No.	担当部署
① 生活環境を保全するため、事業所などに対し、関係法令の規制基準を遵守するよう指導するとともに、定期的な監視や適切な指導を行います。	1-1) 3-13) 3-14)	生活環境課
② 事業所との環境保全協定の締結を推進します。	1-1) 3-13) 3-14)	生活環境課
③ 生活騒音など暮らしの中から生じる公害の未然防止を図るため、市民、事業者への啓発活動を実施します。☆	3-13)	生活環境課
④ 自動車交通騒音などを緩和するため、舗装の修繕を進め、道路環境の改善を実施します。	3-13)	道路維持課
⑤ 大気、水質、道路交通の騒音、放射線量などの監視・測定を行い、測定結果を公表します。	1-1) 3-14)	生活環境課
⑥ 市民、事業者に対し、生活排水や肥料等による印旛沼への流入負荷の削減のための指導・PRを推進します。(再掲) ☆	1-1) 1-3)	生活環境課
⑦ 家庭でできる生活排水対策を支援するため、広報紙、ホームページ等を通じた情報提供の充実を図ります。(再掲)	1-1) 1-3)	生活環境課
⑧ 水質を保全するため、事業所などに対し、関係法令の規制基準を遵守するよう指導するとともに、定期的な監視を行います。 (再掲)	1-1) 3-13)	生活環境課

事業欄：★新規のもの ☆一部新規、拡充等のもの

個別目標（6）

安全・安心な生活環境の保全

現状と施策展開の方針

本市では、不法投棄防止のための啓発活動やパトロールを実施しているほか、市民や事業者と連携、協力して、市内の道路や公園などを清掃するゴミゼロ運動を実施しています。

引き続き、ポイ捨てや不法投棄の多い地域を対象とした重点的な取組を検討するとともに、市民や事業者のマナー向上・法令遵守に向けた取組を拡充する必要があります。

千葉県内にあるヤード^{※1}の約1/4が佐倉市内にあります。全国では一部のヤードにおいて各種法令に違反した行為が行われていることから、千葉県や警察など関係機関や地域と連携した対策の強化が必要です。

本市では、空き地の雑草の繁茂について、市民からの苦情等により現地を確認し、土地の所有者等に対し雑草除去を要請しています。近年、空き家の増加などから雑草除去要請件数が増えており、対策が必要となっています。

また、ペットの飼育に関する問題や生活騒音など、一般住民が原因者となる近隣住民間の苦情が増えつつあり、その予防や早期解決を図るための取組が必要となっているほか、ハクビシンやアライグマ、イノシシ等の有害鳥獣による農作物や人、住居への被害防止を図っていく必要があります。

施策の内容

施策15) まちの美化と良好な生活環境の保全

- ・ごみのポイ捨て防止など、まちの美化に関する市民、事業者の意識の高揚を図ります。
- ・所有する土地、建物の適正な管理を啓発します。
- ・ペットの適正な飼育を啓発します。
- ・ハクビシンやアライグマ、イノシシなどの有害鳥獣対策を推進します。

施策16) 不法投棄等への対策の推進

- ・不法投棄や不正な土地の埋め立て等の発生抑止や早期解決のための対策を推進します。

※1 エンジン等の自動車部品の保管等をする施設のうち、その外周を鋼板等で囲んだ施設。

目標達成に向けた事業

	事業	該当する 施策No.	担当部署
①	ペットの飼育や地域猫に関する問題の未然防止を図るために、市民、事業者への啓発活動を実施します。☆	3-13)	生活環境課
②	ハクビシンやアライグマ、イノシシなどによる農作物の食害、人体や住居への被害を防止するため、地域や関係機関と連携しながら、捕獲対策、防除対策、生息環境対策などを推進します。（再掲）☆	1-4) 1-7) 3-13)	生活環境課 農政課
③	敷地内の雑草やハチの巣などについて、所有者等へ必要な措置をとるよう要請等を行います。	3-13)	生活環境課
④	空家、空き地について、所有者等へ適切な管理、必要な措置をとるよう要請等を行います。	3-13) 3-15)	生活環境課 住宅課
⑤	佐倉市快適な生活環境に支障となる迷惑行為の防止に関する条例に基づき、市民、事業者、市が協働して、自主的なまちの美化活動、ごみの散乱防止を推進します。	3-15)	生活環境課
⑥	市民、事業者、市が一体となってまちの美化を促進するため、地域で行う清掃活動を支援します。	3-16)	廃棄物対策課
⑦	市職員、不当行為防止指導員、不法投棄監視員による定期的な監視や地域の協力により、不法投棄や不正な埋め立て行為等の未然防止や早期発見に努めます。	3-16)	廃棄物対策課
⑧	土地の埋立て等に対し、関係法令の規制基準を遵守するよう指導するとともに、悪質な行為に対しては、警察などと連携して厳正に対処します。	3-16)	廃棄物対策課

事業欄：★新規のもの ☆一部新規、拡充等のもの

市民の取組

- ・暮らしの中から生じる騒音の防止など、近隣に配慮した生活を心がけます。
- ・近隣に迷惑がかからぬように、所有している土地や建物を適切に管理します。
- ・エコドライブやアイドリングストップに努めます。
- ・自動車の買い替えの際は、低燃費・低公害車や電気自動車など次世代自動車を選びます。
- ・家庭ごみなどの野焼き、不法投棄はしません。
- ・近隣のパトロールを行い、不法投棄や不正な埋め立て行為を見つけたときは通報します。
- ・公共下水道の供用区域内では、下水道へ接続します。
- ・単独処理浄化槽やくみ取りから合併処理浄化槽への転換に努めます。
- ・地域の清掃など美化活動に積極的に参加します。
- ・ペットを適正に管理し、最期まで責任を持って飼います。

事業者の取組

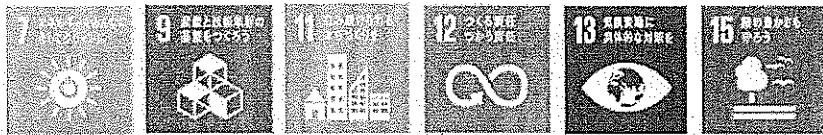
- ・事業活動から生じる大気汚染、騒音、振動、悪臭などの防止に努めます。
- ・排水基準を遵守します。
- ・環境保全協定の締結等により、自主的な環境配慮を進めます。
- ・周辺住民などから苦情があった場合は、速やかに原因把握、問題解決に協力します。
- ・エコドライブに努め、騒音や振動をまねくような自動車やバイクの運転は慎みます。
- ・自動車の導入の際は、低燃費・低公害車や電気自動車など次世代自動車を選びます。
- ・地域の清掃など美化活動に積極的に参加します。

成果指標

指標	現状値	中間値	目標値
	2018(平成30) 年度	2025(令和7) 年度	2031(令和13) 年度
河川 BOD 環境基準達成率	92.0%	92.0%	93.3%
一般大気環境基準達成率（光化学オキシダントを除く）	100%	100%	100%
光化学オキシダント環境基準時間達成率	93.8%	93.9%	94.0%
自動車騒音環境基準達成率	90.5%	90.8%	91.0%
生活排水処理率（生活排水対策推進計画）	92.6%	95.5%	100%

基本目標4

地球環境に配慮したくらしを実践するまち [～低炭素社会の実現～]

**市の取組****個別目標（7）****省エネルギーの推進****現状と施策展開の方針**

本市から排出される温室効果ガス排出量の総量は、2006（平成18）年の2,259千t-CO₂をピークとして、2008（平成20）年までは減少していましたが、それ以降は増減を繰り返しながら推移しており、2016（平成28）年の総排出量は、1,810千t-CO₂となっています。

また、部門別の排出量の推移をみると、「産業部門」、「家庭部門」で増減を繰り返しながら推移しており、「業務部門」は増加傾向、「運輸部門」は減少傾向が見られます。今後は、さらなる排出削減に向けた取組が求められます。

これまで本市では、市民と協働して、家庭におけるエコライフ活動の推進に取り組んできましたが、東日本大震災直後に高まった市民や事業者の省エネ意識が、震災からの時間の経過とともに薄れることなく持続・向上するよう、引き続き省エネ行動を推進していくことが求められます。

本市では、2013（平成25）年度から蓄電池や家庭用燃料電池（エネファーム）などの設置者に補助金の交付を行い、家庭用省エネルギー設備の普及を推進してきました。

引き続き、市民や事業所に対して、これらの機器の普及や、よりエネルギー利用効率の高い機器への更新や新規導入を促進するとともに、建物の断熱化についても普及・啓発を行っていく必要があります。

施策の内容**施策17）家庭の省エネルギーの促進**

- ・省資源・省エネルギー型のライフスタイルへの転換を促進します。
- ・エネルギー利用効率の高い機器への更新や新規導入、建物の断熱化を促進します。

施策18）事業所の省エネルギーの促進

- ・省資源・省エネルギー型のビジネススタイルへの転換を促進します。
- ・エネルギー利用効率の高い機器への更新や新規導入、建物の断熱化を促進します。

施策19）公共施設の省エネルギー化の推進

- 市の事務事業や公共施設における省エネルギー対策を推進します。

目標達成に向けた事業

事業	該当する 施策No.	担当部署
① 電気・ガスの節約や利用の効率化、地産地消の推進など、市民や事業者のエコライフ活動や省エネルギー行動の普及を促進します。	4-17) 4-18)	生活環境課
② 省エネルギー対策に関する情報の提供、環境学習講座の展開など、省エネルギーの知識・意識の向上のための啓発を図ります。	4-17) 4-18)	生活環境課
③ 家庭や事業所における高効率機器の設置・購入を促進します。	4-17) 4-18)	産業振興課 生活環境課
④ 市民、事業者、市が協働して省エネルギー行動の普及に取り組みます。☆	4-17) 4-18)	産業振興課 生活環境課
⑤ エコドライブの定着に向けた普及・啓発活動を推進します。☆	4-17) 4-18)	産業振興課 生活環境課
⑥ 事業所における環境マネジメントシステム（エコアクション21、ISO14001、エコステージ、グリーン経営認証など）の導入を促進します。☆	4-18)	産業振興課 生活環境課
⑦ 佐倉市地球温暖化対策実行計画（事務事業編）に基づき、市の事務事業における省エネルギー化を実施します。	4-19)	全庁
⑧ 公共施設においては、高効率空調や省エネルギー型の設備の導入・更新を図ります。☆	4-19)	資産管理経営室 施設所管課

事業欄：★新規のもの ☆一部新規、拡充等のもの

個別目標（8）**再生可能エネルギーの利用促進****現状と施策展開の方針**

本市では、2012（平成24）年度から住宅用太陽光発電システムの設置者に補助金の交付を行い、2018（平成30）年度までに2,717kW（655世帯）に導入されました。

引き続き、市内における太陽光・木質バイオマスなどの再生可能エネルギーについて、周囲の自然環境や生活環境への影響に配慮しながら、利用を促進する施策の検討を進める必要があります。

また、再生可能エネルギーの活用は、災害時における自立分散型の緊急用電源としての利用価値も高いことから、災害に強いまちづくりを進める上でも、より一層の導入拡大が求められています。

施策の内容**施策20) 再生可能エネルギーの適切な導入の促進**

- ・自然環境や生活環境への影響に配慮しながら、災害時にも役立つ再生可能エネルギー設備の導入拡大を進め、家庭や地域でのエネルギー創出を促進します。

目標達成に向けた事業

	事業	該当する 施策No.	担当部署
①	太陽光、木質バイオマスなどの再生可能エネルギーの活用に関する情報提供を行い、適切な導入を促進します。☆	4-20)	生活環境課
②	公共施設における再生可能エネルギーの導入に努めます。 ☆	4-21)	資産管理経営室 施設所管課

事業欄：★新規のもの ☆一部新規、拡充等のもの

個別目標（9）

低炭素型まちづくりの推進

現状と施策展開の方針

国の「地球温暖化対策計画」では、地域における地球温暖化対策の推進に当たっては、都市構造を集約型に転換していくことを基本的な方向とし、温室効果ガスを大量に排出することのない低炭素型の都市・地域づくりについて総合的かつ計画的に取り組むことが必要であるとしています。

本市でも、都市機能の集約化や公共交通網の構築等により、効率的で持続可能なまちづくりを行っていくことが必要です。

施策の内容

施策21) 省エネルギーに配慮した建物・設備への転換の促進

- ・建物の新築、増改築時や設備更新などに際し、省エネルギーに配慮した建物・設備とするよう情報提供を行います。

施策22) 歩いて暮らせるまちづくり

- ・歩いて暮らせる低炭素型の都市・地域づくりを進めます。

目標達成に向けた事業

	事業	該当する 施策No.	担当部署
①	戸建住宅や集合住宅、ビルの新築、増改築時には、省エネルギーに配慮できるよう、低炭素建築物認定制度や住宅性能表示制度等の啓発・活用を図ります。	4-21)	生活環境課 建築指導課
②	二酸化炭素の吸収作用の強化や、ヒートアイランド現象の緩和のため、街なかの緑や里山、森林、農地、水辺環境等の保全に取り組みます。	4-21)	生活環境課 農政課 建設課 道路維持課 治水課 都市計画課 公園緑地課
③	都市マスタープランと立地適正化計画に基づき、地域の個性を活かした多極ネットワーク型コンパクトシティの維持・強化を図ります。	4-21)	都市計画課
④	電気自動車、燃料電池自動車といった次世代自動車の普及を図ります。☆	4-22)	生活環境課
⑤	関係機関と連携しながら、公共交通の利便性向上と利用促進を図ります。	4-22)	都市計画課

事業欄：★新規のもの ☆一部新規、拡充等のもの

事業	該当する 施策No.	担当部署
⑥ 関係機関と連携しながら、歩道や自転車通行帯の確保に努め、徒歩・自転車利用の利便性向上と利用促進を図ります。	4-22)	道路建設課 道路維持課
⑦ 関係機関と連携しながら、幹線道路の渋滞解消に努めます。	4-22)	道路建設課 道路維持課

事業欄：★新規のもの ☆一部新規、拡充等のもの

個別目標（10）

気候変動適応策の推進

現状と施策展開の方針

本市では、地球温暖化の原因となる温室効果ガスの排出量を削減する「緩和策」について積極的に取り組んでいるところですが、今後は、地球温暖化の影響に備える「適応策」への取組も必要となってきます。

地球温暖化に伴う気候変動により、局地的大雨などによる水害や土砂災害の発生、熱中症や動物が媒介する感染症（デング熱など）の拡大といった健康被害、農作物への影響等も想定されることから、防災、健康・福祉、農業など他分野とも連携し、グリーンインフラを活用した地域の防災・減災力の強化対策や市民の防災意識の向上、熱中症予防の普及・啓発などを実施していくことが必要です。

施策の内容

施策23）自然災害対策の推進

- ・気候変動の影響による被害を最小限とするため、地域の防災・減災力の強化など、各分野における気候変動適応に関する施策を推進します。
- ・集中豪雨等に対する防災対策を行います。
- ・市民の防災意識の向上を図ります。

施策24）健康被害対策等の推進

- ・熱中症予防の普及・啓発等を行います。

目標達成に向けた事業

	事業	該当する 施策No.	担当部署
①	雨水貯留施設の設置促進など、排水施設の整備や適切な管理を行うとともに、雨水の流出抑制対策を推進します。	4-23)	建設課 治水課
②	予測困難な集中豪雨による被害の軽減に向けて、佐倉市ハザードマップ（洪水・土砂災害・内水）の周知、市民の防災意識の向上を促進していきます。	4-23)	危機管理室 建設課
③	避難情報等の伝達体制の推進や自主防災組織の活動推進など風水害等による被害を最小限にとどめるための体制を強化します。	4-23)	危機管理室
④	高温化に対応した農作物の栽培方法や品種の情報収集を行います。☆	4-24)	農政課
⑤	熱中症患者の発生を予防するため、市内の公共施設や事業所をクールシェア ^{※1} スポットとして認定し、休息施設としての利用を促進します。	4-23)	生活環境課 健康増進課
⑥	熱中症の発生を抑制するため、市ウェブサイトや防災無線等を活用した注意喚起や熱中症情報を迅速に行うとともに、関係機関等を通じて高齢者等に対する見守り、声掛け活動の強化を推進します。☆	4-24)	健康増進課
⑦	感染症媒介生物（蚊等）の発生源対策等について、啓発します。	4-24)	生活環境課
⑧	気候変動による市域への影響や対策について情報提供を行ななど、気候変動適応の考え方の周知を図ります。★	4-23) 4-24)	生活環境課
⑨	気候変動の影響による被害を最小限とするため、地域の防災・減災力の強化など、気候変動適応に関する施策について検討し、実施します。★	4-23) 4-24)	生活環境課 企画政策課 危機管理室

事業欄：★新規のもの ☆一部新規、拡充等のもの

市民の取組

- こまめな消灯など、日常生活での省エネルギーを意識した行動を習慣にします。
- LEDなどの省エネルギー機器・設備の導入に努めます。
- うち工診断や環境家計簿を活用します。
- 太陽光発電、太陽熱利用システムなどの再生可能エネルギーの導入に努めます。
- 公共交通機関や自転車を積極的に利用します。

※1 家庭や町の中の涼しい場所を家族や地域の人々でシェア(共有)することにより、エアコンの使用量を減らそうという省エネ対策。

- ・自動車を利用する際は、エコドライブやアイドリングストップを心掛けます。
- ・自動車の買い替えの際は、低燃費・低公害車や電気自動車など次世代自動車を選びます。
- ・住宅の新築、リフォーム、建て替えの際には、ゼロエネルギー化や断熱化など省エネ建築物となるように努めます。
- ・グリーンカーテンを設置して日差しを和らげます。
- ・クールシェアスポットを利用します。
- ・災害への備えを確認します。

事業者の取組

- ・クールビズ・ウォームビズを実施します。
- ・省エネ診断を受診します。
- ・設備の適切な運転管理と保守点検の実施などエコチューニングを実施します。
- ・高効率空調など省エネルギー型設備やBEMSの導入に努めます。
- ・事業所や工場の新設や建て替えの際には、ゼロエネルギー建築物や省エネ建築物となるように努めます。
- ・環境マネジメントシステム（エコアクション21、ISO14001、エコステージ、グリーン経営認証など）の導入に努めます。
- ・太陽光発電、太陽熱利用システムなど再生可能エネルギーの導入に努めます。
- ・太陽光発電設備等を設置する時は、周辺の環境や安全に十分配慮します。
- ・自動車を利用する際は、エコドライブやアイドリングストップを心掛けます。
- ・自動車の導入の際は、低燃費・低公害車や電気自動車など次世代自動車を選びます。
- ・クールシェアスポットの開設に協力します。
- ・災害への備えを確認します。

成果指標

指標	現状値 2013（平成25） 年度	中間値 2025（令和7） 年度	目標値 2030（令和12） 年度
市域から排出される温室効果ガス（CO ₂ ）排出量	1,650千t-CO ₂	(算定中)	1,221千t-CO ₂
市の事務事業から排出される温室効果ガス（CO ₂ ）排出量	14,765t-CO ₂	10,989t-CO ₂	8,859t-CO ₂

佐倉市の温室効果ガス排出量削減目標

我が国では、パリ協定に基づき、「2030 年度に 2013 年度比で温室効果ガス排出量を 26.0% 削減」とする削減目標を、「地球温暖化対策計画」において掲げています。

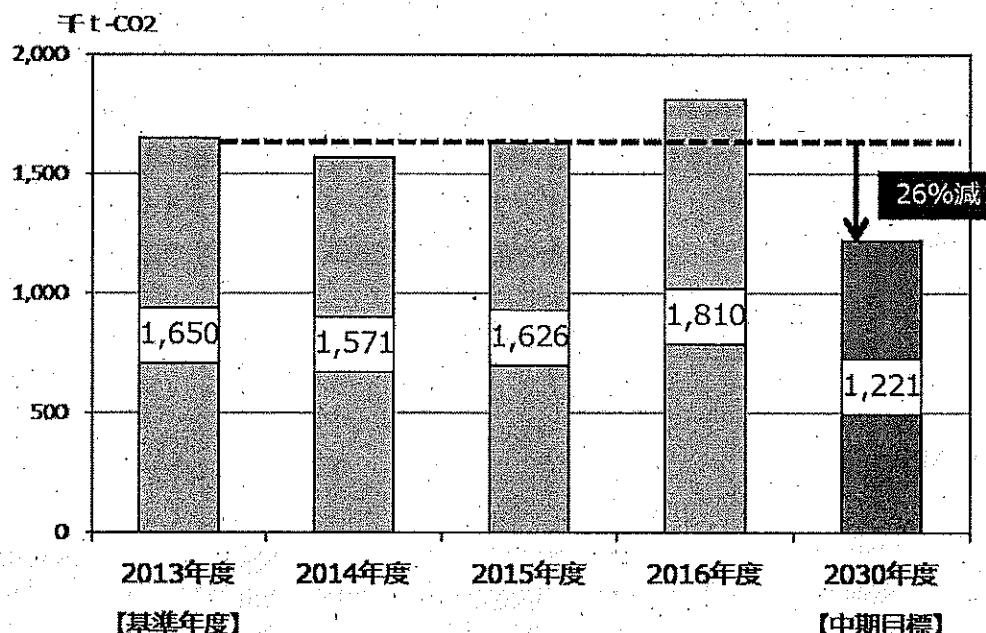
本市においても国の目標を基準として、以下の目標を掲げます。

2030 年（令和 12 年）度までに 2013 年（平成 25 年）比で 市内の二酸化炭素（CO₂）排出量を 26% 削減する

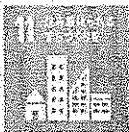
この削減目標を排出量に換算すると、2030 年（令和 12 年）度の二酸化炭素（CO₂）排出量は 1,221 千 t-CO₂、基準年度からの削減量は 429 千 t-CO₂ となります。

この目標達成に向けて、これまでの対策を継続するとともに、家庭部門、業務部門、運輸部門を中心に更なる省エネ行動の促進に向けた追加対策を実施します。

佐倉市の二酸化炭素（CO₂）の排出量削減目標



(2017 年データ公表後、部門別削減目標グラフに更新)

基本目標5**協働による環境活動の楽しさを未来に伝えるまち
[～環境保全活動の拡大～]****市の取組****個別目標（11）****環境に配慮した行動の実践****現状と施策展開の方針**

私たちには、将来の世代も快適な生活が送れるよう、環境にやさしいまちを創り上げる義務があります。

地球温暖化をはじめとする近年の環境問題は、国際的かつ広域的な対策が唯一の対策ではなく、私たちのライフスタイルや事業活動を見直し、変えることでも、その解決のための一歩となります。

日々の生活や事業活動が、地域や地球の環境に与える影響を自覚したうえで、自発的に環境にやさしい暮らしや環境に配慮した事業活動を実践する市民や事業者が増えるよう、取組を展開します。

施策の内容**施策25) エコライフの実践に向けた普及、啓発**

- ・環境に配慮した行動と生活の実践・定着に向けて、市民、事業者に対する普及啓発を行います。

目標達成に向けた事業

事業	該当する 施策No.	担当部署
① 電気・ガスの節約や利用の効率化、地産地消の推進など、市民や事業者のエコライフ活動や省エネルギー行動の普及を促進します。(再掲)	4-17) 4-18) 5-25)	生活環境課
② ごみの減量化や再資源化を推進するため、市広報紙や市ホームページなどで、3Rの推進、環境に配慮した事業活動やグリーン購入の重要性などについて普及・啓発活動を推進します。	2-10) 2-11) 5-25)	廃棄物対策課

	事業	該当する 施策No.	担当部署
③	エコドライブの定着に向けた普及・啓発活動を推進します。(再掲) ☆	4-17) 4-18) 5-25)	生活環境課
④	事業所における環境マネジメントシステム(エコアクション21、ISO14001、エコステージ、クリーン経営認証など)の導入を促進します。(再掲) ☆	4-18) 5-25)	生活環境課

事業欄 : ★新規のもの ☆一部新規、拡充等のもの

個別目標 (12)

環境教育・環境学習の推進

現状と施策展開の方針

市民アンケート調査では、5割以上の市民が「道路側溝の清掃や沿道の草刈り」に参加していましたが、「環境に関する学習講座、講演会」に参加したことがある人は1割未満でした。

清掃活動や資源回収などの身近な活動を通じて、私たちの日々の生活様式が、地域や地球の環境にどのように貢献・影響しているのかを知ることで、自らの自発的な行動へと繋がり、日常的な取組からさらなる活動へと拡がっていくことも期待できます。

また、将来の担い手となる子どもたちが、環境について考え、行動することで、保護者や地域への波及効果も期待できることから、子どもたちへの環境教育の充実も重要と考えられます。

施策の内容

施策26) 学校における環境教育の充実

- ・将来の環境保全の担い手となる児童・生徒への環境教育について、さらなる充実を図ります。

施策27) 地域における環境学習機会の拡充

- ・家庭や学校、職場など様々な場面で環境について学ぶ機会の充実を図ります。

目標達成に向けた事業

事業	該当する 施策No.	担当部署
① 市民や事業者などが環境保全に対する知見を活用した教育プログラムを提供する出前授業等の仕組みを検討し、学校や公民館における環境教育の充実を図ります。★	5-26) 5-29)	生活環境課 指導課 公民館
② 自然観察会、印旛沼や谷津などの保全活動、環境美化活動など、誰もが参加できる、体験を通じた環境学習の機会の拡充を図ります。☆	5-26) 5-27) 5-29)	生活環境課

事業欄：★新規のもの ☆一部新規、拡充等のもの

個別目標（13）

協働による環境活動の推進

現状と施策展開の方針

少子高齢化の進行に伴う人口構造の変化は、市税の減収、社会保障経費の増大といった市の財政運営に影響を及ぼすことが予想され、環境分野においても「選択と集中」による限られた経営資源の効率的な行政経営が求められることとなります。

また、本市では、市民に対し、環境保全に関して様々な普及・啓発活動や環境保全行動の実践を促進する取組を実施していますが、環境保全活動への参加者の固定化や高齢化が進むことで、活動の停滞も懸念されます。

今後もこれまで以上に市民、事業者の持つ能力や地域の活力を、環境づくりに生かす取組が求められることから、より多くの市民、事業者が環境保全活動の担い手となるよう、子どもから大人までが気軽に環境保全活動に参加できるプログラムの構築が求められています。

本市では、市内の谷津などにおいて、里山の自然環境を復元し、生態系を保全する作業を市民との協働により継続的に実施しています。このような活動によって、一旦は見られなくなったり、減少した多様な生物が確認されるようになっており、将来にわたってこれらの活動を継続し、より充実させていくための仕組みづくりが求められます。

また、市民、事業者、市の3者のパートナーシップにより、よりよい佐倉の環境をつくっていくため、環境に関わる情報の共有や、協働の場の構築が求められます。



施策の内容

施策28) 環境保全活動への支援

- ・市民や事業者が自主的に行う環境活動の支援を図ります。

施策29) 協働による環境保全活動の充実

- ・環境保全活動の担い手となる環境ボランティア、環境リーダーの育成を図ります。
- ・子どもから大人まで誰もが楽しく気軽に、環境活動やイベントに参加できる機会を設けます。
- ・谷津、里山の保全活動を将来にわたって継続し、より充実させていくための仕組みづくりを検討します。

施策30) 環境に関する情報共有と協働の場づくり

- ・市内の環境の現状や環境保全活動について、わかりやすい情報発信を行います。
- ・市民、事業者、市の3者のパートナーシップにより、よりよい環境をつくるため、情報共有や協働の場の構築に努めます。

目標達成に向けた事業

	事業	該当する 施策No.	担当部署
①	市民団体や事業者に対し、環境保全活動の組織づくりや自主的な活動を支援します。★	5-28) 5-29)	生活環境課
②	リーダー養成講座などの開催を通じて、環境学習や環境保全活動の推進役となる環境リーダーの育成と活用を図ります。★	5-28) 5-29)	生活環境課
③	子どもから大人まで誰もが楽しく、気軽に参加できるイベントや講座を開催し、環境活動に興味を持ち、参加する層の拡大を図ります。☆	5-28) 5-29)	生活環境課 公民館
④	市内の環境団体やボランティア、事業者などと連携し、市民協働による環境保全活動やイベントを実施します。★	5-28) 5-29)	生活環境課
⑤	環境活動の更なる拡大を図るため、環境保全活動を行なうグループ間の交流を促進します。★	5-28) 5-29)	生活環境課
⑥	環境問題に関する情報を収集するとともに、情報の提供方法などの改善を図ります。☆	5-30)	生活環境課
⑦	市民、事業者が行う自主的、創造的な環境保全活動を広く周知、発表する場を提供します。★	5-30)	生活環境課

事業欄：★新規のもの ☆一部新規、拡充等のもの

市民の取組

【市民】

- ・環境保全に関する情報を意識して取り入れるなど、環境に関心を持ちます。
- ・環境にやさしいライフスタイルの実践に努めます。（省エネ、地産地消、ごみ減量・再リサイクル、グリーン購入等）
- ・環境保全活動や環境学習講座などに積極的に参加します。

【市民団体】

- ・自ら主体的に環境保全活動を実践します。
- ・市民が気軽に参加できるイベントや講座を開催し、市民の環境への理解を深めます。
- ・団体間の交流を深め、環境活動の輪を広げます。

事業者の取組

- ・環境マネジメントシステム（エコアクション21、ISO14001、エコステージ、グリーン経営認証など）の導入に努めます。
- ・従業員を対象とした環境研修や啓発を実施します。
- ・施設見学の受け入れなど、市民に環境教育・環境学習の機会を提供します。
- ・地域の環境保全活動に協力、参加します。
- ・市民や市が実施する環境イベント、環境学習講座などに積極的に協力、参加します。
- ・自社の環境配慮に関する情報を積極的に発信します。

成果指標

指標	現状値 2018（平成30）年度	中間値 2025（令和7）年度	目標値 2031（令和13）年度
協働による環境保全活動参加者数	15,403人	15,403人	15,403人
「環境について学ぶ機会の多さ」の満足度（アンケート調査）	11.5%	17.0%	25.0%
環境に関する交流会・ワークショップ参加者数	15人	30人	60人

第4章 重点プロジェクト

C 1 重点プロジェクトの考え方



重点プロジェクトの目的

第4章で示した本市が目標とする環境像の達成に向けた施策・事業のなかでも、特に本市の環境づくりにおいて重要であると考えられる施策・事業を重点プロジェクトとして位置づけ、本計画期間の早期において優先的な推進を図ります。

また、重点プロジェクトはSDGsの考え方のもと、環境分野のみならず観光振興やまちづくりといった他分野の施策・事業とも連携して推進を図り、持続可能な地域社会の構築を目指していくものとします。



重点プロジェクトの選定

重点プロジェクトの選定にあたっては、以下の点を考慮しました。

- ・他分野・多方面との連携が求められる分野横断的な事業で、従来の環境保全の枠組みを越え、本市の環境・経済・社会的課題の統合的な解決に資する事業
- ・将来にわたって事業を継続していくための仕組みづくりや、環境に関する活動の輪をより多くの市民・市民団体、事業者に広めていくための仕組みづくりなど、各年度の事業実施の基盤となる仕組み等を整備する事業
- ・各地域が有する自然資源、生態系サービス、資金・人材などの特性を活かした強みを発揮し、自立・分散型の社会を形成しながらも、近隣地域等と地域資源を補完し支え合う「地域循環共生圏」の創造に資する事業

2 重点プロジェクト

プロジェクト1

谷津保全を継続する仕組みづくり

谷津は、多くの生物の生息・生育空間として、また、印旛沼の水環境を支える水源としても、重要な機能を果たしています。

本市では、前計画に基づき「谷津環境保全指針」を策定し、市内の谷津において、市民団体等と協働して谷津保全のモデル事業を実施しています。その過程では、豊かな自然環境の順調な復元が見られている一方で、将来の活動を担う後継者の不足や、谷津及び周辺への開発圧力の高まりなど、谷津保全活動の継続に向けての課題も把握されています。

そのため、現在の谷津保全の活動を継続していくための仕組みづくりや、長期的な保全に向けた体制の整備を図ります。

【プロジェクトの方向性】

- ・佐倉の自然環境の中で特に重要と考えられる地域の保全を推進するための制度的な仕組みを検討します。
- ・現状の保全活動を将来にわたって継続する仕組みを強化します。
- ・谷津を保全することの意義を市民と共有し、保全活動に参加する人を増やします。

プロジェクトの主な取組

施策・事業	実施時期（年度）		
	R2～3	R4～5	R6～7
自然環境に関わるデータの蓄積と整理（自然環境調査等の定期的な実施）		➡	➡
特に重要な谷津等を開発から保全する手法の検討			➡
保全活動の対象区域を確保するための手法の検討（借地、土地所有者との協定等）			➡
保全活動団体の支援のあり方、メニューの検討		➡	➡
保全活動に参加する人材の確保と育成	➡		
保全した区域の活用と保全活動の成果の周知	➡		

実施時期欄： ➡ 仕組みづくり、基盤整備等

➡ 実施継続

谷津環境の保全方針

谷津環境の特徴

本市には、千代田地区、和田地区、根郷地区、弥富地区などの市域南部を中心に約100箇所^{※1}の谷津があります。

現在、本市の谷津にはオオタカやサシバなどの猛禽類やタヌキやイタチなどのほ乳類の生息が確認されているほか、水田や水路ではニホンアカガエルやアズマヒキガエル、ゲンジボタル、ホトケドジョウが、斜面林の利用にはキンラン、カタクリといった貴重な動植物の生息・生育も確認されています。

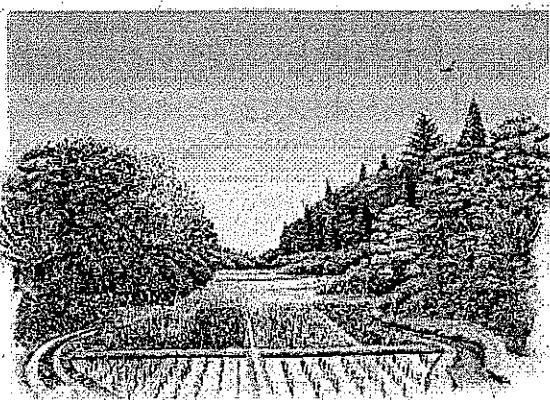
谷津は、本市を代表する自然環境であり、原風景とも呼べる豊かな生態系を有する貴重な財産ですが、農業人口の減少等に伴う耕作放棄地の増加や農地の転用に伴う宅地開発などにより谷津の消失、改変が進んでいることから、「佐倉市谷津環境保全指針」においてモデル事業を定め、地権者や地域住民の協力を得て、市民団体による谷津環境の保全活動を実施しています。

谷津とは？

谷津とは、谷戸や谷地などとも呼ばれ、台地に河川の浸食で谷が刻まれ、海進による堆積、海退による陸地化で生じた平らな谷底をもつ深い谷地形のことです。谷津の低地の水田、台地上の畠地、斜面は薪炭用の二次林、斜面下の湧水といった土地利用は弥生時代から現在まで保持されています。

谷津に暮らす多くの動植物は、水田や休耕田、水路や畠、湧水や湿地そして斜面林などといった多様な立地のモザイク構造と、それらが互いに連続する環境のセットによって支えられ、谷津独特の生態系を維持してきました。この谷津の豊かな生態系は自然のままに放置して得られたものではなく、水田や水路の季節的な維持管理、除草、炭焼き、山菜採りなどといった、自然に優しい農業にかかわる人の営みによって、植生の遷移が調整され、維持されてきたものです。

谷津は、人間にとて単に食糧生産の場として機能しているだけではなく、水資源の確保や土壤、地形の浸食防止等の国土保全機能、生物多様性の保全、大気・水質の浄化、さらに地域の歴史や伝統文化、郷土性を感じさせる景観、環境教育の場、レクリエーションの場など多面的な機能を有しています。



※1 2004年調査による。

「佐倉市谷津環境保全指針」（平成18年3月策定）に定める指針の目標

【谷津景観の保全】

谷津環境の荒廃を抑制し、豊かな谷津景観を維持・創出します。

【生物・生態系の保全】

自然と調和した伝統的農法等により育まれてきた谷津の多様な生物を保全し、ひいては豊かな生態系を維持します。

【水源の保全】

谷津の持つ水源地としての機能を保全し、印旛沼の水環境を回復します。

【自然と文化の継承】

佐倉らしい谷津環境の保全を通じて、広く里山の景観を保全し、佐倉で育まれた自然と文化を次世代に継承します。

谷津環境保全の課題

【活動従事者の減少】

市民団体等により活発に保全活動が行われていますが、新規メンバーの参加が少なく、将来の活動を担う後継者の不足が懸念されています。

【周辺環境の開発等による生物種への影響】

谷津周辺の開発整備に伴う湧水や植生などへの影響や人間活動の増加は、谷津を住みかとする動植物（特に上位捕食者である猛禽類等）の生息・生育環境に影響を及ぼすため、谷津の周辺部を含めた保全対策の推進が必要です。

また、圃場整備されていない谷津田は耕作放棄されやすく、これらの保全や活用、再生も課題です。

【保全と活用の両立】

人が入り込みやすい谷津においては、配慮を欠いた方法での写真撮影による動植物への生息・生育への影響・ストレスや、希少種の持ち去りや盗掘が問題となっています。その一方で、谷津・里山景観の保全や、谷津を巡り育まれてきた生産・生活・文化の継承には、市民等の理解や協力が不可欠であり、人と自然のふれあいの場や環境学習の場として谷津を活用していくことも課題です。

【外来の動植物種の侵入による地域固有の生態系への影響】

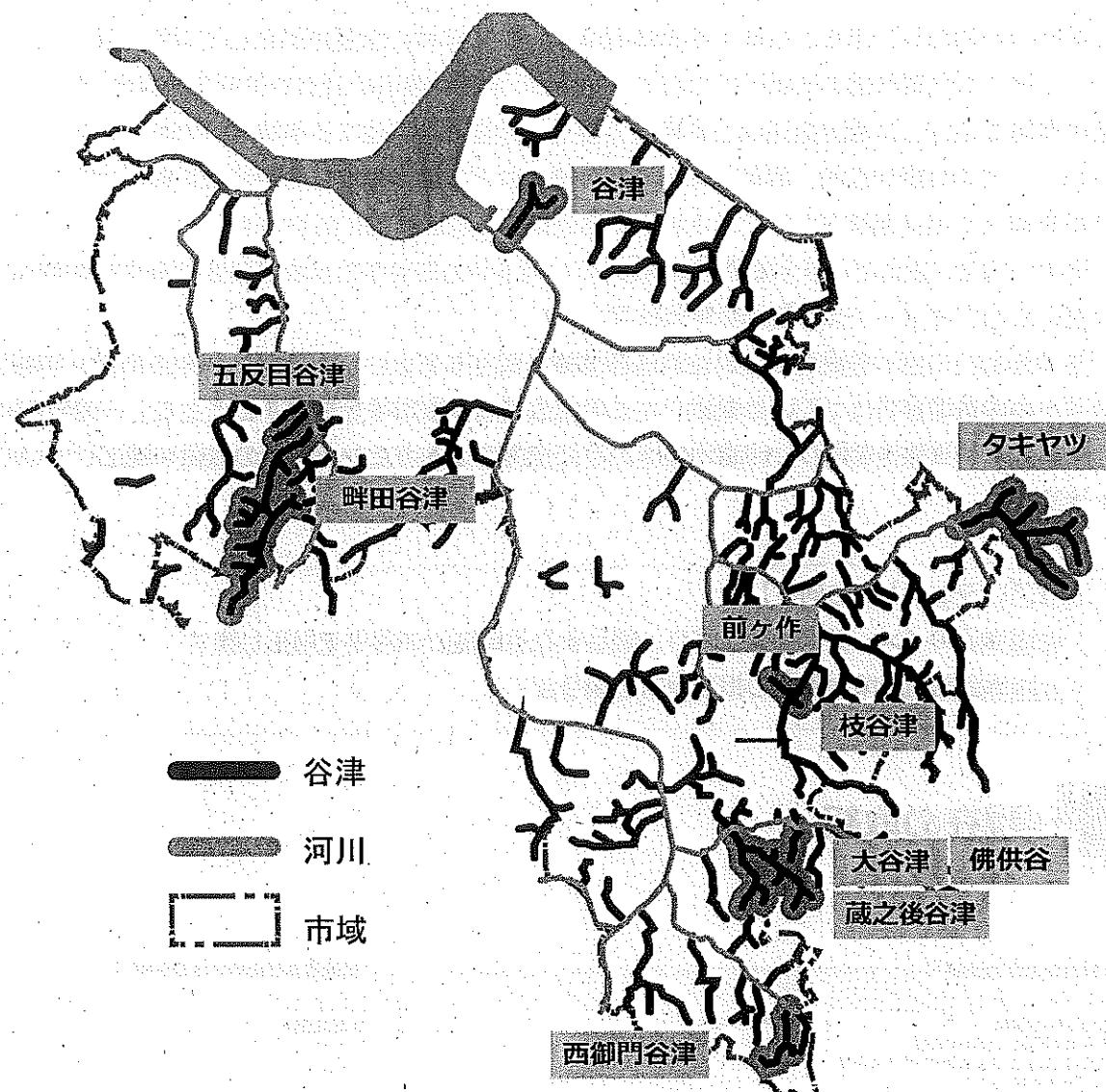
外来生物の侵入により、地域固有の生態系への影響が懸念されていることから、谷津の生物多様性を守り、保持していく必要があります。

谷津ごとの保全方針

谷津名 ※		保全方針
下志津・畔田地区	畔田谷津（下志津・畔田）	<ul style="list-style-type: none"> 現在の保全管理の質と面積を維持します。 生きものの生息に合わせた順応的管理を継続します。 樹木の適度な伐採による林床管理を実施します。 生きものの暮らしに配慮しつつ、自然と触れ合い学べる場として継続します。
	五反目谷津（下志津）	
岩富地区	大谷津（岩富）	<ul style="list-style-type: none"> 現在の保全管理の質と面積を維持します。
	佛供谷（岩富）	<ul style="list-style-type: none"> 里山と谷津低地の生物多様性の保全を図ります。
	藏之後谷津（岩富）	<ul style="list-style-type: none"> 生きもののサンクチュアリとして保全を継続します。
その他の地区	タキヤツ（上勝田）	<ul style="list-style-type: none"> 谷津低地の生物多様性の保全を図ります。
	谷津（飯野）	<ul style="list-style-type: none"> 枝谷津は、生きもののサンクチュアリとして保全を継続します。
	西御門谷津（西御門）	<ul style="list-style-type: none"> 前ヶ作は、生きものの暮らしに配慮しつつ、自然と触れ合い学べる場として継続します。
	前ヶ作（直弥）	
	枝谷津（直弥）	

※市及び市民団体等により現に保全活動が行われているなど、本市における谷津環境の保全において、重要と考えられる谷津

重要と考えられる谷津の位置図



プロジェクト2

親しまれる印旛沼の再生

本市の自然のシンボルとも言える印旛沼は、昭和40年代に水質が悪化して以降、長年にわたって様々な水質改善の取組が行われているほか、水辺や周辺の自然や生態系の保全・再生、自然環境を活かした観光振興など多様な分野で、印旛沼に関連する事業が行われています。しかし、その分野や目的、取組主体の役割の違いなどから、それらの全容は把握しづらく、分野を越えた相互連携が十分になされているとはいえない状態にあります。

その一方で、近年では「全国湖沼水質ワースト1」やカミツキガメなど特定外来生物の増加などにより、イメージの悪化が見られます。

そのため、市民や観光客に親しまれる印旛沼を再生するという視点で、本市の市民・事業者・市の各部署が行っている取組や、その他広域的な取組等を整理するとともに、分野の枠を越えた相互連携を図り、印旛沼のほとりに位置する本市だからこそこの取組を推進していきます。

【プロジェクトの方向性】

- ・印旛沼のイメージアップを図り、親しまれる印旛沼の再生を目指します
- ・印旛沼関連施策や事業の相互連携を図ります

現在の取組

水質改善の主な取組

排水の汚れの削減

- ・下水道の整備、接続の促進
- ・高度処理型合併処理浄化槽の設置促進、補助制度のPR
- ・浄化槽の適正管理の呼びかけ
- ・農業集落排水施設の整備
- ・公共用水域の水質の監視
- ・工場・事業場排水対策
- ・畜産業に係る汚濁負荷対策
- ・家庭ができる生活排水対策の啓発
- ・環境にやさしい農業の推進

水循環の回復

- ・雨水浸透施設の整備促進
- ・湧水地でもある谷津の保全

清掃・整備等

- ・河川、水路の清掃
- ・沼周辺の清掃
- ・沼のしゅんせつ

環境保全に向けた主な取組

生息系保全

- ・カミツキガメの防除
- ・ナガエツルノゲイトウ、オニビシの駆除
- ・水草の再生

関係する計画や協議会

計画・協議会等

- ・印旛沼流域水循環健全化計画（印旛沼流域水循環健全化会議）
- ・印旛沼水質保全計画（印旛沼水質保全協議会）
- ・公益財団法人印旛沼環境基金
- ・印旛沼流域かわまちづくり計画（流城市町）

啓発・学習の主な取組

地域活性化・観光の主な取組

拠点整備

- ・一里塚（ミニ拠点）整備
- ・水辺拠点整備

農業振興の主な取組

- ・佐倉草ぶえの丘
- ・グリーンツーリズム

環境学習・イベント

- ・印旛沼流域環境・体験フェア
- ・印旛沼浄化推進運動
- ・水辺観察会
- ・親子で学ぶ印旛沼
- ・印旛沼公開講座
- ・いんば沼白書
- ・水辺の風景画コンクール
- ・印旛沼クリーンウォーク

観光振興の主な取組

- ・佐倉ふるさと広場（フラワーフェスタ・花火大会）・観光船の運行
- ・印旛沼サンセットヒルズ、野鳥の森の整備、管理・運営
- ・印旛沼周辺回遊ルートの検討
- ・サイクリングロードの整備、マップの作成

プロジェクトの主な取組

施策・事業	実施時期（年度）		
	R2～3	R4～5	R6～7
他分野の施策や、市民団体など多様な主体との相互連携の推進			↗
印旛沼に関わる事業や取組を整理した、わかりやすい情報提供			↗
水辺の美化、親水性の向上			↗
生物の生息環境としての自然環境の保全・再生及びPR		↗	↗
環境学習の場や観光資源としての印旛沼及び周辺の活用		↗	↗

実施時期欄：➡仕組みづくり、基盤整備等 ➡実施継続

印旛沼周辺の保全方針

印旛沼の現状と課題

区分	現状（特徴）	課題
水質・水源	<ul style="list-style-type: none"> 印旛沼の水は、工業用水・農業用水・水道水として年間約2.5億tが利用されています。 有機汚濁の指標であるCODの流入負荷量は低減していますが、CODは12mg/L（2018（平成30）年度）と汚濁の進んだ状態となっています。 	<ul style="list-style-type: none"> 水質の改善のためには、佐倉市だけではなく、流域市町村及び千葉県と協力のうえ、対策を推進していくことが必要となります。
生物・自然	<ul style="list-style-type: none"> 周辺市町の区域と合わせて、一帯が県立印旛手賀自然公園に指定されています。 ヨシ、マコモ、ヒメガマなどの抽水植物、オニビシ、アサザなどの浮葉植物が生息していますが、以前と比較すると、生息種数は大幅に減少しています。 ブルーギル（特定外来生物）、モツゴなどが多く生息しています。また、メダカやヌマエビは、沼には生息していないものの、周辺の水路に生息しています。 野鳥たちの渡りの時期には中継地として、また越冬・越夏の地として、多くの鳥類に利用されています。また、カワウ等の留鳥も多く生息し、独特の鳥類相が形成されています。 カミツキガメ、ナガエツルノゲトイウ、オオフサモなど、特定外来生物の生息が確認されています。 	<ul style="list-style-type: none"> 印旛沼の自然環境は、沼だけで独立しているものではなく、流入河川やその沿川、沼周辺の自然環境からの影響を受けて存在しているため、周辺も含めて保全する必要があります。 外来種の侵入は在来の生態系に大きな影響を与え、そのバランスを崩す一因となります。また、増水時に外来の水草が治水施設へと流れ込むことで、正常な作動を阻害する等の問題も起こっています。

区分	現状（特徴）	課題
景観	<ul style="list-style-type: none"> 豊かな水を湛えた印旛沼とその周辺に広がる水田という明るく開放的な景観は、佐倉市のシンボルのひとつとなっています。 	
観光・活用	<ul style="list-style-type: none"> 沼岸に整備されたサイクリングロード（印旛沼自転車道）は、都心からのアクセスも良く、水辺の景観を身近に感じられる人気のコースとなっています。 佐倉ふるさと広場では、四季折々の花（チューリップ、コスモスなど）を楽しめるほか、花火大会が開催されるなど、市民の憩いの場、観光・交流の場にもなっています。 佐倉ふるさと広場や佐倉草ぶえの丘、印旛沼サンセットヒルズ等、沼周辺に観光や余暇活動を楽しめる施設があります。 	<ul style="list-style-type: none"> 水辺に近付ける場所が少なく、また公共交通機関等によるアクセスが悪いことから、水辺環境を十分には活かしきれていない面があります。 全国湖沼水質ワースト1となったことや、カミツキガメ等の特定外来生物がすむ沼としてメディアで取り上げられることが増えたことから、近年では沼に対するイメージの悪化が見受けられます。

印旛沼の保全・活用の方向性

区分	保全・活用の方向性
水質・水源	<ul style="list-style-type: none"> 沼へ流入する排水負荷を削減します。 流域全体や各協議会等と連携して、水質改善や水循環の健全化を図ります。
生物・自然	<ul style="list-style-type: none"> 植物、野鳥、魚等の生息地として、今ある自然を保全するとともに、在来の植生や生物等の回復を図ります。 特定外来生物の駆除活動に協力します。 沼周辺を一体として保全します。
景観	<ul style="list-style-type: none"> 周辺の水田や斜面緑地を含め、印旛沼の景観をふるさとの風景として保全します。
観光・活用	<ul style="list-style-type: none"> 沼周辺の観光スポット等を一体とした、自然や景観を楽しめる観光地としての魅力を向上させます。 自然体験や農作業体験等を行うグリーンツーリズムや余暇体験活動を推進します。 散歩、ジョギング、サイクリングや学習の場として、市民等の日常生活における活用を推進します。 市民の憩いの場として、沼への愛着を向上させます。

プロジェクト3**環境パートナーシップの形成**

前計画においても「重点的取組」や「取組を実現するための仕組み」において、市民や市民団体、事業者、市のパートナーシップの形成を目標に掲げてきましたが、実現や定着に至らなかつた取組が多数あります。

また、市民アンケート調査では、生活に密着した「道路側溝の清掃や沿道の草刈り」や「地区の資源回収」への参加率は高い一方で、「動植物の観察会」や「自然環境の保全活動」、「環境に関する学習講座や講演会」への参加者は少ない状況です。

本市の環境を良好な状態に保ち、さらに向上させていくためには、市民、事業者、市とのそれぞれの取組や協働が不可欠です。

そのため、より良い佐倉の環境づくりをめざして、市民、事業者、市等の主体が、それぞれの考え方等を尊重しあいながら、互いに協力しあうパートナーシップを確立するための仕組みづくりを進めます。

【プロジェクトの方向性】

- ・市民、事業者、市の相互の交流を活性化します。
- ・市民、事業者、市の情報共有のあり方や仕組みを整理・強化します。

プロジェクトの主な取組

施策・事業	実施時期(年度)		
	R2~3	R4~5	R6~7
市民、事業者等による環境活動への支援の仕組みづくり	➡	➡	➡
市民、事業者、市の交流の場づくり	➡	➡	➡
市民、事業者、市の協働事業の企画・推進のためのワークショップ等の開催	➡	➡	➡
市内の環境や環境配慮の実践に役立つ情報を、市民が活用しやすい形で集約し公表	➡	➡	➡
市民、事業者からの情報提供の仕組みづくり(双方向)	➡	➡	➡

実施時期欄: ➡ 仕組みづくり、基盤整備等 ➡ 事業継続

協働事業モデル

佐倉の環境を考えるワークショップ

本計画の策定に併せて、2019（令和元）年7月から9月にかけて全4回のワークショップを開催し、延べ95名の市民、事業者に参加していただきました。

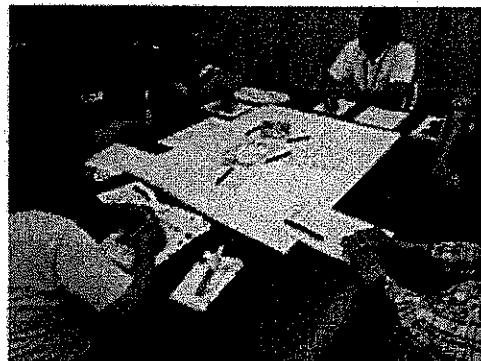
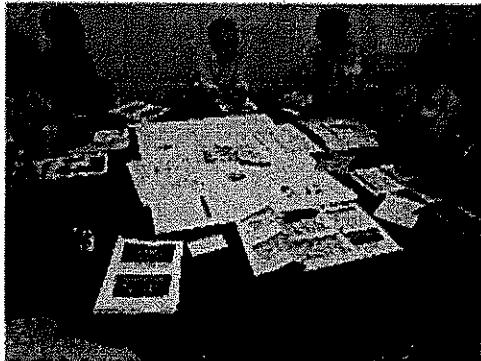
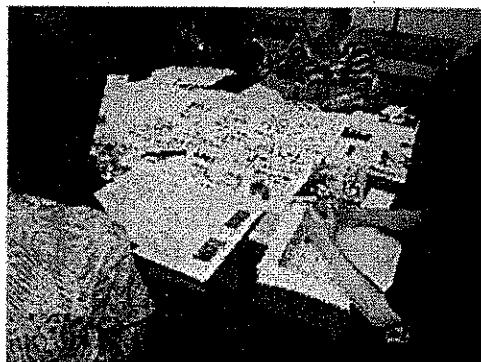
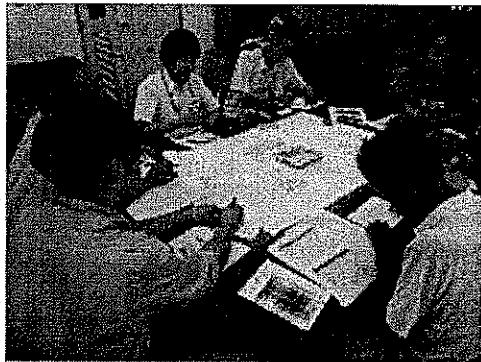
ワークショップでは、本計画のテーマの1つである「協働での取組をどのように進めていくか」を議論の出発点とし、市民、事業者、市のパートナーシップによる協働事業のあり方、具体的な協働事業モデルの立案を行いました。

具体的な協働事業モデルの立案では、「谷津・自然」「印旛沼」「家庭での工コ・ごみ減量」の3つのテーマに分かれ、「市民や事業者、子どもから大人までが気軽に参加できるアイデア」について意見交換を行い、実行可能な事業の選定、事業の目的や実施内容の検討、実現化に向けたプロセス等について議論しました。

以下に掲げた協働事業モデルは、「佐倉の環境を考えるワークショップ」での各グループにおける検討の成果（概要）を整理したものです。

引き続き、このような市民や事業者との意見交換や、協働事業の検討を行う機会を設け、市民、事業者、市のパートナーシップによる協働事業の実現をめざしていきます。

ワークショップの様子



協働による取組のイメージ

里山フェスティバルの開催

事業実施の目的

- ・谷津をメインテーマに、子ども達や積極的に環境活動に参加したことがない市民に自然環境や生物多様性保全の重要性を伝える。
- ・市域南部の環境の豊かさを市民に知ってもらう。

事業展開イメージ

**地域の農業者、活動団体と連携し、
地場産の農産物の販売、
地場産品を紹介**

谷津の自然観察会

谷津の環境に関する展示ブース

**谷津保全に関わる活動団体の
活動紹介ブース**

竹林の管理

事業実施の目的

- ・子育て世代に環境保全活動の魅力を伝えて活動の定着を図る。
- ・遊びを通じて、自然環境や生物多様性保全の重要性を伝える。

事業展開イメージ

竹林をみんなで整備

- ・親子で竹を伐採する。(林床の管理)
- ・キンランなど増えた野草を愛でる。(リピーターの確保)
- ・整備して人が入れるようになったことを知らせる。(活動場所・遊び場の拡大)

竹林で遊ぶ

- ・竹を使った遊び(竹食器、竹とんぼづくりなど)
- ・竹ゼリー、竹ごはんなどの食事づくり
- ・キャンプ活動

印旛沼周辺の環境の維持・向上

事業実施の目的

- ・印旛沼及び沼周辺の自然環境、景観の維持・向上を図る。
- ・市民や観光客に親しまれる水辺としての魅力向上を図る。

事業展開イメージ

沼周囲の草刈りイベントの実施
(草刈り機による運転体験)

Eボートを活用した水面周遊、
水面のごみ拾いイベントの実施

水草園の管理

竹灯籠づくり、竹灯籠によるライト
アップイベントの実施

ごみ減量イベントの実施

事業実施の目的

- ・イベントでの体験を通じて、ごみ問題の重要性を市民、事業者に分かりやすく伝える。
- ・リサイクルの可視化など、ごみ処理の全体像を体験してもらう。

事業展開イメージ

ごみ拾いゲームイベント
の開催

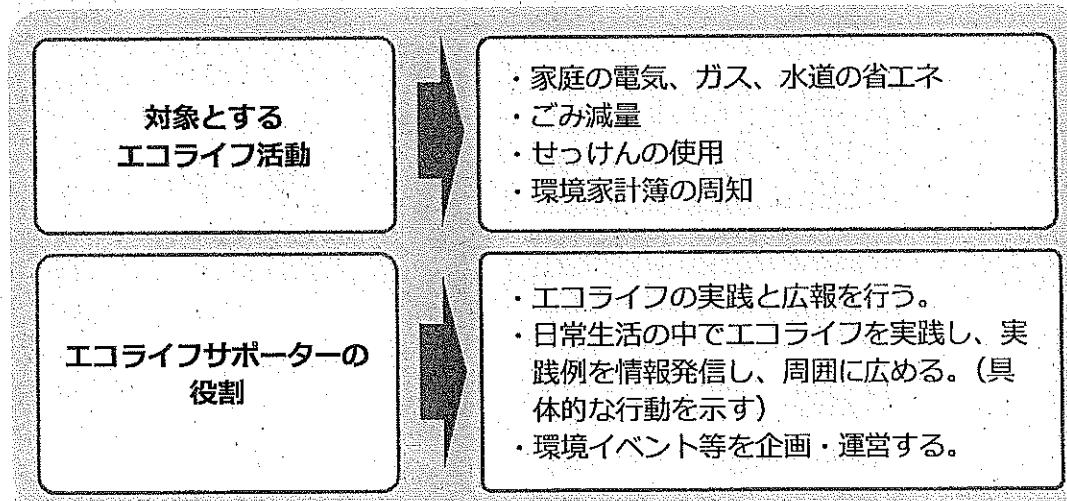
・ごみゼロ運動などの地域での清掃活動に合わせて、個人や仲間で拾い集める量を競う。優勝者には商品を授与する。
・ごみゼロ運動などで拾い集めたごみの中身を分類し、可視化する。

ごみの減量
フェスティバルの開催

・ごみ処理施設の見学会
・プラごみ再利用コンテスト
・家庭でのごみ減量の工夫のコンテスト
・食品ロスにしない料理教室
・企業、行政、学校、環境活動団体の紹介・展示ブース

エコライフサポーター制度（仮称）の創設**事業実施の目的**

- ・地域住民に省エネ行動やごみ減量活動を指導したり、相談受付をしたりするエコライフサポーター（仮称）を育成する。
- ・日常生活の中でエコライフを実践し、実践例を情報発信し、周囲に広める。（具体的な行動を示す）

事業展開イメージ



第5章 計画の進行管理

1 計画の推進体制

本計画の推進にあたっては、府内各所属の横断的連携と市民、事業者との協働による推進が不可欠です。そのため、佐倉市環境審議会をはじめ、市民、事業者、市が協働して計画の推進に努めます。

佐倉市環境審議会

環境審議会は、環境保全に関する事項を調査・審議する機関として設置されており、公募による市民、各種団体の代表、学識経験者から構成されています。

審議会では、本計画の施策・事業の実施状況や成果指標達成度を確認し、意見を述べます。また、計画の改定にあたっては、その内容について審議します。

環境基本計画庁内連絡会議

環境基本計画庁内連絡会議は、(本計画の策定にあたって府内の意見調整を行うために開催した「環境基本計画策定庁内検討会議」を前身とし、)本計画の施策や事業を全庁的に推進するため開催する、関係所属の担当者の会議です。府内の各所属が担当する施策・事業の実施状況や成果指標達成状況の確認のほか、分野横断的な施策における課題の共有や、実施方針の検討、連絡調整等を行います。

市民、事業者との交流会等

本計画の推進にあたって、環境に関する活動の輪をより多くの市民・市民団体、事業者に広めていくため、市民や市民団体間の交流や、市民・事業者・市の相互の交流を活性化させることを目的に、市民・事業者・市が相互に情報交換するとともに、協働事業等を企画・検討する機会として、交流会等を定期的に開催します。

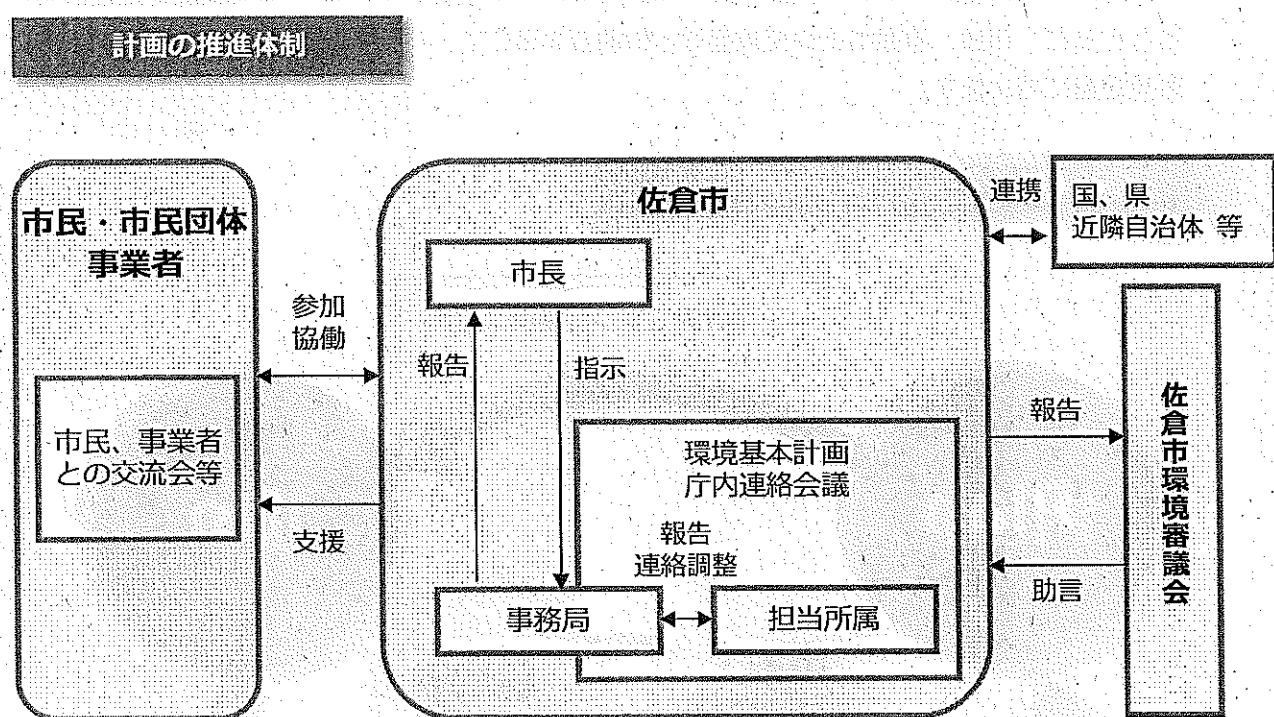
事務局

事務局（環境部生活環境課）は、本計画の進行管理全般に関する事務を担います。本計画に掲げる施策・事業における各所属の取り組みを推進するとともに、本計画の施策・事業の実施状況や成果指標達成状況を取りまとめ、報告・公表します。

広域的な連携

本計画の施策・事業の推進にあたって、広域的に取り組むことが必要な課題について、国、県及び近隣の市町等との連携を図ります。

特に、印旛沼の水質改善に関しては、水循環や流域の視点で、各協議会や流域市町と連携して取組を推進します。



2 計画の進行管理

計画を市民・事業者・市の協働により着実に推進し、進行管理を行うため、計画の策定(Plan)→実施(Do)→点検・評価(Check)→改善(Action)を繰り返す、PDCAサイクルによる継続的な改善を図りながら推進していきます。

また、計画の施策・事業の実施状況や成果指標の達成状況は、佐倉市環境審議会に報告するとともに、市民、事業者との交流会などの機会を通じて、市民・市民団体や事業者からの意見把握に努めます。

PDCAサイクルによる計画の進行管理



參考資料



1 環境問題をとりまく社会情勢の変化

前記の計画期間内（1998（平成10）年度～2018（平成30）年度）における主な社会情勢の変化は、次のとおりです。

世界の動向

持続可能な開発のための2030アジェンダ

経済発展、技術開発により、人間の生活は物質的には豊かで便利なものとなりましたが、一方で、私たちのこの便利な生活は、温室効果ガスによる気候変動や地球上の生物多様性の喪失など、人類が豊かに生存し続けるための基盤となる地球環境の悪化をもたらしています。

国際社会は、2001年に策定されたミレニアム開発目標（Millennium Development Goals：以下、「MDGs」）を開発分野の羅針盤として、15年間で一定の成果を上げましたが、教育、母子保健、衛生といった未達成の目標や、深刻さを増す環境汚染や気候変動への対策、頻発する自然災害への対応といった新たな課題が生じるなど、MDGsの策定時から、開発をめぐる国際的な環境は大きく変化しました。

こうした状況に取り組むべく、2015（平成27）年9月の「国連持続可能な開発サミット」において採択された「我々の世界を変革する：持続可能な開発のための2030アジェンダ」（以下、「2030アジェンダ」と表記します。）は、国際社会全体が、これらの人間活動に伴い引き起こされる諸問題を喫緊の課題として認識し、協働して解決に取り組んで行くことを決意した画期的な合意です。

「2030アジェンダ」は、相互に密接に関連した17のゴール（目標）と169のターゲットからなる「持続可能な開発目標（Sustainable Development Goals：SDGs）」を掲げ、「誰一人取り残さない」社会の実現を目指し、環境・経済・社会をめぐる広範な課題に、統合的に取り組むことを誓っています。

SDGsは、17のゴールが相互に関係しており、1つの行動によって複数の側面における利益を生み出す多様な便益（マルチベネフィット）を目指すという特徴を持っています。特にSDGsの数多くのゴール・ターゲットに、環境そのものの課題や地球環境と密接に関わる課題が含まれることから、環境分野での取組が経済社会システム・ライフスタイル・技術のイノベーションの創出と経済・社会的課題などの同時解決に資する効果があります。

SDGsは、あらゆる形態の貧困に終止符を打ち、地球を保護し、全ての人が平和と豊かさを享受できるようにすることを目指す普遍的な行動を呼びかけるものですが、SDGsの達成のためには、国家レベルだけでなく、市民、事業者、市などの社会の多様な主体が連携して行動していく必要があります。

そのため、本市の環境施策の推進においても、SDGsの達成と深い関りがあることを認識し、持続可能な社会の実現に寄与していくことが求められています。

持続可能な開発目標（SDGs）に沿うる17の目標

SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

目標1 [貧困] あらゆる場所あらゆる形態の貧困を終わらせる。	目標10 [不平等] 国内及び各国家間の不平等を是正する。
目標2 [飢餓] 飢餓を終わらせ、食料安全保障及び栄養の改善を実現し、持続可能な農業を促進する。	目標11 [持続可能な都市] 包括的で安全かつ強靭(レジリエント)で持続可能な都市及び人間居住を実現する。
目標3 [保健] あらゆる年齢のすべての人々の健康的な生活を確保し、福祉を促進する。	目標12 [持続可能な消費と生産] 持続可能な消費生産形態を確保する。
目標4 [教育] すべての人に包括的かつ公正な質の高い教育を確保し、生涯学習の機会を促進する。	目標13 [気候変動] 気候変動及びその影響を軽減するための緊急対策を講じる。
目標5 [ジェンダー] ジェンダー平等を達成し、すべての女性及び児童の能力強化を行なう。	目標14 [海洋資源] 持続可能な開発のために、海洋・海洋資源を保全し、持続可能な形で利用する。
目標6 [水・衛生] すべての人々の水と衛生の利用可能性と持続可能な管理を確保する。	目標15 [陸上資源] 陸域生態系の保護、回復、持続可能な利用の推進、持続可能な森林の経営、砂漠化への対処ならびに土地の劣化の阻止・回復及び生物多様性の損失を阻止する。
目標7 [エネルギー] すべての人々の、安価かつ信頼できる持続可能な近代化エネルギーへのアクセスを確保する。	目標16 [平和] 持続可能な開発のための平和で包括的な社会を促進し、すべての人々に司法へのアクセスを提供し、あらゆるレベルにおいて効果的に説明責任のある包括的な制度を構築する。
目標8 [経済成長と雇用] 包括的かつ持続可能な経済成長及びすべての人々の完全かつ生産的な雇用と働きがいのある、人間らしい雇用(ディーセント・ワーク)を促進する。	目標17 [実施手段] 持続可能な開発のための実施手段を強化し、グローバル・パートナーシップを活性化する。
目標9 [インフラ、産業化、イノベーション] 強靭(レジリエント)なインフラ構築、包括的かつ持続可能な産業化の促進及びイノベーションの推進を図る。	

資料：国際連合広報センターウェブサイト、持続可能な開発のための2030アジェンダと日本の取り組み（外務省）

■ パリ協定

2015（平成27）年12月、パリで開催されたCOP21（国連気候変動枠組条約第21回締約国会議）において、2020（令和2）年以降の温暖化対策の国際的枠組みとなる「パリ協定」が正式に採択され、2016（平成28）年11月に発効しました。

「パリ協定」では、「世界全体の平均気温の上昇を2℃より十分下方に抑えるとともに、1.5℃に抑える努力を追求すること、このために今世紀後半に人為的な温室効果ガス排出の実質ゼロ（人為的な温室効果ガス排出量と吸収量を均衡させること）にすること」などが目標として定められ、先進国だけでなく途上国を含む世界の国々が、目標達成に向けた取組を実施することとされています。

■ 生物多様性戦略計画 2011-2020（愛知目標）

2010（平成22）年10月に愛知県名古屋市で開催された生物多様性条約締約国会議（COP10）において採択された「生物多様性戦略計画2011-2020（愛知目標）」は、生物多様性条約の3つの目的、①生物多様性の保全、②生物多様性の構成要素の持続可能な利用、③遺伝資源の利用から生ずる利益の公正かつ衡平な配分、を達成するための新たな世界目標です。

戦略計画2011-2020は、2050（令和32）年までに「自然と共生する」世界を実現するビジョン（中長期目標）をもって、2020（令和2）年までに生物多様性の損失を止めるための効果的かつ緊急の行動の実施（短期目標）及び20の個別目標（愛知目標）の達成を目指すのです。

生物多様性戦略計画 2011-2020（愛知目標）

◆個別目標/愛知目標

- 目標1 人々が生物多様性の価値と行動を認識する
- 目標2 生物多様性の価値が国と地方の計画などに統合され、適切な場合に国家勘定、報告制度に組み込まれる
- 目標3 生物多様性に有害な補助金を含む奨励措置が廃止、又は改革され、正の奨励措置が策定・適用される
- 目標4 すべての関係者が持続可能な生産・消費のための計画を実施する
- 目標5 森林を含む自然生息地の損失が少なくとも半減、可能な場合にはゼロに近づき、劣化・分断が顕著に減少する
- 目標6 水産資源が持続的に漁獲される
- 目標7 農業・養殖業・林業が持続可能に管理される
- 目標8 汚染が有害でない水準まで抑えられる
- 目標9 侵略的外来種が制御され、根絶される
- 目標10 サンゴ礁等気候変動や海洋酸性化に影響を受ける脆弱な生態系への悪影響を最小化する

- 目標11 土地の17%、海域の10%が保護地域等により保全される
- 目標12 絶滅危機種の絶滅・減少が防止される
- 目標13 作物・家畜の遺伝子の多様性が維持され、損失が最小化される
- 目標14 自然の恩みが提供され、回復・保全される
- 目標15 劣化した生態系の少なくとも15%以上の回復を通じ気候変動の緩和と適応に貢献する
- 目標16 ABSに関する名古屋議定書が施行、運用される
- 目標17 締約国が効果的で参加型の国家戦略を策定し、実施する
- 目標18 伝統的知識が尊重され、主流化される
- 目標19 生物多様性に関する知識・科学技術が改善される
- 目標20 戦略計画の効果的な実施のための資金資源が現在のレベルから顕著に増加する

資料：COP10・11の成果と愛知目標（環境省）

国の動向

第五次環境基本計画

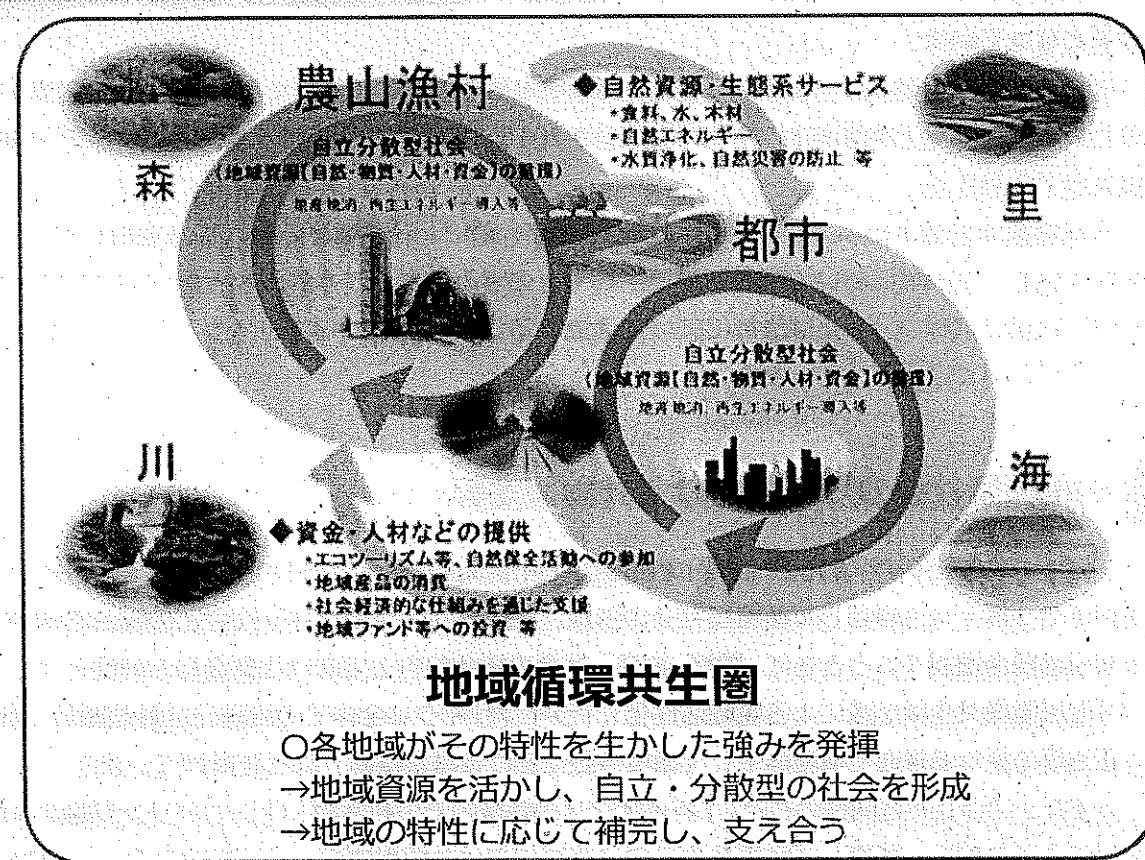
2018（平成30）年4月に閣議決定された国の「第五次環境基本計画」では、目指すべき持続可能な社会の姿のひとつとして、「地域循環共生圏」の創造を掲げています。

「地域循環共生圏」とは、各地域が有する自然資源、生態系サービス、資金・人材などを活かして自立・分散型の社会を形成しながらも、地域の特性に応じて地域資源を補完し支え合う考え方のことです。

「地域循環共生圏」の創造に向けて、「SDGsの考え方を活用し、環境・経済・社会の統合的向上を具体化することを掲げ、環境政策を契機に、あらゆる観点からイノベーションを創出し、経済、地域、国際などに関する諸課題の同時解決と将来にわたって質の高い生活をもたらす「新たな成長」につなげていくとしています。

また、「地域循環共生圏」の創造に向けた施策の展開として、「持続可能な生産と消費を実現するグリーンな経済システムの構築」など分野横断的な6つの重点戦略を設定し、さらに、重点戦略を支える環境政策として、「気候変動対策」をはじめとする6つの分野が示されています。

「地域循環共生圏」の概念図



資料：第五次環境基本計画の概要（環境省）

自然共生社会の形成に向けた戦略策定

2012（平成24）年9月に閣議決定された「生物多様性国家戦略2012-2020」において、2020（令和2）年までに取り組むべき施策の方向性として、「生物多様性を社会に浸透させる」、「地域における人と自然の関係を見直し・再構築する」、「森・里・川・海のつながりを確保する」、「地球規模の視野を持って行動する」、「科学的基盤を強化し、政策に結びつける」の5つの基本戦略が設定されました。

また、その達成状況の中間評価を受け、2016（平成28）年11月に「生物多様性国家戦略2012-2020の達成にむけて加速する施策」が取りまとめられました。加速する施策は、日本の生物多様性を巡る現状や課題をふまえ、①生物多様性の主流化に向けた取組の強化、②生物多様性保全と持続可能な利用の観点から見た国土の保全管理と生態系サービスの利用、③野生生物の保護管理と外来種対策の加速、という3つの取組を設定し、目標の達成を目指しています。

健全な水循環に向けた法整備、計画策定等

水は生命の源であり、絶えず地球を循環し、大気・土壤などを含む自然構成要素と相互に作用しながら、生態系に広く多大な恩恵を与え続けてきました。しかし、近年、都市部への人口の集中、産業構造の変化、地球温暖化に伴う気候変動などの様々な要因が水循環に変化を生じさせ、それに伴い、渇水、洪水、水質汚濁、生態系への影響といった様々な問題が顕著となっています。

健全な水循環を維持・回復するための施策を包括的に推進していくため、2014（平成26）年に水循環基本法が制定され、それに基づき2015（平成27）年には「水循環基本計画」が閣議決定されました。

水循環基本計画では、森林、河川、農地、都市、湖沼、沿岸域等において、水循環に関する施策を通じ、流域において関係者が連携して人の営みと水量、水質、水と関わる自然環境を良好な状態に保つ、または改善に向けた活動することを「流域マネジメント」とし、これを推進していくこととしています。

循環型社会の形成に向けた計画策定等

2018（平成30）年6月の「第四次循環型社会形成推進基本計画」では、「第三次計画」で掲げた「質」にも着目した循環型社会の形成、低炭素社会や自然共生社会との統合的取組等を引き続き重視するとともに、環境・経済・社会の統合的向上に向けた重要な方向性として、「地域循環共生圏形成による地域活性化」、「ライフサイクル全体での徹底的な資源循環」、「適正処理の更なる推進と環境再生」、「循環分野における基盤整備」などを掲げています。

また、こうした方向性のもと、「バイオマスの地域内での利活用」、「シェアリング等の2Rビジネスの促進、評価」、「家庭系食品ロス半減に向けた国民運動」、「高齢化社会に対応した

廃棄物処理体制」などの取組を推進することとしています。

さらに、2019（令和元）年5月には、「食品ロス削減推進法」が成立し、食品生産から消費までの各段階で食品ロス減少へ取り組む努力を「国民運動」として位置づけられました。

低炭素社会の形成に向けた法改正等

国は、「パリ協定」に向けて、「国内の排出削減・吸収量の確保により、2030年度に2013年度比26.0%減（2005年度比25.4%減）」とする温室効果ガスの削減目標を立て、その実現を目指し、2016（平成28）年5月に「地球温暖化対策推進法」の改正を行うとともに地球温暖化対策に関する総合的な計画である「地球温暖化対策計画」を閣議決定しました。

また、2018（平成30）年7月に策定された国の「第5次エネルギー基本計画」では、2030（令和12）年に向けて、徹底した省エネルギーの推進を前提に、再生可能エネルギーは22～24%とする電源構成（エネルギー믹스）目標の確実な実現を目指すとしています。

国内での再生可能エネルギーの普及状況についてみると、2014（平成26）年7月に開始された「固定価格買取制度」を契機に、太陽光発電を中心とした再生可能エネルギーの利用が急速に普及しており、機器についても技術革新によりエネルギー変換効率の向上や設置コストの低減などが進んでいます。

市民や事業者の省エネ意識については、東日本大震災の発生を契機に行動が大きく変化し、節電などの取組は、日常的な習慣となり、定着しつつあります。

気候変動適応策の推進

地球温暖化を伴う気候変動は、人間社会や自然の生態系の危機に繋がると考えられており、既に集中豪雨や干ばつといった異常気象による災害が世界中で発生し、甚大な被害が報告されています。

既に起こりつつある気候変動影響への防止・軽減のための備えと、新しい気候条件の利用を行うことを「適応」と言い、低炭素社会の形成を目指す「緩和策」とともに、既に生じている温暖化による影響に適切に対応する「適応策」に積極的に取り組む必要があることから、2018（平成30）年6月に「気候変動適応法」が成立し、11月に「気候変動適応計画」が閣議決定されました。

気候変動適応計画では、影響が既に生じているまたはその恐れがある主要な7つの分野（「農業・森林・林業、水産業」「水環境・水資源」「自然生態系」「自然災害・沿岸域」「健康」「産業・経済活動」「国民生活・都市生活」）が明示され、関係府省庁が連携して気候変動適応策を推進することとされています。

千葉県の動向

千葉県環境基本計画

千葉県は、2008（平成20）年3月に2008（平成20）年度から2018（平成30）年度を計画期間とする「千葉県環境基本計画」を策定しました。その後、県の自然環境や生活環境をめぐる状況の変化、新たな課題への対応の必要性を受け、策定から7年が経過した2015（平成27）年3月に、計画の見直しを行い、「千葉県環境基本計画（改訂版）」を策定しました。さらに、2018（平成30）年度の計画期間終了に伴い、2019（平成31）年3月に新たな「千葉県環境基本計画」の策定を実施したところです。

新たな「千葉県環境基本計画」では、目指す将来の姿「みんなでつくる『恵み豊で持続可能な千葉』～」に向けて、基本目標として、「地球温暖化の推進」、「循環型社会の構築」、「豊かな自然環境と自然との共生」、「野生生物の保護と適正管理」、「安全で安心な生活環境の保全」の5つを掲げ、環境・経済・社会的課題の同時解決に向け、分野横断的に施策を開展していくことが明記されています。

自然共生社会の形成に向けた取組

千葉県では2008（平成20）年3月に「生物多様性ちば県戦略」を策定し、「行政と多様な人々が一体となって生物多様性を保全・再生し、子どもたちとその未来のために、さまざまな生物・生命（いのち）がつながり、資源・エネルギーを持続させ、豊かな自然と文化が守り育まれる社会」を目指すとしています。

また、印旛沼の水質浄化に向けて、2015（平成27）年度までに6期にわたる「湖沼水質保全計画」を策定し、印旛沼水質保全協議会で各種施策を総合的に推進してきましたが、環境基準達成には、より一層の水質改善が必要であることから、「湖沼水質保全計画（第7期）」を2017（平成29）年に策定し、印旛沼の COD（年平均値） 10mg/l を2020（令和2）年度までの短期目標としています。引き続き、印旛沼流域水循環健全化会議や流域市町と連携・協力を図りながら、下水道の整備、高度処理型合併処理浄化槽の設置促進等による生活排水対策や流出水対策、印旛沼や流入河川等における浚せつ、沼の水質汚濁メカニズムの解明や水質浄化技術に係る調査研究など、総合的な水質保全対策を推進しています。

循環型社会の構築に向けた取組

循環型社会の形成に向けた取組として、3R（リデュース・リユース・リサイクル）の推進、廃棄物の適正処理の推進と不法投棄の防止、残土の適正管理、再生土への対策の推進に関する施策を開発しており、具体的な取組として、2R（リデュース・リユース）、食品廃棄物の削減、レジ袋や紙コップなどの使い捨て容器包装の減量化などを促進する「ちばエコスタイル」を推進するなどしています。

地球温暖化対策の取組

新たな「千葉県環境基本計画」では、地球温暖化対策の取組として、再生可能エネルギー等の活用、水素社会構築、省エネルギーの促進、温暖化対策に関する都市・地域づくり等の促進、気候変動への適応に関する施策を展開していくこととしています。

2016（平成28）年度には、関係企業や県内金融機関・大学・市町村等で構成するプラットフォーム（情報共有、具体的な取組等検討の場）を設置し、水素社会構築に向けて取組んでいるほか、2018（平成30）年3月には、「千葉県の気候変動影響と適応の取組方針」を定めました。

印旛沼関連の計画・事業

千葉県、流城市町村の計画・事業

印旛沼に係る湖沼水質保全計画（第7期） 実施主体：千葉県
 • 印旛沼の水質の環境改善の達成及び良質な飲料水源の確保に向けて、関係機関との連携のもと、総合的な水質保全対策の推進を図る計画
【佐倉市に関連する主な事業】

- 湖沼の水質の保全に貢献する事業
 - ・下水道の整備
 - ・流域処理型合併処理浄化槽の設置促進
 - ・農業排水井水施設の整備
 - ・流域処理施設による処理
 - ・生活排水井水処理施設による処理
 - ・新築排水井水処理施設による整備促進
 - ・既存物処理施設による整備
 - ・流入河川等の浄化対策（河川清掃等、水路のしゅんせつ等）
 - ・湖沼の浄化対策（沼清掃等）
 - 湖沼の水質の保全のための規制その他の措置
 - ・工場・事業場排水対策
 - ・生活用水対策
 - ・畜産業による汚濁負荷対策
 - ・流出水対策
 - ・林地の保全その他湖沼の自然環境の保護
 - ・地下水利用の改正
 - ・土砂等の堆立での適正化
 - ・藻類等の不法投棄の防止
 - その他
 - ・調査研究の実施
 - ・公共用水域の水質の監視
 - ・採水字句の整備
 - ・印旛沼流域水循環健全化会議における水環境等に係る施策の推進
 - ・印旛沼水質保全協議会における啓発活動等の推進
 - ・地域住民等の協力など

印旛沼流域水循環健全化計画

印旛沼流域水循環健全化計画 第2期行動計画
 実施主体：水環境健全化会議

- ・2020（平成42）年度の印旛沼の姿を全ての関係者が共有できる目標として掲げ、その目標の達成に向けて、それぞれの役割分担を明確にした計画
- 実施中の取り組み
 - ・市街地・雨水浸透対策
 - ・生活排水対策
 - ・環境にやさしい農業の推進
 - ・生態系保全
 - ・環境学習の推進
 - ・水景の再生
 - ・市民連携：市町が中心となった取り組みの推進
 - ・市民活動・企画連携：連携プログラムの実施
 - イベント開催
 - ・印旛沼・流城市大賞：印旛沼・流域のために活動している個人や団体を表彰
 - ・印旛沼流域環境・体験フェア：印旛沼・流域に興味を持つもらうためのイベント
 - モニタリング

千葉県におけるカミツキガメ防除実施計画 実施主体：千葉県
 • 印旛沼とその周辺において、特定外来生物のカミツキガメの定着・繁殖が確認されていることから、計画的な防除を実施

整合

佐倉市の計画・事業

第5次佐倉市総合計画 実施主体：全市
 • 佐倉市のまちづくりの総上位計画

整合

【水質改善対策】

佐倉市上下水道ビジョン

実施主体：上下水道部

- ・「佐倉市第4次総合計画」に基づく水道・下水道分野の長期の指針計画
- 実施中の主な取り組み
 - ・公共用水域の水質保全の促進
 - ・環境対策の推進など

第3期佐倉市生活排水対策推進計画

実施主体：生活環境課

- 生活排水対策を総合的かつ効率的に推進することための計画
- 実施中の主な取り組み
 - ・家庭でできる生活排水対策への支援
 - ・公共下水道への接続の推進
 - ・高廃処理型合併処理浄化槽の認可特許等の補助制度のPR
 - ・浄化槽の適正管理の呼びかけ
 - ・雨水浸透施設の整備促進など

【実施中の事業】

- ・公害防止対策事業（生活環境課）
 - ・地下水・湧水等水循環事業（生活環境課）
 - ・水質汚濁防止対策事業（生活環境課）
 - ・河川緑地整理事業（治水課）
 - ・河川改修事業（治水課）
 - ・合併浄化槽開設及設置事業（生活環境課）
 - ・雨水施設整備事業（建設課）
 - ・排水施設設備事業（建設課）
 - ・環境保全型農業推進事業（農政課）
 - ・汚水収集事業（建設課）

【環境保全対策】

第2次佐倉市環境基本計画

実施主体：生活環境課

- 本市の環境危機の総合的かつ計画的な推進を図るために計画
- 実施中の主な取り組み
 - ・印旛沼の水質浄化の推進（下水道整備、川水措置等）
 - ・健全な水道環境の維持（湧水、浸透、地下水流量等）
 - ・印旛沼・流域の再生に向けた苔丛、送電・移植植物の生息・生育環境の保全
 - ・生物多様性の保全に向けた島、苔丛・谷津の保全など

佐倉市谷津環境保全指針

実施主体：生活環境課

- 涌水地でもある谷津の保全に向けた指針
- 実施中の主な取り組み
 - ・台地の地下水涵養能力の保持
 - ・谷津の持つ水郷地としての機能の保持など

【実施中の事業】

- 印旛沼浄化運動事業（生活環境課）
- ・野田谷本保全事業（生活環境課）
- ・環境学習推广事業（生活環境課）
- ・湿地・水・環境保全対策事業（農政課）

【まちづくり・地域活性化対策】

印旛沼流域かわまちづくり計画

実施主体：企画政策課

- 印旛沼及び周辺河川の水辺整備、活用などを一体として推進するための計画
- 実施中の主な取り組み
 - ・利活用プログラム・イベントとの連携及び活用
 - ・印旛沼流域の魅力の強化、ブランド力の強化
 - ・一生懸命（ミニ開拓）祭り
 - ・水辺拠点整備など

佐倉市農業振興ビジョン

実施主体：農業振興課

- 農業の振興に関する施策の総合的かつ計画的な推進を図るために計画
- 実施中の主な取り組み
 - ・佐倉平ふえの丘、サンセットヒルズ、野鳥の巣箱の整備、管理・運営
 - ・花をテーマにした東葛桃園の整備
 - ・年間を通じた休耕メニューの検討
 - ・印旛沼周辺回遊ルートの検討
 - ・サイクルツーリズムの推進など

【実施中の事業】

- 佐倉平ふえの丘整備事業（農政課）
- ・佐倉平ふえの丘管理運営事業（佐倉平ふえの丘）
- ・観光施設整備事業（農政課）
- ・観光資源開拓事業（農政課）
- ・玩野台観光施設開設運営事業（佐倉平農政課）
- ・観光イベント事業（佐倉平農政課）

2 市内の環境の現状

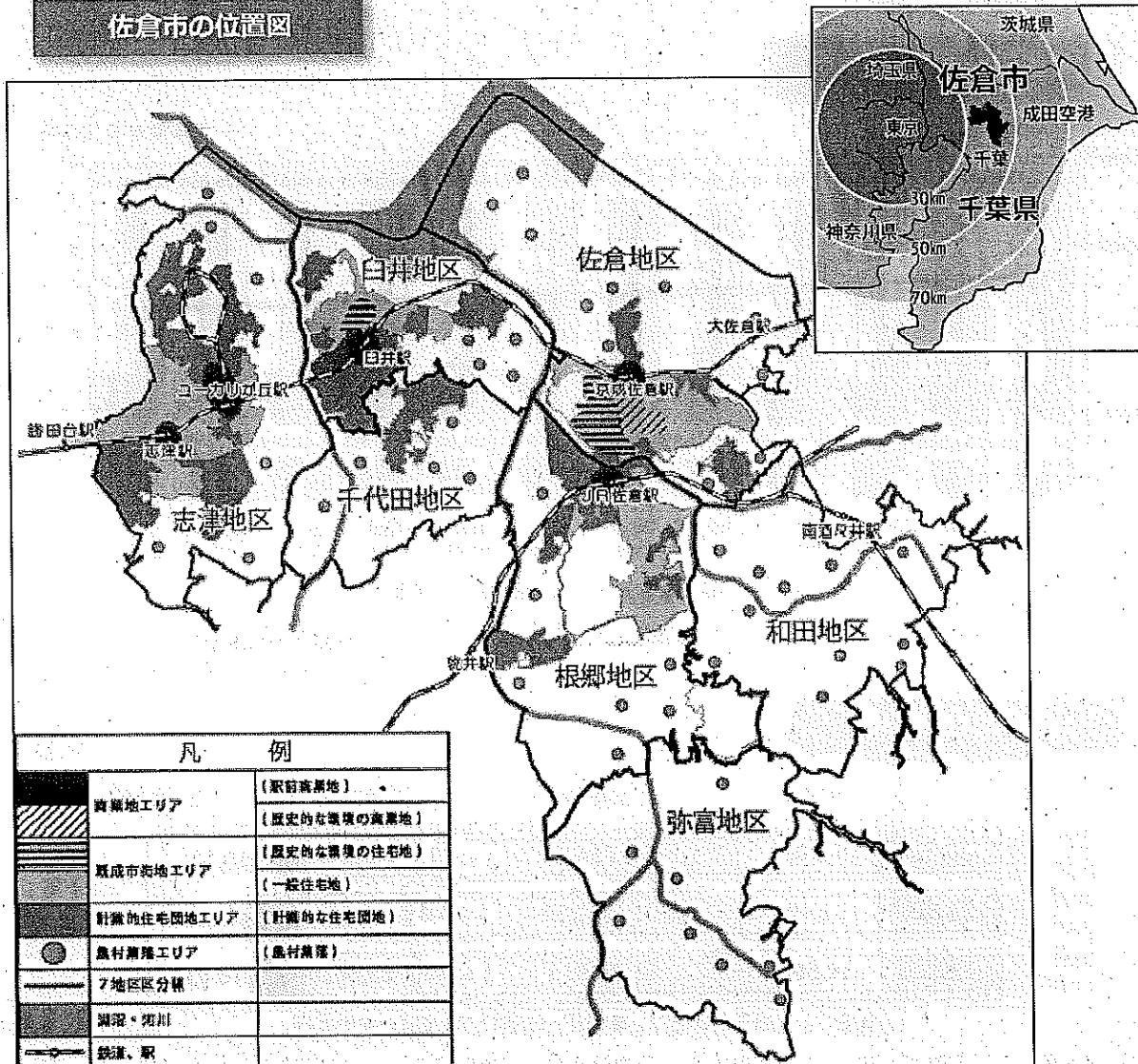
市内の主な社会動向、環境を取り巻く現状は、次のとおりです。

位置

佐倉市は、千葉県北部、下総台地の中央部に位置し、都心から約40km、成田国際空港から約15km、千葉市から約20kmの距離にあります。

面積は約104km²で、北部は印旛沼に川が注ぎ、西部は首都圏のベッドタウン、東部・南部は農村地帯が広がる中、工業団地が立地し、緑豊かな自然と都市の利便性を共に享受できるまちです。

佐倉市の位置図



社会環境

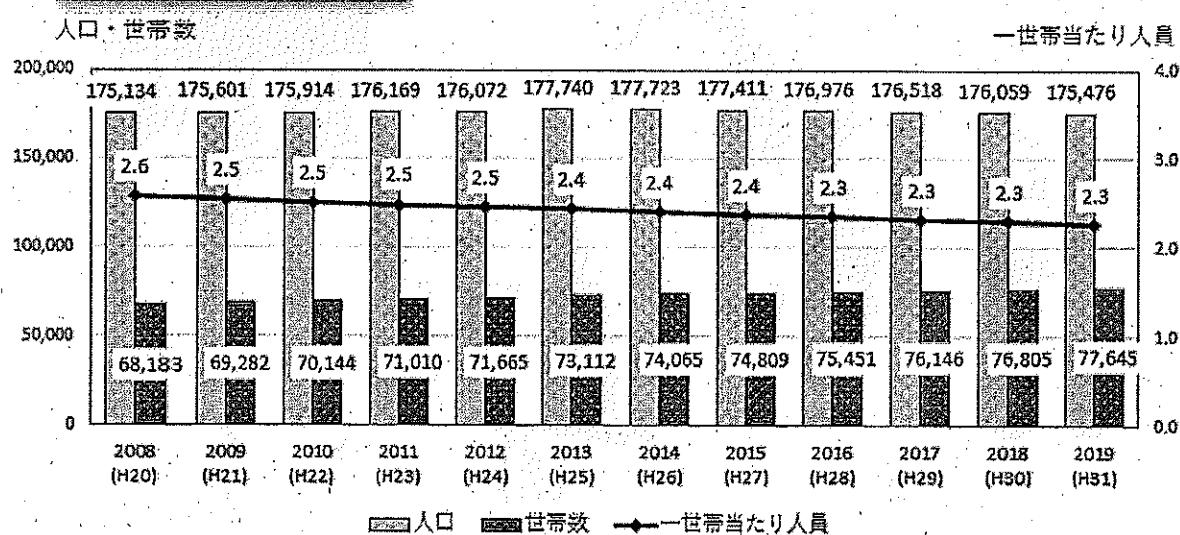
人口動向

本市の人口および世帯数は、2018（平成30）年3月末現在で176,059人、世帯数は76,805世帯となっており、総人口は、2013（平成25）年まで増加傾向にありましたが、以降は減少傾向に転じています。世帯数は増加傾向にありますが、核家族化の進行や単身世帯の増加の影響などにより1世帯あたりの人員は減少傾向にあります。また、2018（平成30）年の年少人口比率は12%、老人人口比率は30%であり、県平均（それぞれ13%、26%）を上回るペースで少子高齢化が進行しています。

佐倉市人口ビジョンでは、今後も減少傾向で推移すると予測しており、2030（令和12）年には人口161,853人、老人人口比率34.7%と超少子高齢社会が到来するとしています。

また、本市は鉄道駅を中心とする市街地とその外側に農村集落が点在する都市構造となっていることから、市内各地区で人口集積や少子高齢化の傾向が異なっています。

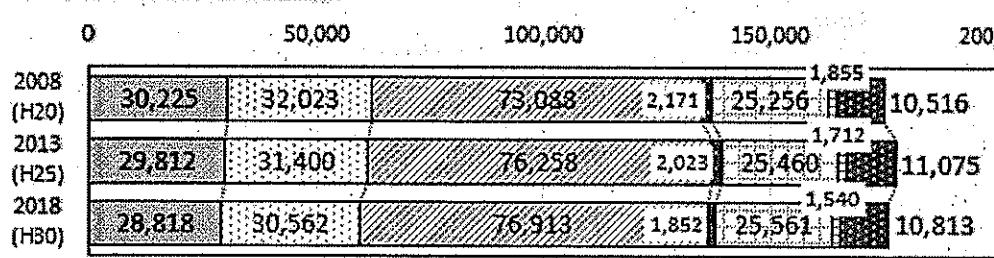
人口、世帯数の推移



注：各年3月末時点。2013（平成25）年3月末分より集計方法変更により外国人が加算されている。

資料：住民基本台帳人口

地区別人口の推移



注：各年3月末時点。2013（平成25）年3月末分より集計方法変更により外国人が加算されている。

資料：住民基本台帳人口

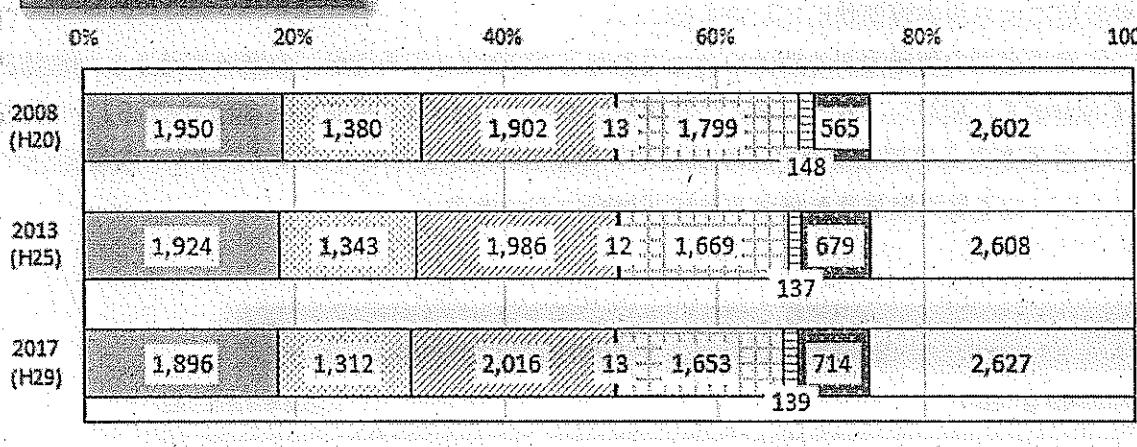
土地利用

本市の市域面積は10,369haで、全域が都市計画区域に指定され、およそ1/4が市街化区域となっています。そのうち、8割以上が住居系用途地域で、工業系が約14%、商業系が約4%です。

地目別の土地利用では、田畠、山林などの自然的土地区分が面積の約半分を占め、直近10年間で大きな変化はありません。しかし、農家数の減少から経営耕地面積が減少するとともに、従事者の高齢化や後継者不足などにより田畠の耕作放棄地が増加しています。

地目別土地利用の推移

単位：ha

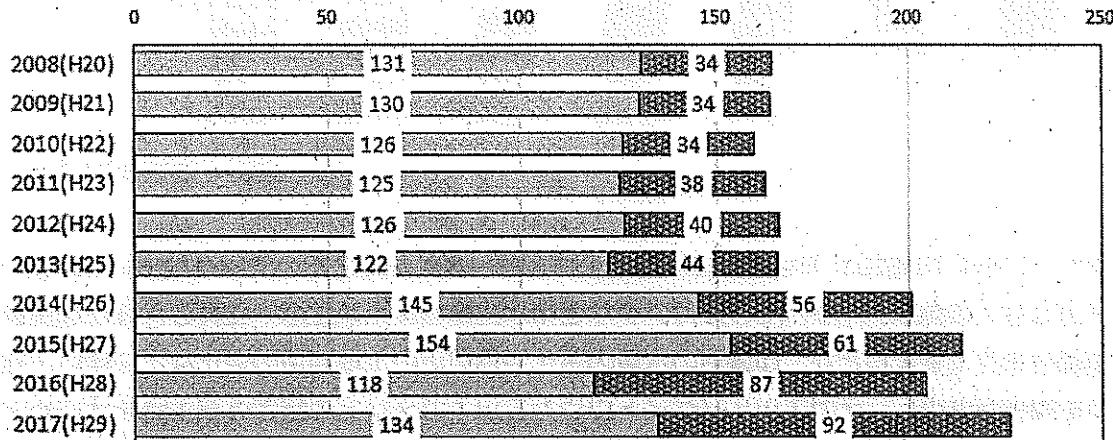


注：土地課税台帳及び土地補充課税台帳に登録された土地の面積に非課税地の面積を加えたもの。
単位以下四捨五入してあるため、総数と内訳が一致しない場合がある。

資料：千葉県統計年鑑

耕作放棄地面積の推移

単位：ha



資料：農政課

印旛沼の環境の現状

印旛沼の概要

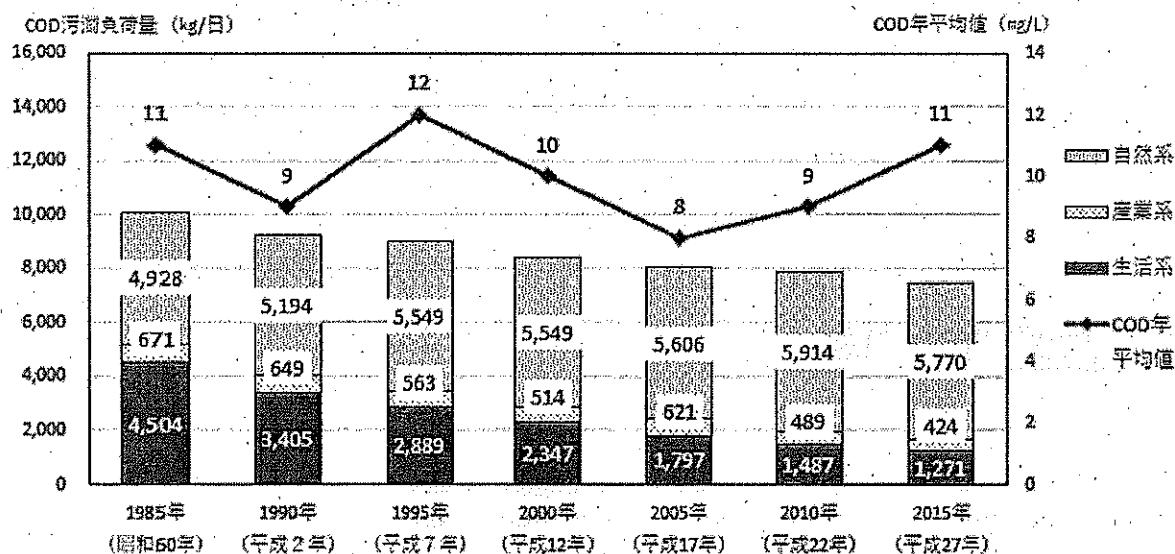
印旛沼は、本市の北東部に位置する面積9.43km²の利根川水系の湖沼で、水道用水として、また、農業用水、工業用水の水がめとして利用されているとともに、内水面漁場及び憩いの場として利用されています。

流域市町は本市を含め11市2町で、本市域の約94%が流域に含まれます。

本市のかけがえのない財産となっている印旛沼ですが、昭和40年代以降、干拓事業に伴う水面の縮小、人口の増加や市街地の発展に伴う家庭や工場・事業所からの排水による負荷の増大などにより水質が悪化していました。

印旛沼流域の有機汚濁の指標のひとつである COD 値（年平均値）の推移を見ると、環境基準（3mg/l）に対し、8～12mg/l で推移しており、2011（平成23）年度から2017（平成29）年度まで7年間連続で全国の湖沼の中で最も高い値となっています。また、全窒素、全リンについても環境基準を超過する状況が続いている。

印旛沼流域における COD 年平均値及び系統別汚濁負荷量の推移

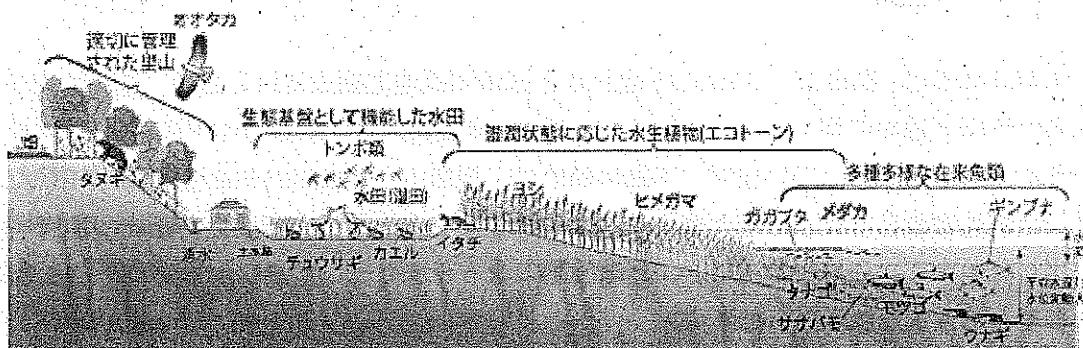


資料：佐倉市環境白書

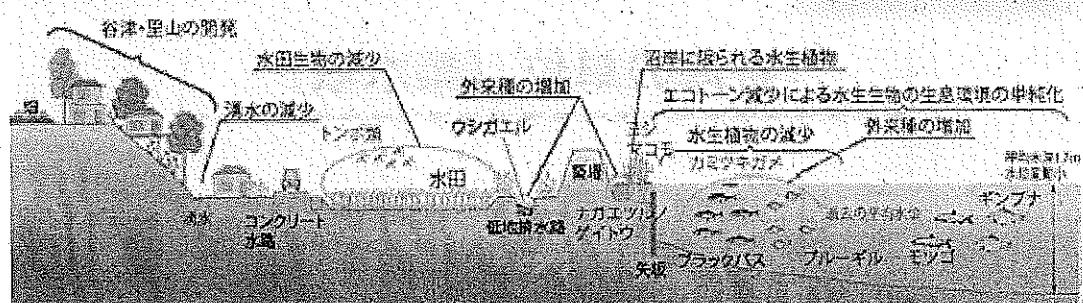
また、1955（昭和30）年の印旛沼周辺には、陸～水際～沼において様々な生物（メダカ、タナゴなどの魚類、ササバモ、ガガブタなどの水生植物等）が生息・生育し、豊かな生態系が維持されてきましたが、印旛沼の水質の悪化や沼周辺の土地利用の変化などに伴い、在来の生物種が減少し、ナガエツルノゲイトウやカミツキガメなどの特定外来生物をはじめとする外来種が多く見られるようになっています。

印旛沼流域における生物多様性の変化

<過去：昭和30年代>



<現在>



資料：印旛沼流域水循環健全化計画（印旛沼流域水循環健全化会議）

汚濁の現状と再生に向けたこれまでの取組

印旛沼及び流域河川の水質悪化をもたらす汚濁発生源には、大きく分けて一般家庭などの生活系、工場及び事業場などの産業系、山林、畠、水田、市街地等などの自然系の3つがあります。下水道や合併処理浄化槽等の生活排水処理施設の整備による生活排水対策の推進、水質汚濁防止法及び千葉県環境保全条例による工場・事業場の排水規制等により、生活系や産業系の汚濁負荷量は減少傾向を示していますが、自然系の汚濁負荷量は増加傾向を示しています。

このほかの汚濁の要因として、印旛沼は、長年にわたり水中や底泥に蓄積した窒素及びリンにより超富栄養化した状態にあります。この状況が引き起こす藻類の大量発生、いわゆる内部生産が、水質の悪化に大きく影響していると考えられます。

千葉県が主導する印旛沼水質保全協議会（湖沼水質保全計画）や印旛沼流域水循環健全化会議（印旛沼流域水循環健全化計画）等により、流域の住民・市民団体、専門家、関係機関、行政（国、千葉県、流域市町）等による活動が、1985（昭和60）年以降、継続的に実施されているところですが、水質改善、自然環境の再生には至っていないのが現状です。

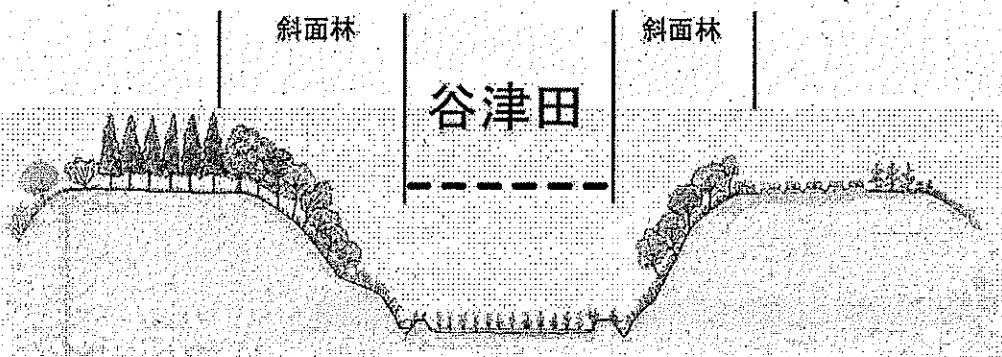
自然環境

地形・地質、水系

本市の地形は、標高30～35mの下総台地と印旛沼低地で構成されており、台地は北から南へ向かうほど徐々に高くなっています。水系は、鹿島川、手縫川、小竹川など、市内の水系の多くが印旛沼に注いでいます。下総台地では、鹿島川と手縫川からの支流が樹枝状に広がり、台地を侵食して大小の谷を刻み、谷津を形成することで、複雑かつ特徴的な地形を生み出しています。これらの河川は、下総台地の湧水を水源としており、台地の裾や谷津周辺には多くの湧水地が認められます。

谷津の模式図

谷津の単位（集水域）



動植物

谷津が織りなす複雑かつ特徴的な地形は、多様な野生動植物の生息・生育場所となっています。

市の植生は、斜面から台地上にかけてはコナラ、イヌシデ、クヌギなどの落葉広葉樹林、台地上にはスギ・ヒノキ植林やシイ・カシの照葉樹林、ムクノキ・ケヤキなどの高木があり、ヤマザクラやコブシ、カエデ類、林床の草本類とともに四季おりおりの里山に彩りを添えています。

多様な植物群落は動物の餌場にもなっており、オオタカやサシバなどの猛禽類やタヌキやイタチなどのほ乳類の生息が確認されています。さらに、ゲンジボタル、ホトケドジョウ、キンラン、カタクリなどの貴重な動植物の生息・生育も確認されています。

一方、アライグマやハクビシンなどの外来生物による被害が増加しています。

環境負荷

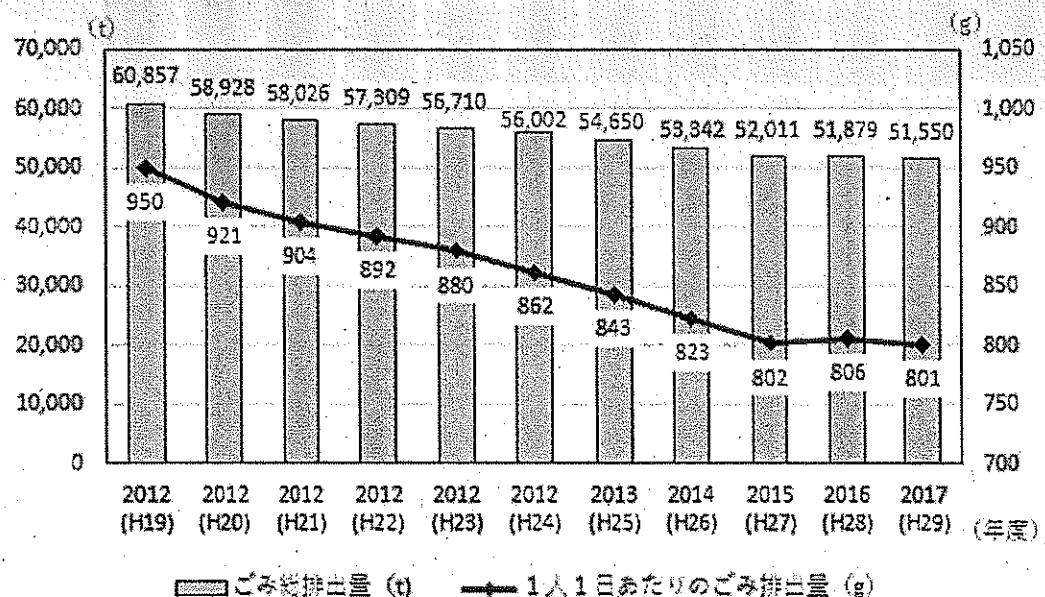
河川水質

本市の河川（手織川、鹿島川、高崎川）のBODを指標とした有機汚濁の状況は、下水道の整備や高度処理型合併処理浄化槽の普及により、概ね環境基準を満たす良好な状態で推移しており、水質の改善が進んできています。

廃棄物

本市のごみ総排出量は、2012（平成24）年度で約56,000tでしたが、2016（平成28）年度には52,000tを割り込み、年々減少傾向にあります。1人1日当たりの排出量についても、2012（平成24）年度の862gから2016（平成28）年度は806gと減少しており、全国平均（925g）、千葉県平均（913g）よりも低い値となっています。しかし、近年は下げ止まりており、2016（平成28）年は1人1日当たりの排出量は微増しています。また、資源化量とリサイクル率は、年々減少している状況です。

ごみ総排出量の推移



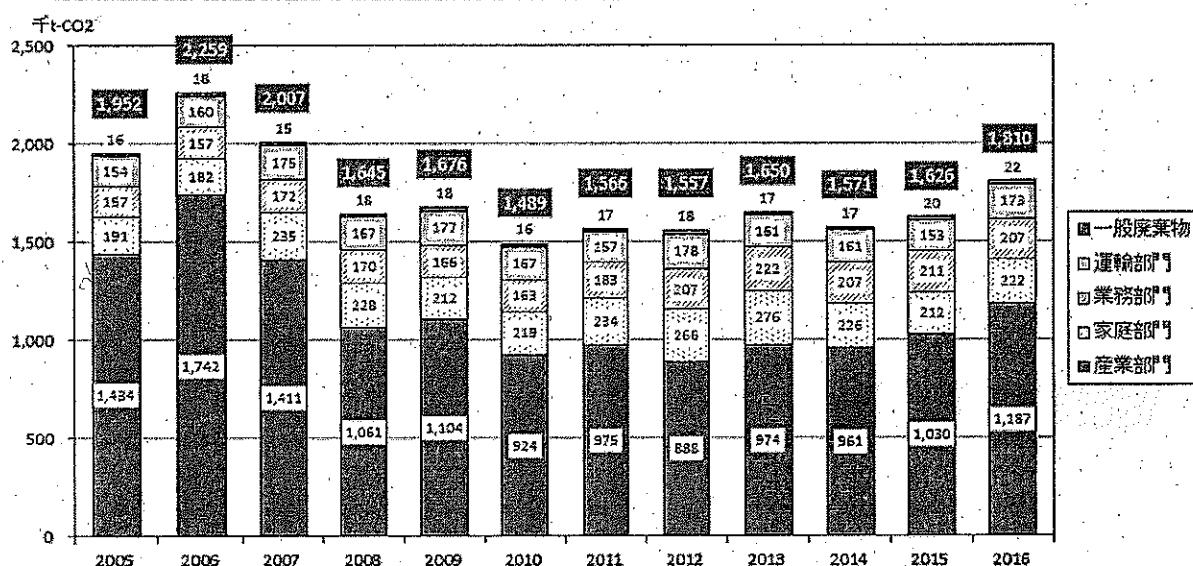
資料：廃棄物対策課

温室効果ガス

本市から排出される温室効果ガス排出量の総量は、2006（平成18）年の2,259千t-CO₂をピークとして、2008（平成20）年までは減少していましたが、それ以降は増減を繰り返しながら推移しており、2016（平成28）年の総排出量は、1,810千t-CO₂となっています。

4つの工業団地を有する本市は、産業部門からの排出量が総排出量の約6割を占めています。部門別の排出量の推移をみると、「産業部門」、「家庭部門」で増減を繰り返しながら推移しており、「業務部門」は増加傾向、「運輸部門」は減少傾向が見られます。

温室効果ガス総排出量及び部門別二酸化炭素排出量の推移



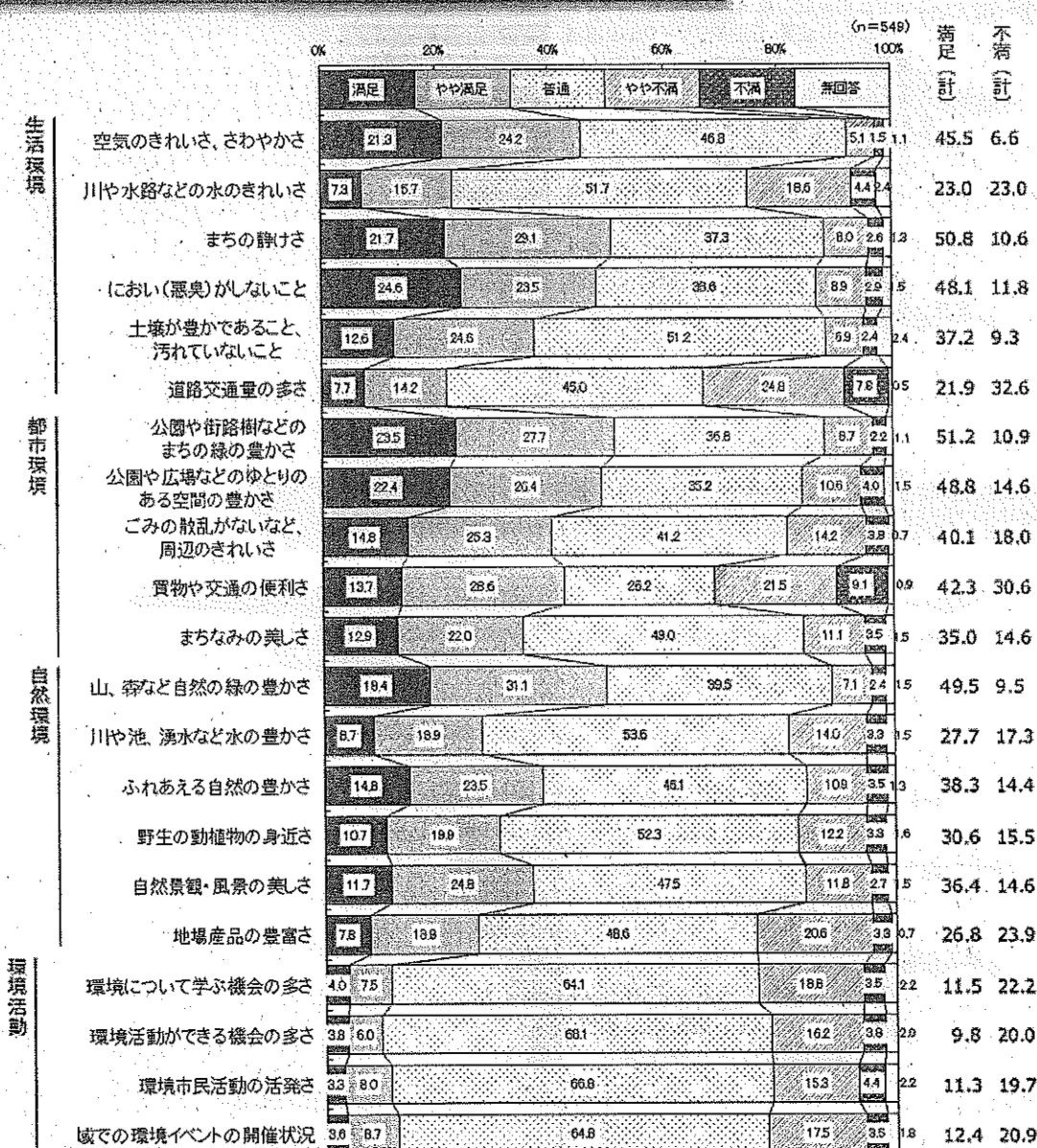
3 環境に関する市民・事業者の意識

市内の環境に関する市民・事業者の意識は、次のとおりです。

地区の環境について感じていること

市民アンケート調査において地区の環境について感じていることを聞いたところ、「満足、やや満足」と回答した割合は、「公園や街路樹などのまちの緑の豊かさ」、「まちの静けさ」、「山、森など自然の緑の豊かさ」、「公園や広場などのゆとりのある空間の豊かさ」、「におい（悪臭）がしないこと」で約5割となっています。

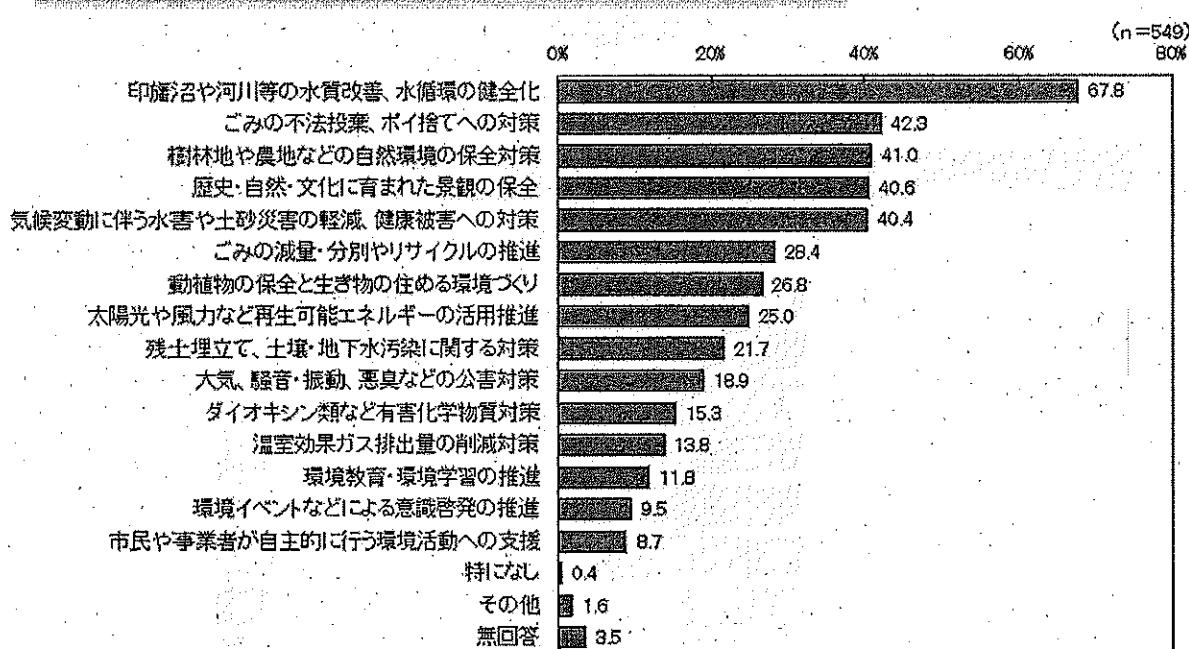
地区の環境について感じていること（市民アンケート調査）



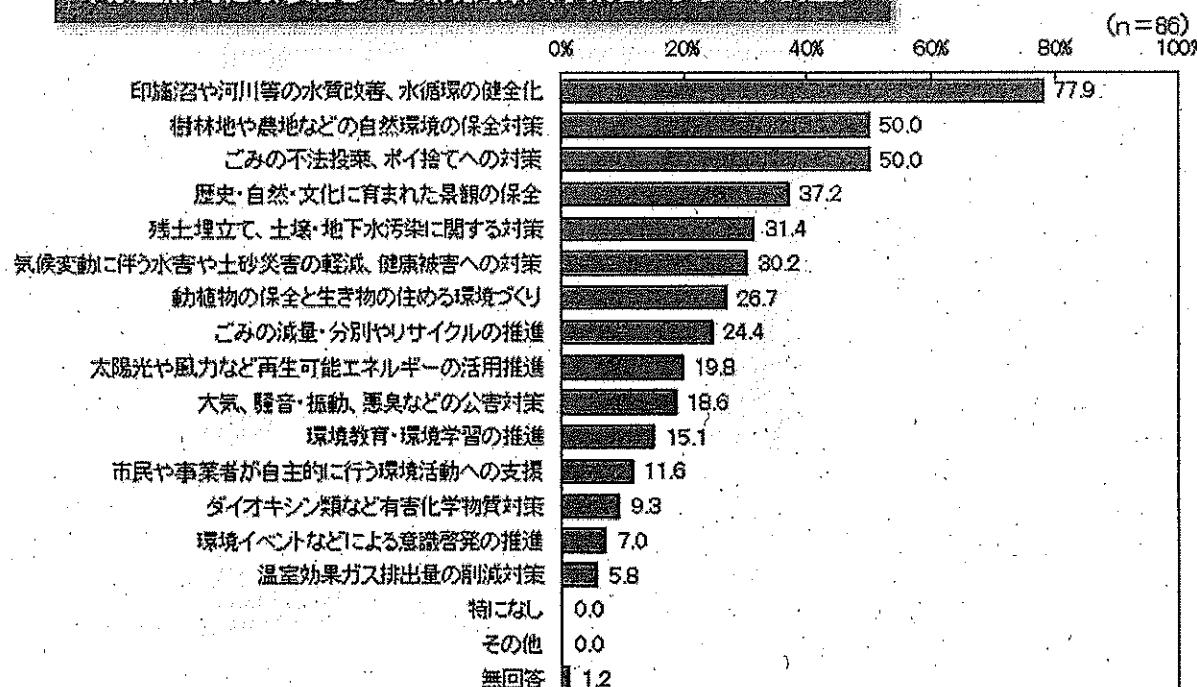
市が重点的に取り組むべき環境対策

市が重点的に取り組むべき環境対策を聞いたところ、市民、事業者とも「印旛沼や河川等の水質改善、水循環の健全化」が最も高く、次いで、「ごみの不法投棄、ポイ捨てへの対策」、「樹林地や農地などの自然環境の保全対策」、「歴史・自然・文化に育まれた景観の保全」などが上位にあがっています。

市が重点的に取り組むべき環境対策（市民アンケート調査）



市が重点的に取り組むべき環境対策（事業者アンケート調査）



4 前計画の進捗評価

前計画の取組が実施され、達成すべき環境像の実現へとつながっているかどうか、さらに重点的取組の達成状況について総合評価を実施しました。

評価は、環境指標の達成状況及び環境に関する市民意識調査の結果をふまえ、A～Cの3段階評価としました。

- A：前計画の方針、事業を継続
- B：前計画を継続しつつ、一部の事業内容等を見直し
- C：前計画の方針、事業内容等を再検証

① 田園の魅力と都市の魅力が調和したまち

評価結果	評価
<p>「田園の魅力と都市の魅力が調和したまち」を目指し、平成23年3月に策定された佐倉市都市マスターplanにおいて、「都市と農村が共生するまち佐倉」を将来像として掲げ、また、平成29年12月には、「歴史・自然・文化をつなぐ みんなで育む 佐倉らしい景観」を基本理念とする佐倉市景観計画を策定するなど、関連計画と整合を図りながら取組を進めています。</p> <p>市民アンケート結果でも、市の景観に対する市民の満足度は高い評価となっています。</p> <p>現状の高い市民満足度を維持していくために、今後も継続して、総合的な視点をもちながら市の環境づくりを進めていくことが必要です。</p>	A

② 自然を守り育てるまち

評価結果	評価
<p>「自然を守り育てるまち」を目指し、自然環境、みどり、良好な水辺や水循環、生物の生息空間の保全・回復・創出などに向けた取組を進めているところですが、一部未実施となっています。特に、生物の生息・生育環境の保全・創出とパートナーシップによる自然環境の保全・創出について未実施の取組が多くなっています。</p> <p>市民アンケート結果でも、自然環境についての満足度や環境活動についての満足度がやや低くなっています。</p> <p>今後は、市民、事業者、市を含めた地域の連携により、既存の取組で進捗が滞っているものについて、推進していく必要があります。</p>	B

③環境への影響を自覚して暮らすまち

評価結果	評価
<p>市内の環境負荷の監視・把握、負荷や影響を削減する仕組みづくり、公害対策の推進、エネルギーの有効利用の推進、水資源の有効利用と排水負荷の低減、廃棄物の減量・再資源化の推進、土壤・環境汚染防止対策の推進などの取組を進めているところです。しかしながら、環境負荷の監視・把握とパートナーシップによる推進に関する取組について、未実施のものが多くなっています。</p> <p>市民アンケート結果でも、生活環境についての満足度や環境活動についての満足度がやや低くなっています。</p> <p>今後は、既存の取組で進捗が滞っているものについては推進し、パートナーシップにより推進可能な取組も実施していくことが必要です。</p>	B

④歴史と文化を知り、伝え、創りだすまち

評価結果	評価
<p>「歴史と文化を知り、伝え、創りだすまち」を目指し、歴史資産に関する情報収集、保全・活用、継承・創出のための取組を推進しているところです。1つを除いて取組は進められていますが、進捗にはばらつきが見られます。</p> <p>市民アンケート結果では、まちなみの美しさについての満足度は高くなっています。</p> <p>今後は、引き続き市民の高い満足度を維持していくため、自然環境や歴史資産の保全・活用の取組を推進していくことが必要です。</p>	B

⑤人が生き、暮らしを楽しむまち

評価結果	評価
<p>「人が生き、暮らしを楽しむまち」を目指し、住民意向の把握と対応の充実、気配りのあるまちづくり、みんなにやさしい地域環境づくり、コミュニティづくりについての取組を進めているところです。しかしながら、地域環境づくりに関する取組において、未実施や計画を下回る実施状況のものが多くなっています。</p> <p>市民アンケート結果では、生活環境や都市環境についての満足度はおおむね高い評価となっていますが、環境活動についての満足度はやや低くなっています。</p> <p>今後は、既存の取組で進捗が見られないものについて、進めていくことが必要です。</p>	B

⑥環境づくりをみんなで進めるまち

評価結果	評価
<p>「環境づくりをみんなで進めるまち」を目指し、情報の共有、環境教育・学習の推進、パートナーシップに基づく環境実践の推進、仕組みづくりに関する取組を進めています。しかしながら、環境教育・学習の推進や市民・事業者などが参加できるようなパートナーシップ構築に関する取組について、未実施が比較的多くなっています。</p> <p>市民アンケート結果でも、環境活動についての満足度は低くなっています。</p> <p>今後は、市民、事業者、市のパートナーシップを構築し、環境活動などを推進するための取組を強化していくことが必要です。</p>	B

重点的取組の達成状況

① 佐倉らしさとしての自然環境の保全と活用

評価結果	評価
<p>谷津環境保全指針の策定、農地や斜面林の縁の保全ための仕組みづくり、印旛沼と谷津をめぐる水系の保全などの取組を進めているところですが、達成目標としている項目について、約半数が未実施となっています。</p> <p>市民アンケート結果では、生活環境、都市環境、自然環境についての満足度は比較的高くなっています。</p> <p>今後は、更なる市民の満足度向上に向けて、自然環境の保全・活用に関する取組を推進していく必要があります。</p>	B

② 環境パートナーシップの形成

評価結果	評価
<p>環境に係わる啓発・学習活動の推進、パートナーシップのための仕組みづくりに向けた取組を進めているところですが、達成目標のうち、パートナーシップのための仕組みづくりに関するもの（環境情報システムの整備、市民・事業者主催によるさくら環境井戸端会議の開催）が未実施となっています。</p> <p>市民アンケート結果でも、環境活動についての満足度は低くなっています。</p> <p>今後は、パートナーシップのための仕組みづくりを強化し、市民、事業者が環境活動に携われる機会を創出するような取組が期待されます。</p>	B

C 5 計画策定にあたっての課題と対応

本計画は、これまでの取組を継続・推進することを基本としながら、社会情勢の変化や市民ニーズなどをふまえ、「自然共生社会」「循環型社会」「安心・安全社会」「低炭素社会」「環境保全活動」の5つの分野における課題とそれに対する対応方針を明示します。

今日の環境・経済・社会的課題が複雑に絡み合っている状況においては、SDGsの考え方を活用して分野横断的に施策を展開し、これらの課題の同時解決を目指すことが必要です。

■ 自然共生社会の課題と対応

印旛沼の水循環の維持・回復

印旛沼流域は、下総台地とこれを侵食している谷津、谷津に面した斜面や崖から構成されています。台地は保水性・透水性の優れた関東ロームと呼ばれる土層で覆われ、台地や斜面に沿った雨は地表水として流下したり、地下へ浸透して、湧水となって印旛沼に流入します。

印旛沼流域では、このような地形を背景とした谷津や斜面からの豊富な湧水が、流域の自然環境や人の暮らしの基本的な要素となっており、本市での市民生活や経済活動を支える水道水は、約6割が自己水源の井戸からくみ上げた地下水となっています。また、印旛沼流域に降った雨水や私たちの生活や産業活動から出る排水は、河川や水路、地下水のいずれかを経て、その多くが印旛沼に流れ込んでいます。

水が本市のみならず、人類共通の財産であることを再認識し、雨水の貯留やかん養能力を持つ農地、森林の保全を図り、水が健全に循環し、そのもたらす恩恵を享受できるよう、水資源の保全に努めていく必要があります。

特に、本市の自然の象徴的存在である印旛沼の水質改善に向けて、県を含めた流域市町と連携を図りながら水質浄化に向けた様々な対策を実行していますが、明確な成果は現れておらず、引き続き水質改善に向けた努力が必要となっています。

印旛沼をめぐる多様かつ困難な課題の解決には、国や県、流域市町と連携して、水循環や水質浄化に向けた対策を推進するほか、市をはじめとして、市民、事業者など、多様な主体による自主的な行動をさらに活性化することが必要です。

■ 生物多様性の保全

下総台地と印旛沼低地で構成された本市は、鹿島川と手縫川からの支流が樹枝状に広がり、台地を侵食して大小の谷を刻み、谷津を形成することで、複雑かつ特徴的な地形が形成され、多様な動植物の生息・生育環境となっています。市内の谷津では、ニホンアカガエルやトウキョウダルマガエル、サシバをはじめとする希少な動植物の生息・生育が確認されています。

本市では、市と市民団体が協働して、保全管理作業や動植物の観察、生物調査など、谷津田や斜面林の田園環境の回復・整備に取り組んでおり、希少な動植物の確認数が増加するなど豊かな自然環境が復元しつつあります。

一方、カミツキガメ、ナガエツルノゲイトウなどの特定外来生物が増加しており、地域固有の生物や生態系にとって大きな脅威となっています。

また、私たちの暮らしは多様な生物が関わりあう生態系から得られる恵みによって支えられていることから、生物多様性を守り、保持していくとともに、生物多様性の大切さを市民に広く周知していく必要があります。

みどり・水辺の保全

本市の豊かな自然は、歴史・文化と並ぶ本市の魅力のひとつとして、多くの市民に親しまれるとともに、健康を含む市民の様々な生活の質（Q.O.L）の向上にも貢献しています。

中でも印旛沼や谷津に代表される田園風景は、水と緑に恵まれた本市の特性を形づくる重要な環境要素です。

谷津をはじめとする豊かな自然や里山景観は、自然のままに放置して得られたものではなく、水田や水路、そして斜面林の季節的な維持管理、野焼き、除草、かつての炭焼き、山菜採りなどといった、人々の自然と共生する生産・生活活動を通じた働きかけによって、植生が保たれ、継承されてきた貴重な資産です。

しかしながら、農業活動の縮小などに伴って、これら先人たちが築き上げてきた里山環境は、荒廃、消滅の危機に瀕しています。

また、本市の環境のシンボルとも言える印旛沼は、水質汚濁や特定外来生物の増加などによるイメージの悪化や、水辺に近寄れる場所が少なく親水性に乏しいことから、人と沼の関りが希薄化し、市民の愛着も失われつつあります。

そのため、谷津の改変や耕作放棄地の増加を最小限にとどめるとともに、かつての景勝地としての印旛沼の面影を取り戻すべく、今ある自然を守り、育てるとともに、市民が自然とふれあい、その恩恵を実感できる機会と場を提供していく必要があります。

循環型社会の課題と対応

ごみの減量化

本市では、ごみの減量化・資源化に向けて3R運動を推進しており、本市のごみの排出量は2018（平成30）年度で51,398tと減少傾向で推移しています。1人1日当たりのごみ排出量は801gで、全国平均や千葉県内の市町村の平均と比較して低い傾向にありますが、2015（平成27）年度以降からほぼ横ばい傾向のため更なる減量化に向けての努力が必要です。

引き続き、不要なものをもらわない（リフューズ）や排出抑制（リデュース）、再使用（リユース）に取り組み、ごみが排出される前の段階で「ごみを作らない」というライフスタイルやビジネススタイルの普及に努めつつ、ごみとして排出されたものを再生利用（リサイクル）するなど、より一層のごみ減量化を進めていく必要があります。

食品ロスの削減

国内における食品廃棄量のうち、まだ食べられるのに捨てられている食べ物、いわゆる「食品ロス」は、2017（平成29）年で約646万t発生しているとされており、世界中で飢餓に苦しむ人々に向けた世界の年間食料援助量約320万t（2014（平成26）年）を大きく上回る量です。これは、日本人1人当たりに換算すると、お茶碗約1杯分（約139g）の食べ物が毎日捨てられている計算になります。

そのため、2019（令和元）年5月に成立した「食品ロス削減推進法」では、食品生産から消費までの各段階で食品ロス減少へ取り組む努力を「国民運動」として位置づけられたほか、千葉県の「ちば食べきりエコスタイル」をはじめ、全国の自治体において食品ロス削減に向けた取組が広がりつつあります。

本市においても、さらなるごみ減量の推進に向けて、食品ロス削減に向けた取組を強化していく必要があります。

プラスチックごみへの対応

私たちの生活のあらゆる場面で利用されているプラスチックですが、海洋には、合計で1億5,000万tのプラスチックごみが存在すると推定され、さらに毎年800万t以上のプラスチックがごみとして海洋に流れ込んでいます。これらのプラスチックは自然界の中で、半永久的に完全に分解されることなく存在し続けることから、既に海の生態系に甚大な影響を与えているなど世界的な問題となっています。

日本は、1人当たりの容器包装等プラスチックの発生量が世界で2番目に多く、世界第3位のプラスチックの生産国として、世界の海洋プラスチックごみ問題の一因を作りだしています。

そのため、プラスチック製品の生産・使用的削減、特に、廃プラスチックの約半分を占めるレジ袋やペットボトルなどの「使い捨てが中心の容器包装等のプラスチック」の使用削減に向けた一層の取組が必要となっています。

ごみの効率的な収集

本市における家庭からのごみの収集は、市内各集積所を巡回して収集するステーション方式となっていますが、近年、集積所数が増加しており、収集時間や収集ルートなど収集運搬作業の効率化が必要となっています。

また、高齢者などごみ出しに困難を伴う市民への対応等も含めて、よりよい収集の方法について検討を進めていく必要があります。

安心・安全社会の課題と対応

公害対策

本市では、大気、水質、騒音、振動及び放射線量について、監視を定期的に行ってています。

これらの公害については、概ね環境基準を達成し、良好な環境が維持されていることから、引き続き、監視を継続するとともに、法令に基づく公害防止に向けた事業所・工場などへの指導の実施や環境保全協定の締結等による事業者の自主的な環境配慮への取組の拡大を行い、健康被害への懸念を払拭し、安心・安全に暮らせる居住環境を確保していく必要があります。

また、印旛沼流域の汚濁負荷量は、生活系や産業系からの汚濁負荷量は、公共下水道の整備や事業所・工場の自主的な排水対策が進んだことで、年々減少傾向を示していますが、自然系（山林、水田、畑、市街地など）からの汚濁負荷量が増加傾向となっており、自然系からの汚濁負荷量の削減にも取り組んでいく必要があります。

不法投棄・不法ヤード対策

本市では、不法投棄防止のための啓発活動やパトロールを実施しているほか、市民や事業者と連携、協力して、市内の道路や公園などを清掃するゴミゼロ運動を実施しています。

引き続き、ポイ捨てや不法投棄の多い地域を対象とした重点的な取組を検討するとともに、市民や事業者のマナー向上・法令遵守に向けた取組を拡充する必要があります。

千葉県内にあるヤードの約1/4が佐倉市内にあります。全国では一部のヤードにおいて各種法令に違反した行為が行われていることから、千葉県や警察など関係機関や地域と連携した対策の強化が必要です。

地域での生活環境課題

本市では、空き地の雑草の繁茂について、市民からの苦情等により現地を確認し、土地の所有者等に対し雑草除去を要請しています。近年、空き家の増加などから雑草除去要請件数が増えており、対策が必要となっています。

また、ペットの飼育に関する問題や生活騒音など、一般住民が原因者となる近隣住民間の苦情が増えつつあり、その予防や早期解決を図るための取組が必要となっているほか、ハクビシンやアライグマ、イノシシ等の有害鳥獣による農作物や人、住居への被害防止を図っていく必要があります。

低炭素社会の課題と対応

地球温暖化対策（緩和策）

【省エネ行動の一層の拡充】

本市から排出される温室効果ガス排出量の総量は、2006（平成18）年の2,259千t-CO₂をピークとして、2008（平成20）年までは減少していましたが、それ以降は増減を繰り返しながら推移しており、2016（平成28）年の総排出量は、1,810千t-CO₂となっています。

また、部門別の排出量の推移をみると、「産業部門」、「家庭部門」で増減を繰り返しながら推移しており、「業務部門」は増加傾向、「運輸部門」は減少傾向が見られます。今後は、さらなる排出削減に向けた取組が求められます。

これまで本市では、市民と協働して、家庭におけるエコライフ活動の推進に取り組んできましたが、東日本大震災直後に高まった市民や事業者の省エネ意識が、震災からの時間の経過とともに薄れることなく持続・向上するよう、引き続き省エネ行動を推進していくことが求められます。

【再生可能エネルギーの利用促進】

本市では、2012（平成24）年度より住宅用太陽光発電システムの設置者に補助金の交付を行い、2018（平成30）年度までに2,717kW（655世帯）に導入されました。

引き続き、市内における太陽光・木質バイオマスなどの再生可能エネルギーについて、周囲の自然環境や生活環境への影響に配慮しながら、利用を促進する施策の検討を進める必要があります。

また、再生可能エネルギーの活用は、災害時における自立分散型の緊急用電源としての利用価値も高いことから、災害に強いまちづくりを進める上でも、より一層の導入拡大が求められています。

【省エネ機器の普及・拡大】

本市では、2013（平成25）年度より蓄電池や家庭用燃料電池（エネファーム）などの設置者に補助金の交付を行い、家庭用省エネルギー設備の普及を推進してきました。

引き続き、市民や事業所に対して、これらの機器の普及や、よりエネルギー利用効率の高い機器への更新や新規導入を促進するとともに、建物の断熱化についても普及・啓発を行っていく必要があります。

【低炭素型まちづくりへの対応】

国の「地球温暖化対策計画」では、地域における地球温暖化対策の推進に当たっては、都市構造を集約型に転換していくことを基本的な方向とし、温室効果ガスを大量に排出することのない低炭素型の都市・地域づくりについて総合的かつ計画的に取り組むことが必要であるとしています。

本市でも立地適正化計画及び地域公共交通網形成計画に基づき、都市機能の集約化や公共交通網の再構築等により、効率的で持続可能なまちづくりを行っていくことが必要です。

■ 地球温暖化対策（適応策）

本市では、地球温暖化の原因となる温室効果ガスの排出量を削減する「緩和策」について積極的に取り組んでいるところですが、今後は、地球温暖化の影響に備える「適応策」への取組も必要となってきます。

地球温暖化に伴う気候変動により、局地的大雨などによる水害や土砂災害の発生、熱中症や動物が媒介する感染症（デング熱など）の拡大といった健康被害、農作物への影響等も想定されることから、防災、健康・福祉、農業など他分野とも連携し、グリーンインフラを活用した地域の防災・減災力の強化対策や市民の防災意識の向上、熱中症予防の普及・啓発などを実施していくことが必要です。

環境保全活動の課題と対応

環境保全活動の定着・拡大

少子高齢化の進行に伴う人口構造の変化は、市税の減収、社会保障経費の増大といった市の財政運営に影響を及ぼすことが予想され、環境分野においても「選択と集中」による限られた経営資源の効率的な行政経営が求められることとなります。

また、本市では、市民に対し、環境保全に関して様々な普及・啓発活動や環境保全行動の実践を促進する取組を実施していますが、環境保全活動への参加者の固定化や高齢化が進むことで、活動の停滞も懸念されます。

今後もこれまで以上に市民、事業者の持つ能力や地域の活力を、環境づくりに生かす取組が求められることから、より多くの市民、事業者が環境保全活動の担い手となるよう、子どもから大人までが気軽に環境保全活動に参加できるプログラムの構築が求められています。

市民、事業者、市の協働や情報共有の推進

本市では、市内の谷津などにおいて、里山の自然環境を復元し、生態系を保全する作業を市民との協働により継続的に実施しています。このような活動によって、一旦は見られなくなったり、減少した多様な生物が確認されるようになっており、将来にわたってこれらの活動を継続し、より充実させていくための仕組みづくりが求められます。

また、市民、事業者、市の3者のパートナーシップにより、よりよい佐倉の環境をつくっていくため、環境に関わる情報の共有や、協働の場の構築が求められます。

次世代に向けた環境教育

市民アンケート調査では、5割以上の市民が「道路側溝の清掃や沿道の草刈り」に参加していましたが、「環境に関する学習講座、講演会」に参加したことがある人は1割未満でした。

清掃活動や資源回収などの身近な活動を通じて、私たちの日々の生活様式が、地域や地球の環境にどのように貢献・影響しているのかを知ることで、自らの自発的な行動へと繋がり、日常的な取組からさらなる活動へと拡がっていくことも期待できます。

また、将来の担い手となる子どもたちが、環境について考え、行動することで、保護者や地域への波及効果も期待できることから、子どもたちへの環境教育の充実も重要と考えられます。

6 市域の温室効果ガスの算定方法

算定方法		
部門	分類	算定方法
産業部門	農林水産業	<p>「都道府県別エネルギー消費統計」(資源エネルギー庁) の千葉県データから、農林水産業全体の CO₂ 排出量を、「耕地面積」(農林水産統計年報：関東農政局) を使って按分。</p> <p>農林水産業 CO₂ 排出量 (佐倉市)</p> <p>= 農林水産業全体の CO₂ 排出量 (千葉県) × 耕地面積 (佐倉市／千葉県)</p>
	建設業・鉱業	<p>「都道府県別エネルギー消費統計」(資源エネルギー庁) の千葉県データから、建設業・鉱業全体の CO₂ 排出量を、「都道府県別、市区町村別、用途別(大分類)／建築物の数、床面積、工事費予定額」(建築着工統計調査(年計)：国土交通省) を使って按分。</p> <p>建設業・鉱業 CO₂ 排出量 (佐倉市)</p> <p>= 建設業・鉱業 CO₂ 排出量 (千葉県) × 「床面積の合計」(佐倉市／千葉県)</p>
	製造業	<p>「都道府県別エネルギー消費統計」(資源エネルギー庁) の千葉県データから、製造業全体の CO₂ 排出量を「製造品出荷額等」(工業統計：経済産業省) を使って按分。</p> <p>製造業 CO₂ 排出量 (千葉県)</p> <p>= 製造業 CO₂ 排出量 (千葉県) × 製造品出荷額等 (佐倉市／千葉県)</p>
民生部門	家庭	<p>「都道府県別エネルギー消費統計」(資源エネルギー庁) の千葉県データから、「世帯数」(住民基本台帳に基づく人口・人口動態及び世帯数：総務省) を使って按分。</p> <p>家庭部門 CO₂ 排出量 (千葉県)</p> <p>= 家庭 CO₂ 排出量 (千葉県) × 世帯数 (佐倉市／千葉県)</p>
	業務その他	<p>「都道府県別エネルギー消費統計」(資源エネルギー庁) の千葉県データから、「業務系床面積」(固定資産税概要調書：総務省、佐倉市) を使って按分。</p> <p>業務その他 CO₂ 排出量 (佐倉市)</p> <p>= 業務その他 CO₂ 排出量 (千葉県) × 床面積 (佐倉市／千葉県)</p>
運輸部門	自動車	<ul style="list-style-type: none"> ・旅客自動車 <p>「都道府県別エネルギー消費統計」(資源エネルギー庁) の千葉県データから、「自動車保有台数」(千葉県統計書) を使って按分。</p> <p>旅客自動車 CO₂ 排出量 (佐倉市)</p> <p>= 旅客自動車 CO₂ 排出量 (佐倉市) × 旅客自動車保有台数 (佐倉市／千葉県)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・貨物自動車 <p>「総合エネルギー統計：エネルギーバランス表(簡易表)」(資源エネルギー庁) の全国データから、「自動車保有台数」(交通関連統計資料集(国土交通省)、千葉県統計書) を使って按分。</p> <p>貨物自動車 CO₂ 排出量 (佐倉市)</p> <p>= 貨物自動車 CO₂ 排出量 (全国) × 貨物自動車保有台数 (佐倉市／全国)</p>
	鉄道	<p>「鉄道統計年報」(国土交通省) から、JR 成田線、京成本線、山万ユーライガ丘線の全線営業キロに占める市内営業キロ(地図上実測) を用いて、各鉄道会社の電力消費量を按分。</p> <p>鉄道部門排出量 (佐倉市) = Σ 各鉄道会社の消費電力量 × 各鉄道会社の市内営業キロ / 各鉄道会社の全線営業キロ</p>
廃棄物部門	一般廃棄物	<p>「一般廃棄物処理実態調査」(環境省) から、佐倉市、酒々井町清掃組合酒々井リサイクル文化センターの年間処理量、水分率、廃プラスチック類等のごみ組成から推計。</p>

7 用語集

【あ行】

安心・安全社会

安全が確保され、人々が安心して心豊かに、質の高い生活を営むことのできる社会のこと。

一般廃棄物

産業廃棄物以外の廃棄物。一般廃棄物はさらに「ごみ」と「し尿」に分類される。また、「ごみ」は商店、オフィス、レストラン等の事業活動によって生じた「事業系ごみ」と一般家庭の日常生活に伴って生じた「家庭ごみ」に分類される。

イノベーション

新しい方法、仕組み、習慣などを導入すること。新製品の開発、新生産方式の導入、新市場の開拓、新原料・新資源の開発、新組織の形成などによって、経済発展や景気循環がもたらされるとする概念。

ウォームビズ

暖房時のオフィスの室温を20℃にした場合でも、ちょっとした工夫により「暖かく効率的に格好良く働くことができる」というイメージを分かりやすく表現した、秋冬の新しいビジネススタイルの愛称。重ね着をする、温かい食事を摂る、などがその工夫例。

エコアクション21

中小事業者等においても容易に環境配慮の取組を進めることができるよう、環境マネジメントシステム、環境パフォーマンス評価及び環境報告を一つに統合した環境配慮のツール。幅広い事業者に対して環境への取組を効果的・効率的に行うシステムを構築するとともに、環境への取組に関する目標を持ち、行動し、結果を取りまとめ、評価し、報告するための方法を提供している。平成21年11月に、環境問題に関する昨今のさまざまな動きを踏まえ、さらに取り組みやすく、またレベルアップが図れるように、その内容を全面的に改訂した。

※作成中です。

エコステージ

中小企業でも導入しやすい環境マネジメントシステム国内規格の一つ。ISO14001と整合性が高く、さらに経営強化を図る有効なシステム。

エコチューニング

低炭素社会の実現に向けて、業務用等の建築物から排出される温室効果ガスを削減するため、建築物の快適性や生産性を確保しつつ、設備機器・システムの適切な運用改善等を行うこと。

エコチューニングにおける運用改善とは、エネルギーの使用状況等を詳細に分析し、軽微な投資で可能となる削減対策も含め、設備機器・システムを適切に運用することにより温室効果ガスの排出削減等を行うことをいう。

エコツーリズム

地域ぐるみで自然環境や歴史文化など、地域固有の魅力を観光客に伝えることにより、その価値や大切さが理解され、保全につながっていくことを目指していく仕組み。

エコドライブ

車を運転する上で簡単に実施できる環境対策で、二酸化炭素(CO₂)などの排出ガスの削減に有効とされている。

主な内容として、余分な荷物を載せない、アイドリング・ストップの励行、経済速度の遵守、急発進や急加速、急ブレーキを控える、適正なタイヤ空気圧の点検などがある。

エネルギー基本計画

2002年6月に制定されたエネルギー政策基本法に基づき、政府が策定するものであり、「安全性」、「安定供給」、「経済効率性の向上」、「環境への適合」というエネルギー政策の基本方針に則り、エネルギー政策の基本的な方向性を示すもの。2018年に第5次となる見直しが行われ、エネルギー政策の基本である「3E（安定供給、経済効率性の向上、環境への適合）+S（安全性）」の原則をさらに発展させ、より高度な「3E+S」、2030年に向けてエネルギー・ミックスの確実な実現を目指すこととしている。

エネルギー・ミックス

発電設備には水力、石油火力、石炭火力、LNG（液化天然ガス）火力、原子力、太陽光や風力等の様々な種類があり、それぞれの特性を踏まえ、経済性、環境性、供給安定性などの観点から電源構成を最適化することをいう。

温室効果ガス

大気中の二酸化炭素(CO₂)やメタンなどのガスは太陽からの熱を地球に封じ込め、地表を暖める働きがある。これらのガスを温室効果ガスといい、地球温暖化対策の推進に関する法律では、二酸化炭素(CO₂)、メタン(CH₄)、一酸化二窒素(N₂O)、ハイドロフルオロカーボン類(HFC_s)、パーカーフルオロカーボン類(PFC_s)、六ふつ化硫黄(SF₆)、三ふつ化窒素(NF₃)の7種類としている。

【か行】

外来生物

国外や国内の他地域から人為的（意図的又は非意図的）に移入されることにより、本来の分布域を越えて生息又は生育することとなる生物種でマンゴース、ブラックバス、アメリカシロヒトリなどが知られている。

外来種のうち、移入先の生態系等に著しい影響を与えるものを特に侵略的な外来種と呼び、これらは自然状態では生じ得なかつた影響を人為的にもたらすものとして問題となっている。

化石燃料

動物や植物の死骸が地中に堆積し、長い年月の間に変成してできた有機物の燃料のこと、主なものに、石炭、石油、天然ガスなどがある。化石燃料を燃焼させると、地球温暖化の原因とされる二酸化炭素(CO₂)や、大気汚染の原因物質である硫酸化物、窒素酸化物などが発生する。また、埋蔵量に限りがあり、有限な資源であるため、化石燃料に代わる再生可能エネルギーの開発や、クリーン化の技術開発が進められている。

合併処理浄化槽

生活排水のうち、し尿と雑排水を併せて処理することができる浄化槽をいう。これに対して、し尿のみを処理する浄化槽を単独処理浄化槽という。

環境基準

環境基本法第16条の規定に基づき、「人の健康を保護し、及び生活環境を保全する上で維持されることが望ましい基準」として国が定めるもの。この基準は、公害対策を進めていく上での行政上の目標として定められるもので、ここまで汚染してもよいとか、これを超えると直ちに被害が生じるといった意味で定められるものではない。

環境基本計画

環境基本計画とは、環境基本法第15条に基づき、環境の保全に関する総合的かつ長期的な施策の大綱等を定めるもの。2018年に第五次計画が閣議決定された。

『第五次環境基本計画』はSDGs、パリ協定採択後に初めて策定される環境基本計画。SDGsの考え方も活用しながら、分野横断的な6つの「重点戦略」を設定し、環境政策による経済社会システム、ライフスタイル、技術などあらゆる観点からのイノベーションの創出や、経済・社会的課題の「同時解決」を実現し、将来にわたって質の高い生活をもたらす「新たな成長」につなげていくこととしている。

また、地域の活力を最大限に發揮する「地域循環共生圏」の考え方を新たに提唱し、各地域が自立・分散型の社会を形成しつつ、地域の特性に応じて資源を補完し支え合う取組を推進していくこととしている。

環境基本法

「環境の保全について、基本理念を定め、並びに国、地方公共団体、事業者及び国民の責務を明らかにするとともに、環境の保全に関する施策の基本となる事項を定めることにより、環境の保全に関する施策を総合的かつ計画的に推進し、もって現在及び将来の国民の健康で文化的な生活の確保に寄与するとともに人類の福祉に貢献することを目的」としている。

環境教育

持続可能な社会の構築を目指して、家庭、学校、職場、地域その他のあらゆる場において、環境と社会、経済及び文化とのつながりその他環境の保全についての理解を深めるために行われる環境の保全に関する教育及び学習のこと。

環境負荷

人の活動により環境に加えられる影響で、環境を保全する上で支障をきたすおそれのあるものをいう。工場からの排水、排ガスのほか、家庭からの排水、ごみの排出、自動車の排気ガスなど、事業活動や日常生活のあらゆる場面で環境への負荷が生じている。

環境マネジメントシステム

事業組織が環境負荷低減を行うための管理の仕組み。組織のトップが方針を定め、個々の部門が計画(Plan)をたてて実行(Do)し、点検評価(Check)、見直し(Action)を行う仕組みで、このPDCAサイクルを繰り返し行うことで継続的な改善を図ることができる。

緩和策

地球温暖化の原因となる温室効果ガスの排出を抑制するための対策。「緩和策」に対して、地球温暖化の影響による被害を抑える対策を「適応策」という。

気候変動適応策

気候変動の影響に対し自然・人間システムを調整することにより、被害を防止・軽減し、あるいはその便益の機会を活用すること。既に起こりつつある影響の防止・軽減のために直ちに取り組むべき短期的施策と、予測される影響の防止・軽減の中長期的施策がある。

気候変動適応法

地球温暖化その他の気候の変動に起因して、生活、社会、経済及び自然環境における気候変動影響が生じていること並びにこれが長期にわたり拡大するおそれがあることに鑑み、気候変動適応に関する計画の策定、気候変動適応影響及び気候変動適応に関する情報の提供その他必要な措置を講ずることにより、気候変動適応を推進し、もって現在及び将来の国民の健康で文化的な生活の確保に寄与することを目的とする。2018年12月施行。

グリーンインフラ

社会資本整備や土地利用等のハード・ソフト両面において、自然環境が有する多様な機能を活用し、持続可能で魅力ある国土・都市・地域づくりを進める取組のこと。

グリーン経営認証

環境保全を目的にした取組を行っている運輸事業者(トラック、バス、タクシー、旅客船、内航海運、港湾運送、倉庫)に対する認証制度。

グリーン購入

商品やサービスを購入する際に必要性をよく考え、価格や品質だけでなく、環境に与える影響ができるだけ小さいものを選んで優先的に購入すること。平成13年、国等による環境物品等の調達の推進等に関する法律(グリーン購入法)が制定されている。

グリーンツーリズム

農山漁村地域において自然、文化、人々との交流を楽しむ滞在型の余暇活動のこと。

クールシェア

家庭や町の中の涼しい場所を家族や地域の人々でシェア(共有)することにより、エアコンの使用量を減らそうという省エネ対策。

クールビズ

冷房時のオフィスの室温を28℃にした場合でも、「涼しく効率的に格好良く働くことができる」というイメージを分かりやすく表現した、夏の新しいビジネススタイルの愛称。ノー上着等の軽装スタイルがその代表。

固定価格買取制度

(再生可能エネルギーの固定価格買取制度)

再生可能エネルギーにより発電された電気の買取価格を法令で定める制度で、主に再生可能エネルギーの普及拡大を目的としている。再生可能エネルギー発電事業者は、発電した電気を電力会社などに、一定の価格で、一定の期間にわたり売電できる。

【次行】

再使用（リユース）

いたん使用された製品や部品、容器等を再使用すること。

再生可能エネルギー

エネルギー源として永続的に利用することができる再生可能エネルギー源を利用することにより生じるエネルギーの総称。具体的には、太陽光、風力、水力、地熱、太陽熱、バイオマスなどをエネルギー源として利用することを指す。

再資源化（リサイクル）

廃棄物等を「原材料」として再利用すること。

里山

奥山自然地域と都市地域の中間に位置し、さまざまな人間の働きかけを通じて環境が形成されてきた地域であり、集落を取り巻く二次林と人工林、農地、ため池、草原などで構成される地域概念。

サンクチュアリ

野生動物を安全に管理し、増殖育成を図るために保護区域のこと。

自然共生社会

生物多様性が適切に保たれ、自然の循環に沿う形で農林水産業を含む社会経済活動を自然に調和したものとし、様々な自然とのふれあいの場や機会を確保することにより、自然の恵みを将来にわたって享受できる社会のこと。

循環型社会

天然資源の消費量を減らして、環境負荷をできるだけ少なくした社会のこと。従来の「大量生産・大量消費・大量廃棄型社会」に代わり、今後目指すべき社会像として、平成12年に制定された循環型社会形成推進基本法で定義されている。

循環型社会形成推進基本計画

循環型社会形成推進基本法に基づき、循環型社会の形成に関する施策の総合的な計画的な推進を図るための計画。『第四次循環型社会形成推進基本計画』においては、環境・経済・社会の統合的向上に向けた重要な方向性として、「地域循環共生圏形成による地域活性化」「ライフサイクル全体での徹底的な資源循環」「適正処理の更なる推進と環境再生」などを掲げている。

省エネルギー

エネルギーを消費していく段階で、無駄なく・効率的に利用し、エネルギー消費量を節約すること。

食品ロス

売れ残りや期限切れの食品、食べ残しなど、本来食べられるのに廃棄されている食品のこと。日本国内における「食品ロス」による廃棄量は500万トン～800万トンとされ、我が国におけるコメの年間収穫量（平成24年約850万トン）に匹敵し、日本人1人当たりに換算すると、"おにぎり約1～2個分"が毎日捨てられている計算になる。

生態系

空間に生きている生物（有機物）と、生物を取り巻く非生物的な環境（無機物）が相互に関係しあって、生命（エネルギー）の循環をつくりだしているシステムのこと。

空間とは、地球という巨大な空間や、森林、草原、湿原、湖、河川などのひとまとまりの空間を表し、例えば、森林生態系では、森林に生活する植物、昆虫、脊椎動物、土壤動物などあらゆる生物と、水、空気、土壤などの非生物が相互に作用し、生命的循環をつくりだすシステムが保たれている。

生物多様性

もとは一つの細胞から出発したといわれる生物が進化し、今日では様々な姿・形、生活様式をみせている。このような生物の間にみられる変異性を総合的に指す概念であり、現在の生物がみせる空間的な広がりや変化のみならず、生命の進化・絶滅という時間軸上のダイナミックな変化を含する幅広い概念である。

生物多様性条約など一般には、

- ・様々な生物の相互作用から構成される様々な生態系の存在=生態系の多様性
- ・様々な生物種が存在する=種の多様性
- ・種は同じでも、持っている遺伝子が異なる=遺伝的多様性

という3つの階層で多様性を捉え、それれ保全が必要とされている。

生物多様性基本法

平成20年に制定された、生物多様性の保全及び持続可能な利用について基本原則を定め、国・地方公共団体、事業者、国民及び民間の団体の責務を明らかにするとともに、生物多様性の保全及び持続可能な利用に関する施策の基本となる事項を規定した法律である。生物多様性に関する施策を総合的かつ計画的に推進し、生物多様性から得られる恩恵を将来にわたって享受できる自然と共生する社会の実現を図り、あわせて地球環境の保全に寄与することを目的とする。

生物多様性国家戦略 2012-2020

「愛知目標」の達成に向けた日本のロードマップで、年次目標を含む日本の国別目標（13目標）とその達成に向けた主要行動目標（48目標）を定め、目標の達成状況を測る指標（81指標）を設定している。また、2020年度までに重点的に取り組むべき施策の方向性として、生物多様性を社会に浸透させる、地域における人と自然の関係を見直し再構築する、森・里・川・海のつながりを確保する、地球規模の視野を持って行動する、科学的基盤を強化して政策に結びつける、という「5つの基本戦略」を設定している。

【た行】

ダイオキシン類

ポリ塩化ジベンゾパラジオキシン（PCDD）、ポリ塩化ジベンゾフラン（PCDF）及びコプラナー・ポリ塩化ビフェニル（コプラナーPCB）をいい、プラスチックや漂白された紙を燃やした場合など、廃棄物の焼却過程で主に生成される毒性の強い物質。分子構造の違いによって、PCDDは75種類、PCDFは135種類、コプラナーPCBは十数種類の仲間があり、それぞれ異なる毒性をもっている。急性毒性、慢性毒性、発ガン性、生殖毒性、免疫毒性、催奇形性があると考えられていて、具体的には心筋障害、肝臓の代謝障害、免疫異常、子宮内膜症などの影響のおそれがある。

太陽光発電

シリコン、ガリウムヒ素、硫化カドミウム等の半導体に光を照射することにより電力が生じる性質を利用して、太陽光によって発電を行う方法のこと。

地球温暖化

人間の活動の拡大により二酸化炭素（CO₂）をはじめとする温室効果ガスの濃度が増加し、地表面の温度が上昇すること。

地球温暖化対策計画

地球温暖化対策の推進に関する法律第8条に基づき、総合的かつ計画的に地球温暖化対策を推進するため、温室効果ガスの排出抑制・吸収の目標、事業者・国民等が講すべき措置に関する具体的な事項、目標達成のために国・地方公共団体が講すべき施策等について国が定める計画。平成28年5月閣議決定。

地球温暖化対策の推進に関する法律（温対法）

京都で開催された「国連気候変動枠組条約第3回締約国会議（COP3）」での京都議定書の採択を受け、日本の地球温暖化対策の第一歩として、国・地方公共団体、事業者、国民が一体となって地球温暖化対策に取り組むための枠組みを定めた法律である。

【低炭素社会】

化石燃料への依存を低下させ、再生可能エネルギーの導入やエネルギー利用の効率化等を図ることにより、経済活動や生活水準のレベルを維持したまま二酸化炭素(CO_2)排出量の削減を実現した社会のこと。

【は行】

バイオマス

動植物から生まれた再生可能な有機性資源のことと、代表的なものに、家畜排泄物や生ごみ、木くず、もみがら等がある。バイオマスは燃料として利用されるだけでなく、エネルギー転換技術により、エタノール、メタンガス、バイオディーゼル燃料などを作ることができ、これらを軽油等と混合して使用することにより、化石燃料の使用を削減できるので、地球温暖化防止に役立てることができる。

発生抑制（リデュース）

廃棄物の発生自体を抑制すること。リデュースのためには、事業者には原材料の効率的利用、使い捨て製品の製造・販売等の自粛、製品の長寿命化など製品の設計から販売にいたる全ての段階での取組が求められる。また、消費者は、使い捨て製品や不要物を購入しない、過剰包装の拒否、良い品を長く使う、食べ残しを出さないなどライフスタイル全般にわたる取組が必要。

【パリ協定】

平成27年12月にフランス・パリで開催された「国連気候変動枠組条約第21回締約国会議（COP21）」において採択された「京都議定書」以降の新たな地球温暖化対策の法的枠組みとなる協定である。

世界共通の長期目標として、地球の気温上昇を「産業革命前に比べ 2°C よりもかなり低く」抑え、「 1.5°C 未満に抑えるための努力をする」、「主要排出国を含むすべての国が削減目標を5年ごとに提出・更新する」、「共通かつ柔軟な方法で、その実施状況を報告し、レビューを受ける」ことなどが盛り込まれている。

フードバンク

食品企業の製造工程で発生する規格外品などを引き取り、福祉施設等へ無料で提供する活動のこと。

【ま行】

まちの低炭素化

都市から排出される二酸化炭素(CO_2)を抑制するまちづくり。

具体的には、人や物の移動に係るエネルギー使用の削減や、建築物・自動車等の都市の構成要素の低炭素化、都市のエネルギー・システムの低炭素化を指す。また、二酸化炭素(CO_2)の吸収源となるみどりを保全・創出し、緑化等によってヒートアイランド現象を緩和させ、二酸化炭素(CO_2)の排出を抑制するまちづくりのこと。

【や行】

ヤード

エンジン等の自動車部品の保管等をする施設のうち、その外周を鋼板等で囲んだ施設。

合津

谷戸や谷地などとも呼ばれ、台地に河川の浸食で谷が刻まれ、海進による堆積、海退による陸地化で生じた平らな谷底をもつ浅い谷地形のこと。

三方（両側、後背）に丘陵台地部、樹林地を抱え、湿地、湧水、水路、水田等の農耕地、ため池などで構成される。

【英数】

BEMS

Building Energy Management Systemの略称であり、業務用ビルなどの建物において、建物全体のエネルギー設備を統合的に監視し、自動制御することにより、省エネルギー化や運用の最適化を行う管理システムのこと。

COOL CHOICE 運動

2030年度の温室効果ガスの排出量を2013年度比で26%削減するという目標達成のために、日本が世界に誇る省エネ・低炭素型の製品・サービス・行動など、温暖化対策に資するあらゆる「賢い選択」を促す国民運動のこと。

例えば、エコカーを買う、エコ住宅を建てる、エコ家電にするという「選択」、高効率な照明に替える、公共交通機関を利用するという「選択」、クールビズをはじめ、低炭素なアクションを実践するというライフスタイルの「選択」を促す取組である。

COP

締約国会議 (Conference of the Parties) を意味し、環境問題に限らず、多くの国際条約の中で、その加盟国が物事を決定するための最高決定機関として設置されている。気候変動枠組条約のほか、生物多様性や砂漠化対処条約等の締約国会議があり、開催回数に応じて COP の後に数字が入る。

IPCC

気候変動に関する政府間パネル (Intergovernmental Panel on Climate Change)。昭和 63 年に、国連環境計画 (UNEP) と世界気象機関 (WMO) により設立。世界の政策決定者に対し、正確でバランスの取れた科学的情報を提供し、「気候変動枠組条約」の活動を支援する。5~7 年ごとに地球温暖化について網羅的に評価した評価報告書を発表するとともに、適宜、特別報告書や技術報告書、方法論報告書を発表している。

ZEB

Net Zero Energy Building の略称であり、ビルの断熱性・省エネ性能を上げるとともに、太陽光発電などでエネルギーを創ることにより、消費エネルギーの収支がプラスマイナス「ゼロ」となるビルのこと。

ZEH

Net Zero Energy House の略称であり、住宅の断熱性・省エネ性能を上げるとともに、太陽光発電などでエネルギーを創ることにより、消費エネルギーの収支がプラスマイナス「ゼロ」となる住宅のこと。

4 R

循環型社会を形成していくためのキーワードで、「Refuse(リフューズ：断る)Reduce(リデュース：排出抑制)」、「Reuse(リユース：再使用)」、「Recycle(リサイクル：再生利用)」の頭文字をとったもの。